

## РЕШЕНИЕ

17 июля 2009 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Селянина Н.Н. – зам. руководителя управления;

Члены комиссии:

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Михалева И.А. – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

Ищова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

при участии:

от Брянской городской администрации:

... – главный специалист сектора правового обеспечения и правовой экспертизы правового управления, доверенность №1/06-327и от 13.03.2009г.

рассмотрев дело № 27 в отношении Брянской городской администрации, 241002, г.Брянск, пр-т Ленина, 35 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

Дело рассмотрено после перерыва, объявленного до 17.07.2009г. до 14 часов 30 минут.

Настоящее дело возбуждено по заявлению ООО «Брянские маршрутные такси».

Как следует из заявления, Брянской городской администрацией объявлены конкурсы на право заключения договоров на выполнение перевозок пассажиров на маршрутах №10, №69, №50. Изучение пассажиропотока на данных маршрутах заказчиком в лице Брянской городской администрации не проводилось.

Объявление и проведение конкурсов по указанным маршрутам без осуществления перечня необходимых мероприятий, изложенных в Постановлении Брянского городского Совета народных депутатов №746-п от 29.04.2004г. «О принятии правил организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске», является нарушением ч.1ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Рассмотрение дела приостанавливалось до вынесения решений Арбитражным судом Брянской области по исковым заявлениям ООО «Брянские маршрутные такси», имеющим значение для рассмотрения данного дела. В связи с отказом от требований ООО «Брянские маршрутные такси» Арбитражным судом Брянской области производство по делам №А09-2616/2009, №А09-2617/2009 было прекращено.

Рассмотрение дела возобновлено определением от 15 июня 2009г.

В процессе рассмотрения дела директором ООО «Брянские маршрутные такси» ... было заявлено ходатайство от 14.07.09г. о прекращении рассмотрения дела №27 в связи с тем, что решением арбитражного суда Брянской области от 23.06.09г. у ООО «Брянские маршрутные такси» аннулирована лицензия на осуществление пассажирских перевозок, и у ООО «Брянские маршрутные такси» нет заинтересованности в дальнейшем рассмотрении дела.

Комиссией Брянского УФАС России было отказано в удовлетворении данного ходатайства, т.к. заявленные в ходатайстве доводы не являются основанием для прекращения рассмотрения дела №27 в соответствии со ст.48 Федерального закона «О защите конкуренции».

Комиссия Брянского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, пояснения по делу, установила следующее:

Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.04.2004г. №746-п приняты Правила организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске (далее Правила) и Положение о конкурсе на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров на маршрутах города Брянска.

В соответствии с п. 1.7. указанных Правил, функции Заказчика пассажирских перевозок выполняет Брянская городская администрация, которая определяет Организатора пассажирских перевозок. Согласно п.1.10 Правил, к одной из основных функций, выполняемых совместно Заказчиком и Организатором транспортного обслуживания, относится изучение потребности населения в пассажирских перевозках существующих пассажиропотоков, определение основных мест концентрации пассажиров.

Согласно п.3.2.2 Правил Заказчик – Брянская городская администрация определяет количество, тип транспортных средств, необходимых для обслуживания маршрута, а также разрабатывает технико-экономическое обоснование целесообразности организации и открытия маршрута, в т.ч. на основании изучения (сплошного или выборочного) пассажиропотоков.

Коммерческий автобусный маршрут №50 «п.Чайковичи-Универсам» был открыт распоряжением Главы Брянской городской администрации от 14.07.2006г. №418-р. За маршрутом закреплено 25 автобусов марки «Газель».

Согласно п. 2.3. указанного распоряжения комитету по промышленности, транспорту и связи Брянской городской администрации необходимо было до 10.10.2006г. провести обследование пассажиропотока счетно-табличным методом на данном маршруте в соответствии с Инструкцией по изучению пассажиропотоков и по итогам его объявить о проведении открытого конкурса на право заключения договора по выполнению перевозок пассажиров по данному маршруту.

Коммерческий автобусный маршрут №69 «Микрорайон №5 – Драмтеатр – ул.Б.Хмельницкого» был открыт распоряжением Главы Брянской городской администрации от 14.07.2006г. №421-р. За маршрутом закреплено 30 автобусов марки «Газель». Согласно п. 2.3. указанного распоряжения комитету по промышленности, транспорту и связи Брянской городской администрации необходимо было до 10.10.2006г. провести обследование пассажиропотока счетно-табличным методом на данном маршруте в соответствии с Инструкцией по изучению пассажиропотоков и по итогам его объявить о проведении открытого конкурса на право заключения договора по выполнению перевозок пассажиров по данному маршруту.

Коммерческий автобусный маршрут №10 «пер.Пилотов – Брянский автовокзал – пл.Ленина – Юрфак БГУ» был открыт распоряжением Главы Брянской городской администрации от 18.08.2006г. №513-р. За маршрутом закреплено 22 автобуса марки «Газель». Согласно п. 2.3. указанного распоряжения комитету по промышленности, транспорту и связи Брянской городской администрации необходимо было до 03.12.2006г. провести обследование пассажиропотока счетно-табличным методом на данном маршруте в соответствии с Инструкцией по изучению пассажиропотоков и по итогам его объявить о проведении открытого конкурса на право заключения договора по выполнению перевозок пассажиров по данному маршруту.

