

## РЕШЕНИЕ

по делу № 08-14/2015

29.04.2015

г. Южно-Сахалинск

Резолютивная часть решения оглашена: 16 апреля 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено: 29 апреля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

-<...> - заместитель руководителя управления

Члены Комиссии:

-<...> - заместитель руководителя управления

-<...> - главный государственный инспектор отдела анализа товарных, финансовых рынков

-<...> - старший государственный инспектор отдела контроля монополистической деятельности

-<...> - государственный инспектор отдела контроля монополистической деятельности, нед

Рассмотрев дело № 08-14/2015, возбужденное в отношении общества закрытого акционерного общества «Гидрострой», (693010, г. Южно-Сахалинск, переулок Алтайский 15) по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006

### УСТАНОВИЛА:

В Сахалинское УФАС России поступил материал - поручения: Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации <...от 07.11.2013 №ИШ-П-8004 ФАС России необходимо было обеспечить исполнение плана мероприятий направленных на предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сферах жилищного строительства и производства строительных материалов; ФАС России от 30.09.2014 №КА/39358/14 «О проведении дополнительного расследования по выявлению причин высокой стоимости товарного бетона и песка на территории Сахалинской области» предусматривало проведение внеплановых выездных проверок доминирующих хозяйствующих субъектов на указанных товарных рынках отчет о проделанной работе необходимо представить в срок до 22.12.2014 г.

В ходе рассмотрения материалов было установлено, закрытое акционерное общество «Гидрострой» (далее – ЗАО «Гидрострой» не находится в Реестре, хозяйствующих субъектов (за исключением финансовых организаций), имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов.

В целях установления доминирующего положения ЗАО «Гидрострой» и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции Сахалинское УФАС России (далее-управление) провело анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг реализации (поставки) песка строительного за 2013 год и первое полугодие 2014 года в соответствии с пунктом 3.1.1. Приказа ФАС России от 25.05.2012 № 345 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией» (далее - Регламент №345).

Анализ состояния конкуренции проводится в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее - [Порядок](#)).

Определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта осуществлялось по результатам анализа состояния конкуренции, проведенного согласно соответствующему порядку проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта, и включает в себя идентификацию хозяйствующего субъекта, предварительное определение продуктовых и географических границ товарного рынка, выявление группы лиц, оценку положения хозяйствующего субъекта (группы лиц) на рынке.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке составлен аналитический отчет, в котором приведены результаты проведенного анализа, а также содержится заключение о наличии признаков доминирующего положения ЗАО «Гидрострой» (далее - Аналитический отчет).

Критерием установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара явилось его положение на рынке, соответствующее условиям, указанным в [статье 5](#) Закона о защите конкуренции (п.3.14.;3.19. Регламента №345) , а именно:

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона № 135-ФЗ доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, не смотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительно размера долей на этом товарном рынке, новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Согласно представленным документированным сведениям установлено, что на рынке услуг реализации песка строительного в географических границах острова Итуруп в течение длительного времени доля ЗАО «Гидрострой» составляла 100,0 %.

Таким образом, на рынке услуг реализации (поставки) строительного в географических границах локального рынка о. Итуруп - положение, занимаемое ЗАО «Гидрострой» с долей более 50,0% (100,0%) в силу нормы части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признается доминирующим.

Проведя оценку Аналитического отчета, УФАС по Сахалинской области установила следующее.

Анализ проводился в соответствии Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке утвержденный Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 Анализ проводился в соответствии с поручением ФАС России от 30.09.2014 №КА/39358/14 «О проведении дополнительного расследования по выявлению причин высокой стоимости товарного бетона и песка на территории Сахалинской области».

Для анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке проведена расчетно-аналитическая работа по определению:

- временного интервала;
- продуктовых границ товарного рынка;
- географических границ товарного рынка;
- состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке;
- объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов;
- уровня концентрации товарного рынка;
- определение барьеров входа на товарный рынок;
- состояния конкурентной среды на товарном рынке.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

В связи с тем, что критерием признания положения хозяйствующих субъектов доминирующим является фактическая доля хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке, анализ ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента его проведения (ретроспективный анализ согласно п. 2.2 Порядка № 220).

