

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 003/07/3-63/2022

«08» февраля 2022 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

при участии представителей:

заявителя ООО «Покров» <...> по доверенности от 06.12.2021,

заказчика ГАУ РБ «Туристский информационный центр «Байкал» <...> по доверенности от 07.02.2022,

рассмотрев жалобу ООО «Покров» на действия заказчика ГАУ РБ «Туристский информационный центр «Байкал» (далее - ГАУ РБ «ТИЦ «Байкал») в форме конкурса в электронной форме при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия и приспособление его для размещения в нём Государственного автономного учреждения «Туристский информационный центр «Байкал», извещение № 32110999560,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России 28.01.2022 поступила жалоба ООО «Покров» на действия заказчика ГАУ РБ «ТИЦ «Байкал» в форме конкурса в электронной форме при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия и приспособление его для размещения в нём Государственного автономного учреждения «Туристский информационный центр «Байкал», извещение № 32110999560.

Жалоба Заявителя принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявитель в жалобе указывает, на неправомерное признание победителя в конкурсе в электронном виде.

По мнению Заявителя комиссия посчитала 0 баллов при расчетах критерия квалификации (обеспеченность участника закупки квалифицированными трудовыми ресурсами, которые будут привлекаться к выполнению работ), ссылаясь на то, что не были предоставлены документы об образовании.

В документации к конкурсу в электронном виде в информационной карте п. 9.1 не указано о необходимости предоставить документы об образовании.

В свою очередь, Заявителем были приложены трудовые договоры и свидетельства Министерства культуры Российской Федерации об аттестации и присвоении квалификации специалистов, что согласно ч.1 ст.195.1 ТК РФ подтверждает уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы, которая подтверждается документами об образовании, о повышении квалификации, профессиональной подготовке.

ГАУ РБ «ТИЦ «Байкал» считает, что доводы жалобы основаны на неверном толковании положений документации о проведении конкурса, в том числе порядка оценки заявок участников.

В соответствии с п.9.1 «Информационной карты» конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе: - документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, а также наличие у него материально-технических, финансовых и трудовых ресурсов.

Требование о предоставлении сведений о квалификации есть не что иное, как не стоимостная оценка участников закупки исходя из критериев, изложенных в Разделе VI Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в таком конкурсе в электронной форме и о необходимости предоставления которых так же было изложено в Форме №3 Раздела IV Документации о закупке. Образцы форм и документов для заполнения участниками конкурса. Квалификационными требованиями, установленными Заказчиком выступали следующие показатели:

Наименование показателя
Опыт участника закупки по выполнению аналогичных работ
Количество аттестованных специалистов в области сохранения объектов культурного наследия участника закупки.
Обеспеченность участника закупки квалифицированными трудовыми ресурсами, которые будут привлекаться к выполнению работ.

При этом обеспеченность участника закупки квалифицированными трудовыми ресурсами, которые будут привлекаться к выполнению работ оценивалось исходя из количества специалистов участника закупки, которые будут привлекаться к выполнению работ по договору, заключенному по итогам конкурса, имеющих **профильное образование** и стаж работы в области проведения работ по сохранению объектов культурного наследия не менее 3 лет на дату рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Для подтверждения вышеперечисленной информации необходимо было предоставить в составе заявки на участие в конкурсе следующие документы: **копии документов об образовании** и копии трудовых книжек (выписок из трудовых книжек) соответствующих специалистов (для сотрудников, у которых участник закупки является работодателем по основному месту работы) или трудовых договоров соответствующих специалистов (для сотрудников, у которых участник закупки является работодателем по совместительству).

Комиссия Бурятского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, отзыв Заказчика, представленные документы, приходит к выводу о необоснованности доводов Заявителя по следующим основаниям.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ГАУ РБ «ТИЦ «Байкал», утв. 25.12.2019 Решением Наблюдательного совета (далее – Положение о закупке).

Согласно п. 6.1.2 раздела VI. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК Положения о закупке установлено, что требования предъявляемые к участникам закупки, указываются в Документации о закупке и в равной степени распространяются на всех участников.

Извещение № 32110999560, и документация о проведении закупки в форме конкурса в электронной форме при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия и

приспособление его для размещения в нём ГАУ РБ «ТИЦ «Байкал», размещены в ЕИС www.zakupki.gov.ru 28.12.2021, дата и время окончания подачи заявок 20.01.2022 в 10:00 (МСК+5) (далее – Документация о закупке).

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 9.1 раздела I ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Документации о закупке, заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе: - документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, а также наличие у него материально-технических, финансовых и трудовых ресурсов.

В РАЗДЕЛЕ IV. ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ КОНКУРСА Документации о закупке в Форме №3 СВЕДЕНИЯ О КВАЛИФИКАЦИИ УЧАСТНИКА КОНКУРСА в Таблице 3 участник закупки должен сообщить информацию об обеспеченности участника закупки квалифицированными трудовыми ресурсами, которые будут привлекаться к выполнению работ:

Таблица 3

№/п	Фамилия, имя, отчество	Место работы, должность	Профильное образование	стаж работы в области архитектуры/проектирования на дату рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, полных лет

Заказчиком под таблицей представлены разъяснения о том, что для подтверждения вышеперечисленной информации нужно предоставить: копии документов об образовании и копии трудовых книжек (выписка из трудовых книжек) соответствующих специалистов (для сотрудников, у которых участник закупки является работодателем по основному месту работы) или трудовых договоров соответствующих специалистов (для сотрудников, у которых участник закупки является работодателем по совместительству).

Согласно Федеральному закону от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об образовании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) части 1 статьи 60 в Российской Федерации выдаются:

- 1) документы об образовании и (или) о квалификации, к которым относятся документы об образовании, документы об образовании и о квалификации, документы о квалификации;
- 2) документы об обучении, к которым относятся свидетельство об обучении, свидетельство об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств, иные документы, выдаваемые в соответствии с настоящей статьей организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Согласно ФЗ № 273-ФЗ части 4 статьи 60 лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, выдаются, если иное не установлено настоящим Федеральным

законом, документы об образовании и документы об образовании и о квалификации. Образцы документов об образовании (аттестата об основном общем образовании и аттестата о среднем общем образовании), документов об образовании и о квалификации (диплома о среднем профессиональном образовании) и приложений к ним, описание указанных документов и приложений, порядок заполнения, учета и выдачи указанных документов и их дубликатов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Образцы документов об образовании и о квалификации (диплома бакалавра, диплома специалиста, диплома магистра и приложений к ним, описание указанных документов и приложений, порядок заполнения, учета и выдачи указанных документов и их дубликатов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования.

Комиссия Заказчика при рассмотрении заявки ООО «Покров» при расчете одного из показателей критерия квалификации «Обеспеченность участника закупки квалифицированными трудовыми ресурсами, которые будут привлекаться к выполнению работ» оценила на 0 баллов, учитывая, что Заявитель не предоставил копии документов об образовании.

Непредставление указанных документов не влияло на допуск к участию в процедуре, чем было полностью обеспечено соблюдение принципа конкуренции – обеспечение равного положения всем участникам процедуры.

Комиссия Бурятского УФАС России не усматривает в действиях заказчика ГАУ РБ «ТИЦ «Байкал» нарушения положений Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Бурятского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Покров» на действия заказчика ГАУ РБ «ТИЦ «Байкал» в форме конкурса в электронной форме при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия и приспособление его для размещения в нём ГАУ РБ «ТИЦ «Байкал», извещение № 32110999560, необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...><...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.