При объявлении конкурсов на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров в 2009г., условиями конкурса было установлено следующее количество транспортных средств: на маршруте №10 – 22 единицы, на маршруте №69 – 28 единиц, на маршруте №50 – 22 единицы.

Комплекс мероприятий, предусмотренный Правилами, а также указанными распоряжениями об открытии маршрутов, Брянской городской администрацией проведен не был.

Из пояснений представителя Брянской городской администрации следует, что перевозка пассажиров по направлениям движения ныне существующих маршрутов №10,50,69 самовольно, незаконно осуществлялась группой предпринимателей («Бригада») с 2005г. С целью создания организованных перевозок пассажиров был разработан график узаконивания самовольно открытых городских автобусных маршрутов, утвержденный 08.06.2006г. Главой Брянской городской администрации. Во исполнение поручения Главы Брянской городской администрации, в соответствии с разделом 3.2 Правил, учитывая, что на данных направлениях сложился устойчивый пассажиропоток и существует потребность населения в пассажирских перевозках, проведен ряд мероприятий (акт обследования дорожных условий по маршруту, схема маршрута, паспорт маршрута) по открытию городских коммерческих автобусных маршрутов.

Распоряжениями Брянской городской администрации от 18.08.2006г. №513-р, от 14.07.2006г №418-р, от 14.07.2006 №421-р за каждым из маршрутов закреплено определенное количество транспортных средств, исходя из сложившейся потребности населения.

Комиссия Брянского УФАС России не принимает доводы Брянской городской администрации в связи со следующим:

Правила организации транспортного обслуживания населения в г. Брянске, утвержденные Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов №746-п от 29.04.2004г., предусматривают проведение комплекса мероприятий для соблюдения порядка организации и открытия городских пассажирских маршрутов, в т.ч. устанавливают, что открытие нового маршрута может приводить к перераспределению пассажиропотоков, их изменениям в часы «пик», а также предпочтений населения в отношении использования различных видов транспорта.

В распоряжениях Главы Брянской городской администрации от 14.07.2006г. №418-р, №421-р, от 18.08.2006г. №513-р об открытии коммерческих автобусных маршрутов № 50, 69, 10 указано о необходимости проведения обследования пассажиропотоков счетно-табличным методом на данных маршрутах в соответствии с Инструкцией по изучению пассажиропотоков.

Однако, при объявлении конкурсов по маршрутам №10, №50, №69 г.Брянска, Брянской городской администрацией не выполнен комплекс мероприятий, предусмотренных указанными Правилами, а также распоряжениями об открытии маршрутов по изучению пассажиропотока.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» «федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с изложенным, комиссия Брянского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Брянской городской администрации нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части объявления и проведения открытого конкурса на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров на маршрутах №10, №69, №50 г.Брянска без проведения комплекса необходимых мероприятий, в т.ч. по изучению пассажиропотока, указанных в Правилах организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске, утвержденных Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов №746-п от 29.04.2004г., что может иметь следствием ограничение прав хозяйствующих субъектов при проведении конкурсов.

В связи с тем, что конкурс на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров на маршруте №50 города Брянска проведен Брянской городской администрацией в мае 2009г., то в соответствии с действующим законодательством РФ итоги конкурса могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Брянской городской администрации нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».
2. Выдать предписание Брянской городской администрации о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».
3. Нарушение прекратить путем:
  - прекращения действий по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров на маршрутах №10, №69 г.Брянска до проведения всего комплекса необходимых мероприятий, в т.ч. по изучению пассажиропотока, указанных в Правилах организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске, утвержденных Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов №746-п от 29.04.2004г.;
  - осуществления проведения конкурсов на право заключения договоров на выполнение перевозок пассажиров на маршрутах г.Брянска только после проведения всего комплекса необходимых мероприятий, в т.ч. по изучению пассажиропотока, указанных в Правилах организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске, утвержденных Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов №746-п от 29.04.2004г.

Председатель комиссии Н.Н. Селянина

Члены комиссии И.В. Лагунова

И.А. Михалева

Е.Ф. Ицкова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 1

17 июля 2009 года г.Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Селянина Н.Н. – зам. руководителя управления;

Члены комиссии:

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Михалева И.А. – главный специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 17 июля 2009г. по делу № 27 о нарушении Брянской городской администрацией (241002, г. Брянск, пр-т, Ленина, 35) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Брянской городской администрации прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Нарушение прекратить путем:

- прекращения действий по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров на маршрутах №10, №69 г.Брянска до проведения всего комплекса необходимых мероприятий, в т.ч. по изучению пассажиропотока, указанных в Правилах организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске, утвержденных Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов №746-п от 29.04.2004г.;

- осуществления проведения конкурсов на право заключения договоров на выполнение перевозок пассажиров на маршрутах г.Брянска только после проведения всего комплекса необходимых мероприятий, в т.ч. по изучению пассажиропотока, указанных в Правилах организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске, утвержденных Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов №746-п от 29.04.2004г.

О принятых мерах по выполнению настоящего Предписания сообщить в Брянское УФАС России в срок до 17 октября 2009г., представив доказательства исполнения.

Председатель комиссии Н.Н. Селянина

Члены комиссии: И.В. Лагунова

И.А. Михалева

Е.Ф. Ицкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.