На основании вышеизложенного временной период исследования определен как 2013 год – первое полугодие 2014 г.

В соответствии с п. 2.4. Приказа № 220 все характеристики товарного рынка определялись в пределах одного установленного временного интервала.

Комиссия заключает, что выбор указанных временных интервалов соответствует требованиям пункт 2.1. Порядка.

Определение продуктовых границ товарного рынка проведено в соответствии с требованиями раздела III. Порядка.

В соответствии с п. 3.1 Порядка № 220 процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее – определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;
- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;
- определение взаимозаменяемых товаров.

Согласно статье 4 Закона «О защите конкуренции» товаром является объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая

финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с поручением предварительно продуктовые границы определены как песок, используемый для строительства жилья на территории Дальневосточного Федерального округа.

В соответствии с п. 3.4 Приказа № 220 предварительное определение товара проводится на основе:

- условий договора, заключенного в отношении товара:

Как следует из, типовых договоров «Продавец/поставщик» обязуется передать в собственность «Покупателя», поставить Покупателю инертные строительные материалы – песок/товар – песок с погрузкой, а Покупатель обязуется принять этот Товар и оплатить на условиях установленных настоящим договором. Исходя из документированной информации, представленной хозяйствующими субъектами, осуществляющими добычу и реализацию песка, в типовых договорах реализации (поставки) товара указывается товар под наименованием «песок». К договору прилагаются результаты лабораторных исследований и санитарно-гигиенический сертификат или сертификат соответствия. Покупателю предоставляется надлежащим образом оформленные технические паспорта, подтверждающие качество продукции, или паспорт производителя, выдаваемый на каждую партию продукции, с результатами испытаний песка на предмет удовлетворения требованиям ГОСТ 8736-93.

Также, согласно документированной информации, представленной организациями, добывающими и реализующими песок, используемый для строительных работ и соответствующий ГОСТ 8736-93, исследуемый товар классифицируется согласно выданным лицензиям и иным разрешительным документам как «песок».

Поставка осуществляется на условиях «INCOTERMS»: «EXW карьер песка Поставщика»/ самовывозом со складов поставщика.

Ежедневно отгруженное Поставщиком и принятое Покупателем количество продукции является фактически поставленной партией продукции. При передаче продукции производится первичная приемка продукции по количеству.

В связи с отсутствием весового контроля обмер отгруженной продукции осуществляется геометрическим путем, для чего Поставщик и Покупатель составляют акт контрольного обмера геометрических параметров кузовов автомобилей, занятых на перевозке продукции.

Покупатель осуществляет прием отгруженной продукции на основании акта контрольного обмера автомобилей.

Поставщик гарантирует, что качество поставляемой продукции соответствует всем техническим требованиям, нормам, стандартам, ГОСТ, а также иным требованиям, предъявляемым к указанному виду продукции, действующим на территории Российской Федерации.

Поставщик предоставит Покупателю все надлежащим образом оформленные технические паспорта, подтверждающие качество продукции. Вышеуказанные документы предоставляются Покупателю при поставке продукции.

В случае необходимости сторонами могут быть согласованы другие транспортные схемы поставки продукции.

- общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности:

на основе ОК 034-2007 (КПЕС 2002) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (Том 1, классы 01-23; Том 2, классы 24-28; Том 3, классы 29-45; Том 4, классы 50-99), принятого и введенного в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2007 № 329-ст (дата введения 01.01.2008).

