

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/14-2018

22.02.2018 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при участии представителей заказчика – Z (доверенность №26 от 21.02.2018 г.), А (доверенность №27 от 21.02.2018 г.) без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «Мегатехника» на действия заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала для центрального стерилизационного отделения ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 1 квартал 2018 года» (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что заказчик установил требования к качественным характеристикам товара, которые приводят к ограничению количества потенциальных участников закупки.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 06.02.2018 заказчиком – ГБУЗ «Магаданская областная больница» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала для центрального стерилизационного отделения ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 1 квартал 2018 года» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 3 075 307,98 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок - 22.02.2018 00:00, дата проведения аукциона в электронной форме – 27.02.2018 г.

2. В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующее требование к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из смысла пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим

фактором при установлении им соответствующих требований.

Исходя из доводов жалобы, сформированные заказчиком требования к качественным характеристикам поставляемого товара приводят к ограничению количества потенциальных участников закупки и нарушают права и законные интересы заявителя.

Согласно Техническому заданию, заказчику требуется «СТЕРРАД кассеты 100NX». Описание данной позиции соответствует только одному производителю, а именно «Авансд Стерилизейшн Продактс» (уполномоченный представитель - ООО «Джонсон & Джонсон» (США).

В соответствии с инструкцией для расходных материалов и аксессуаров для стерилизационных систем СТЕРРАД фирмы «Авансд Стерилизейшн Продактс» применение расходных материалов других производителей в стерилизаторах Sterrad не рекомендуется, поскольку может привести к выходу из строя внутренних узлов аппарата.

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что заявитель, по его мнению, стремится к поставке «совместимых» расходных материалов, что противоречит инструкции и может привести к поломке аппарата и некачественной стерилизации инструментов.

Приложение №1 к письму производителя кассет СТЕРРАД 100NX ООО «Джонсон & Джонсон» №138-01/18 от 10.01.2018 г., содержит перечень официальных компаний с которыми заключен договор поставки данной продукции. В перечне производителем указано около 70 организаций, способных поставить кассеты СТЕРРАД 100NX.

Указанные заказчиком технические характеристики товара позволяют любому лицу принять участие в электронном аукционе, если это лицо обладает товаром с указанными функциональными свойствами.

Комиссия Магаданского УФАС пришла к выводу, что осуществление закупки не проводится среди производителей товара. В связи с чем, участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе.

На основании изложенного, довод заявителя признан несостоятельным.

2. В жалобе заявитель указывает, что заказчиком был неверно определен один код ОКПД2 для всех лотов товаров, а именно - 32.50.50.000 (Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие).

Письмом Минэкономразвития России от 17.02.2016 №Д28и-344 установлено, что при осуществлении закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд **заказчик самостоятельно** выбирает код по ОКПД2. При этом, по мнению Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России, ответственность и нарушения могут возникнуть, в случае если код выбран с целью изменения способа определения поставщика или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

Заказчик пояснил, что выделение в отдельный лот указанного вида товара нецелесообразно, поскольку все позиции закупаемых товаров используются в едином цикле, технически и функционально взаимосвязаны. Лот сформирован с учетом необходимости конечного результата – обеспечения бесперебойной работы центрального стерилизационного отделения.

Следовательно, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы в данной части.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мегатехника» на действия заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка расходного материала для центрального стерилизационного отделения ГБУЗ «Магаданская областная больница» на 1 квартал 2018 года» (реестровый номер <...>) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.