

резюлютивная часть решения оглашена 21 июня 2011 года
в полном объеме решение изготовлено 23 июня 2011 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...>. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ08-02/2011-105 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Кизнерским районным Советом депутатов Удмуртской Республики,

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики – <...> (Доверенность №464 от 31.12.2011 года), <...> (выписка из распоряжения Администрации МО «Кизнерский район» от 04.06.2007 года №48),

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Удмуртское УФАС России проанализировало Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Кизнерский район», утвержденное решением Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики от 03.05.2007 года №5/2, установило, что нормы указанного Положения не соответствуют требованиям антимонопольного законодательства.

03.05.2011 года Удмуртским УФАС России в отношении Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Ответчиком по делу – Кизнерским районным Советом депутатов Удмуртской Республики представлены письменные пояснения от 31.05.2011 года №168, подписанные главой МО «Кизнерский район» <...>, из которых следует, что указания на проведение процедуры торгов при предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом МО «Кизнерский район» не содержит. Данное упущение произошло вследствие своевременного невнесения изменений в муниципальный правовой акт. Муниципальное имущество передавалось в безвозмездное пользование в соответствии с требованиями федерального законодательства.

На заседание Комиссии Удмуртского УФАС России от 02.06.2011 года представителями ответчика был представлен проект решения Кизнерского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом МО «Кизнерский район» и заявлено ходатайство об отложении рассмотрения №ТГ08-02/2011-105 о нарушении антимонопольного законодательства, с целью утверждения вышеуказанного решения, вносящего изменения в Положение, устраняющего нарушение

антимонопольного законодательства.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы, установила следующее.

Решением Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики от 03.05.2007 года №5/2 утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом МО «Кизнерский район» (далее - Положение).

Раздел 7 Положения устанавливает условия передачи в безвозмездное временное пользование муниципального имущества.

Указания на проведение процедуры торгов при передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование указанное Положение не содержит.

26.10.2006 года вступил в силу Федеральный закон от 26.07.2006 года №1365-ФЗ «О защите конкуренции». С момента вступления в силу Закона «О защите конкуренции» любое предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование должно осуществляться в соответствии с требованиями Закона «О защите конкуренции»: по результатам проведения торгов или по согласованию с антимонопольным органом в порядке предоставления муниципальных преференций.

02.07.2008 года вступила в силу статья 17.1 Закона «О защите конкуренции», предусматривающая специальный порядок распоряжения государственным и муниципальным имуществом, только по результатам проведения торгов.

Части 1,3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» устанавливают особенность заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением предоставления прав на такое имущество в случаях, установленных данной нормой.

Основания для заключения договоров безвозмездного пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов, указанные в Положении, не соответствуют исключениям, установленным статьей 17.1. Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, Раздел 7 Положения, регламентирующий порядок предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование противоречит требованиям статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», поскольку исключает возможность предоставления муниципального имущества в установленном данными нормами порядке, и может привести к недопущению, устранению конкуренции, а также создать условия для ограничения конкуренции, так как могут быть не соблюдены равные условия доступа к муниципальному имуществу для отдельных хозяйствующих субъектов, осуществляющих один вид деятельности.

После отложения рассмотрения дела, в связи с заявленным представителями ответчика ходатайством, на заседание Комиссии Удмуртского УФАС России от 21.06.2011 года представителем ответчика было представлено решение Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики от 15.06.2011

года №32/4 «О внесении изменений в Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Кизнерский район» в Положение внесены изменения, согласно которым предусмотрена процедура проведения торгов при предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование.

Вместе с тем, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что решение Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики от 15.06.2011 года №32/4 «О внесении изменений в Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Кизнерский район» не вступило в законную силу, в связи с неопубликованием.

Согласно части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты, осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

Действия Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики по принятию Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Кизнерский район», утвержденного решением Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики от 03.05.2007 года №5/2, нормы которого не соответствуют антимонопольному законодательству Российской Федерации, бездействию по неприведению в соответствие с частями 1, 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» указанного Положения в период с 02.07.2008 года по 15.06.2011 года, в части установления возможности заключения договоров безвозмездного пользования без проведения торгов, нарушают положения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

С учетом представленных документов и пояснений, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Кизнерским районным Советом депутатов Удмуртской Республики части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Кизнерский район», утвержденного решением Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики от 03.05.2007 года №5/2, нормы которого не соответствуют антимонопольному законодательству Российской Федерации, бездействию по неприведению в соответствие с частями 1, 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» указанного Положения в период с 02.07.2008 года по 15.06.2011 года, в части установления возможности заключения договоров безвозмездного пользования без проведения торгов.

Учитывая, что ответчиком до вынесения решения по делу противоправное бездействие прекращено, а именно, решением Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики от 15.06.2011 года №32/4 «О внесении изменений в Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Кизнерский район» в Положение внесены изменения, согласно которым предусмотрена процедура проведения торгов при предоставлении муниципального имущества в безвозмездное пользование, Комиссия считает возможным прекратить рассмотрение дела, в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия по принятию Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Кизнерский район», утвержденного решением Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики от 03.05.2007 года №5/2, нормы которого не соответствуют антимонопольному законодательству Российской Федерации, бездействие по неприведению в соответствие с частями 1, 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» указанного Положения в период с 02.07.2008 года по 15.06.2011 года, в части установления возможности заключения договоров безвозмездного пользования без проведения торгов, допущены после вступления в действие Федерального закона от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Кизнерский районный Совет депутатов Удмуртской Республики нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Кизнерский район», утвержденного решением Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики от 03.05.2007 года №5/2, нормы которого не соответствуют антимонопольному законодательству Российской Федерации, бездействия по

неприведению в соответствие с частями 1, 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» указанного Положения в период с 02.07.2008 года по 15.06.2011 года, в части установления возможности заключения договоров безвозмездного пользования без проведения торгов.

2. Прекратить рассмотрение дела № ТГ 08-02/2011-105 в отношении Кизнерского районного Совета депутатов, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

3. Проинформировать Удмуртское УФАС России о сроках опубликования и вступления решения Кизнерского районного Совета депутатов Удмуртской Республики от 15.06.2011 года №32/4 «О внесении изменений в Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом муниципального образования «Кизнерский район» в законную силу.

4. Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.