В соответствии с ОКПД структура исследуемого товара по иерархическому методу классификации представлена в таблице № 1:

Таблица № 1

Пески природные

Структура	Код	Наименование	
Раздел	C	Продукция горно-добывающих производств	<p>На основе ОК 005-93 Общероссийского классификатора продукции, утвержденного Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 301, (дата введения 01.07.1994) (коды 52 0000 – 98 9934) (ред. от 06.03.2014).</p> <p>В соответствии с ОК структура исследуемого товара по пятиступенчатой иерархической классификации с цифровой десятичной системой кодирования представлена в таблице № 2:</p> <p style="text-align: right;">Таблица № 2</p> <p style="text-align: center;">Песок строительный</p> <p>- нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность:</p> <p>ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия».</p> <p>Настоящий стандарт распространяется на природный песок и песок из отсевов дробления горных пород с истинной плотностью зерен от 2,0 до</p>
Подраздел	CB	Металлические руды и прочая продукция горно-добывающих производств	
Класс	14	Продукция горно-добывающих производств прочая	
Подкласс	14.2	Гравий, песок и глина	
Группа	14.21	Гравий и песок	
Подгруппа	14.21.1	Гравий и песок	
Вид	14.21.11	Пески природные	
Категория	14.21.11.110	Пески кремнистые и кварцевые	
Подкатегория	14.21.11.111	Пески кремнистые	
Подкатегория	14.21.11.112	Пески кварцевые	
Категория	14.21.11.120	Пески природные прочие	
Подкатегория	14.21.11.121	Пески строительные, такие как супеси (пески глинистые), пески каолиновые, пески полевошпатовых пород	
Подкатегория	14.21.11.122	Пески из природного камня прочие	
Подкатегория	14.21.11.120	Пески природные, не включенные в	

Структура	Код	Наименование	
Класс	57.0000	Материалы строительные, кроме сборных железобетонных конструкций и деталей	2,8 г/см <sup>3</sup> , предназначенные для применения в качестве заполнителя тяжелых, легких, мелкозернистых, ячеистых и силикатных бетонов, строительных растворов, приготовления сухих смесей, для устройства оснований и покрытий автомобильных дорог и аэродромов. Требования настоящего стандарта не распространяются на фракционированные и дробленые пески.
Подкласс	57.1000	Материалы нерудные, заполнители пористые, материалы облицовочные и дорожные из природного камня и другие материалы	Согласно ГОСТ 8736-93 песок для строительных работ предназначен для применения в качестве заполнителя тяжелых, легких, мелкозернистых, ячеистых и силикатных бетонов, строительных растворов, приготовления сухих смесей, для устройства оснований и покрытий автомобильных дорог и аэродромов.
Группа	57.1100	Материалы строительные нерудные	
Подгруппа	57.1140	Песок строительный	
Вид	57.1141	Песок природный мытый	Требования, содержащиеся в данном ГОСТе, к песку следующие : <ul style="list-style-type: none"> <li>• содержание слюды не должно превышать 2% по массе,</li> <li>• содержание угля – не более 1% по массе,</li> <li>• содержание галлоидных соединений – не более 0,15% по массе,</li> </ul>
	57.1142	Песок природный невымытый	
	57.1143	Песок дробленый	
	57.1144	Песок фракционированный	
	57.1145	Песок из отсевов дробления	

- содержание аморфных разновидностей диоксида кремния, растворимого в щелочах, - не более 50 ммоль/л;
- песок должен содержать органические примеси менее количества, придающего раствору гидроксида натрия окраску, соответствующую цвету эталона или темнее этого цвета. Использование песка, не отвечающего этому требованию, допускается только после получения положительных результатов испытаний песка в бетоне или растворе на характеристики долговечности;
- песок содержит пылевидные и глинистые частицы и глину в комках, содержание которых не должно превышать значения, указанные в ГОСТе;
- песок не должен содержать посторонних засоряющих примесей.

Пески по зерновому составу разделяются на группы по крупности: I класс – очень крупный (песок из отсевов дробления), повышенной крупности, крупный, средний и мелкий; II класс – очень крупный (песок из отсевов дробления), повышенной крупности, крупный, средний, мелкий, очень мелкий, тонкий и очень тонкий. Каждая группа песка характеризуется значением модуля крупности, значение min - до 0,7 Мк, значение max – свыше 3,5 Мк.

ГОСТ 8735-88 «Песок для строительных работ. Методы испытания».

Настоящий стандарт распространяется на песок, применяемый в качестве заполнителя для бетонов монолитных, сборных бетонных и железобетонных конструкций, а также материала для соответствующих видов строительных работ и устанавливает методы испытаний.

ПБ-03-498-02 Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом.

ГОСТ 17.5.304-83 Общие требования к рекультивации земель;

Федеральный закон от 21.07.97г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изменениями от 30.12.2008г. №313-ФЗ, от 27.12.2009 №374-ФЗ);

Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992г. (в ред. ФЗ от 17.07.2009г. №164-ФЗ, от 27.12.2009г. №374-ФЗ);

ПБ 07-601-03 Правила охраны недр;

Инструкция по наблюдениям за деформациями бортов, откосов, уступов и отвалов на карьерах и разработке мероприятий по обеспечению их устойчивости.

В соответствии с п. 3.5. Приказа № 220 проводится выявление свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализируются:

- функциональное назначение и применение товара, его потребительские свойства:

Песок строительный согласно ОК подразделяется на природный песок, дробленый песок, фракционированный песок, песок из отсевов дробления.

Песок природный представляет собой неорганический сыпучий материал с крупностью зерен до 5 мм, образовавшийся в результате разрушения скальных горных пород и получаемый при разработке песчаных и песчано-гравийных месторождений без использования или с использованием специального обогащательного оборудования. Природные пески предназначаются для производства армированного и неармированного бетона, строительных растворов, кладочных и штукатурных растворов, строительных материалов, а также для балластного слоя железнодорожного пути и строительства автомобильных дорог.

Дробленый песок – это песок с крупностью зерен до 5мм, изготавливаемый из скальных горных пород и гравия с использованием специального дробильно-размольного оборудования.

Фракционированный песок – это песок, разделенный на две или более фракций с использованием специального оборудования. Фракционированный песок предназначается в основном для производства армированного и неармированного бетона.

Песок из отсевов дробления – неорганический сыпучий материал с крупностью зерен до 5 мм, получаемый из отсевов дробления горных пород при производстве щебня и из отходов обогащения руд черных и цветных металлов и неметаллических ископаемых и других отраслей промышленности.

По месту происхождения песок принято классифицировать на следующие виды: <sup>(1) (2)</sup>

Карьерный песок. Вполне логично карьерный песок добывается открытым методом и включает в своем составе примеси: пылевидные частицы, камни. Песчинки карьерного песка намного меньше, их размеры составляют от 0.6 до 3.2 мм.

В исходном необработанном виде строительный материал можно использовать для устройства траншей или в качестве посыпки под фундамент. Обычно ведущие производители промывают и просеивают карьерный песок. В этом случае его можно применять при выполнении штукатурных и отделочных работ, для создания асфальтобетонной смеси, для формирования стяжки.

Намывной песок. Этот вид песка наиболее качественный, так как практически не имеет посторонних примесей. Однако, процесс его добычи очень дорогостоящий, ибо предполагает использование особого оборудования, а также большого количества воды, которая и вымывает из него посторонние включения. Поэтому, намывной песок стоит намного дороже, чем карьерный. Зато, это идеальный материал для внешних и внутренних отделочных и других строительных работ.

Речной песок. Это вид песка самый чистый, так как не имеет примесей. Он лучше, чем намывной, ибо очищен естественным путем. Использовать его можно практически для любых строительных работ, где предполагается применение песка. Однако, форма его песчинок такова, что для их скрепления между собой необходимо класть намного больше цемента, чем в растворы с намывным песком. Это обусловлено тем, что песчинки в речном песке округлые, и даже в присутствии воды плохо между собой скрепляются.

Речной песок добывается со дна рек. Он отличается природной чистотой и хорошими водопроницаемыми качествами. Размер песчинок у речного песка составляет от 0.3 до 0.5 мм.

Этот вид используют для приготовления бетонных растворов, цементных стяжек, очистных фильтров, дренажных сооружений. Стоит отметить, что при приготовлении бетонной смеси этот вид песка быстро оседает, поэтому раствор нужно постоянно перемешивать.

Морской песок. Считается, что этот песок, так же, как и намывной, самый качественный. Высокая степень его чистоты достигается двойной обработкой, в процессе которой из него удаляются все посторонние примеси. Первый раз они отсекаются в процессе добычи, а второй, когда песок проходит гидромеханическую обработку в местах его накопления. В строительстве морской песок можно использовать практически повсеместно, особенно в качестве различных наполнителей.

Это нерудное полезное ископаемое извлекается со дна моря при помощи гидравлических снарядов. В нем практически отсутствуют посторонние примеси, а при очищении участвует соль. Также морской песок добывается с прибрежной зоны.

Этот вид песка считается самым востребованным. Его применяют везде, начиная от создания бетонных конструкций и заканчивая формированием мелкодисперсных сухих смесей. Но, несмотря на уникальные характеристики этого строительного материала, в нем существует дефицит, так как его невозможно массово производить.

Дробленный песок. Понятно, что этот вид песка получается в результате дробления твердых горных пород на специальном оборудовании. Его стоимость довольно высока, так как производство дробленного песка — это довольно затратное занятие. Но у такого песка есть один большой плюс — неправильная форма песчинок, благодаря которой они хорошо связываются между собой, и если его использовать в строительных смесях, то можно неплохо сэкономить на цементе.

- качественные характеристики и технические характеристики:

В строительстве используются все указанные виды песка. А вот в качестве различных наполнителей лучше всего использовать речной или намывной песок без сторонних примесей. И для этого необязательно приобретать его непосредственно в местах добычи. Сегодня, небольшие объемы качественного песка можно купить в строительных магазинах, где он продается на развес или же уже упакованным в пакеты (мешки) по 1, 5, 10, 40 килограмм. Конечно, если приобретать песок в карьерах или на дробильных предприятиях, то его цена будет немного меньше, чем у того, который реализуется уже расфасованным или небольшими партиями. Правда, в карьере, или там, где идет торговля карьерным песком, вряд ли продадут 10-20 килограмм этого материала. Но купить кубический метр — продажная мера товарного песка — вполне можно. Причем, даже не придется нанимать большой грузовой автомобиль, ведь один куб песка можно транспортировать в обычном прицепе к легковому автомобилю.

Производители и реализаторы строительного песка разделяют его на три основных класса.

1. Песок первого класса. Используется для изготовления железобетонных и бетонных изделий, а также строительных и других конструкций, в которых прочность сжатия не превышает 30 Мпа.
2. Песок второго класса. Используется для изготовления железобетонных и бетонных изделий, а также строительных и других конструкций, в которых прочность сжатия не превышает 20 Мпа.
3. Песок специальный. Используется для изготовления железобетонных и бетонных изделий, а также строительных и других конструкций, в которых прочность сжатия не превышает 40 Мпа.

Стоит отметить, что вышеперечисленные виды песка являются природными, так как они образовались в результате естественного разрушения горных пород.

На территории Сахалинской области добывается карьерный и морской песок. В соответствии с документированной информацией, предоставленной хозяйствующими субъектами, процесс добычи песка заключается в следующем.

Технология добычи карьерного песка состоит в следующем:

1. Доставка машин и механизмов в карьер.
2. Ежедневная доставка рабочих для работы на машинах и механизмах в карьере.
3. Организация круглосуточной охраны карьерного хозяйства.
4. Устройство и содержание внутрикарьерных и подъездных дорог.
5. Снятие почвенно-растительного слоя бульдозером и временное складирование его внутри карьера в отвале, в буртах.
6. Подчистка добычного забоя: снятие слоя грунта вскрыши (наносной грунт, суглинки и т.д.) бульдозером до слоя песка, погрузка грунта экскаватором в автотранспорт, вывозка грунта в отведенное место, штабелирование грунта ( работа на отвале бульдозером).
7. Добыча песка экскаватором ниже уровня грунтовых вод с укладкой в штабеля для обеспечения стека воды.
8. Погрузка песка экскаватором (погрузчиком) в автомобильный транспорт для вывозки на объект.
9. Организация учета отпуска песка.
10. Организация лабораторного контроля качества песка.
11. Рекультивация отработанных площадей карьера, а именно
  - Погрузка грунта экскаватором в автомобильный транспорт,
  - Транспортировка грунта и его разгрузка на отработанный участок,
  - Планировка грунта бульдозером,
  - