

## РЕШЕНИЕ №223ФЗ-30/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ВМГ-Принт»  
на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке  
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от  
18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц»

18.01.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере  
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

ООО «РТС-тендер»: <...>,

ООО «ВМГ-Принт»: <...>,

представители ГАУ МО «Издательский Дом «Подмосковье»  
(далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о  
дате, времени и месте рассмотрения посредством системы видео-  
конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу  
ООО «ВМГ-Принт» б/д б/н, направленную письмом Московского  
областного УФАС России от 11.01.2022 № 07/114/22, на действия  
(бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при  
проведении конкурса  
в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты  
малого и среднего предпринимательства, на право заключения  
договора  
на оказание услуг по изготовлению газетного печатного издания -  
специальных номеров печатного СМИ Московской области,  
посвященных актуальным вопросам социального и экономического  
развития Московской области 2022 году (извещение № 32110960707), в  
соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-  
ФЗ «О защите конкуренции»  
(далее – Закон о защите конкуренции),

## **УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба ООО «ВМГ-Принт» (далее – Заявитель) б/д б/н, направленная письмом Московского областного УФАС России от 11.01.2022 № 07/114/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению газетного печатного издания - специальных номеров печатного СМИ Московской области, посвященных актуальным вопросам социального и экономического развития Московской области 2022 году (извещение № 32110960707) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом

о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона

о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с документацией о конкурентной закупке (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС, Извещение) – 17.12.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 15 960 000 рублей.

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 28.12.2021.
4. На участие в Конкурсе подана 1 заявка.
5. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Конкурсе – 29.12.2021.
6. К участию в Конкурсе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущен 1 участник закупки.
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе – 29.12.2021.
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе, соответствующими требованиям Документации признана 1 заявка участника закупки.
9. Дата подведения итогов Конкурса – 29.12.2021.
10. По результатам подведения итогов Конкурса победителем признано ООО «ТИПОГРАФИЯ КП-МОСКВА» с предложением о цене договора в размере 15 840 000 рублей.

Согласно доводу Жалобы, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором неправомерно возвращена заявка Заявителя.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федерации.

В соответствии с частью 12 статьи 3.4 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.

Согласно части 15 статьи 3.4 Закона о закупках в течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование при наличии на специальном банковском счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения указанной заявки и информирует оператора. Блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном банковском счете участника такой закупки денежных средств в размере для обеспечения указанной заявки либо в случае приостановления операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем оператор электронной площадки информируется в течение одного часа.

В случае, если блокирование денежных средств не может быть осуществлено по основаниям, предусмотренным частью 15 статьи 3.4 Закона о закупках, оператор электронной площадки обязан вернуть указанную заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента получения соответствующей информации от банка.

В соответствии с пунктом 8.1 Извещения размер обеспечения заявки на участие в Конкурсе составляет 159 600 рублей.

Пунктом 14.3 Документации Заказчиком установлено, что при проведении конкурса в электронной форме денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, перечисляются на счет оператора электронной

площадки в банке.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения, согласно которым 28.12.2021 заявка Заявителя возвращена Оператором в связи с отсутствием денежных средств, необходимых для обеспечения заявки.

Вместе с тем представитель Заявителя пояснил, что денежные средства, необходимые для обеспечения заявки, в соответствии с платежным поручением от 23.12.2021 № 87775 перечислены на расчетный счет Оператора № 40702810412020016362, открытый в филиале «Корпоративный» ПАО «Совкомбанк».

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что функционал сайта Оператора при подаче заявки позволяет Заявителю самостоятельно выбирать номер специального счета, на котором необходимо произвести блокировку денежных средств.

Также представитель Оператора пояснил, что блокирование денежных средств, необходимых для обеспечения заявки, осуществляется в соответствии с частью 13 статьи 3.4 Закона о закупках, согласно которой при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки на специальный счет, открытый им в банке.

Кроме того представитель Оператора представил сведения, согласно которым Заявителем для обеспечения заявки на участие в закупке указан специальный счет № 40702810501100016647, открытый в АО «Альфа-Банк» (далее – Банк), в связи с чем Оператором направлен запрос в Банк на блокировку денежных средств. При этом Оператору направлен ответ от Банка о недостаточности имеющихся денежных средств на счете Заявителя, ввиду чего Оператором принято решение о возврате заявки Заявителя.

Таким образом, Заявителем осуществлен перевод денежных средств на расчетный счет Оператора № 40702810412020016362, открытый в филиале «Корпоративный» ПАО «Совкомбанк», вместо специального счета, предусмотренного для использования в закупках среди субъектов малого и среднего предпринимательства, проводимых в соответствии с Законом о закупках.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

## **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «ВМГ-Принт» (ИНН: 7714608492; ОГРН: 1057747458680) б/д б/н, направленную письмом Московского областного УФАС России от 11.01.2022 № 07/114/22, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению газетного печатного издания - специальных номеров печатного СМИ Московской области, посвященных актуальным вопросам социального и экономического развития Московской области 2022 году (извещение № 32110960707) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.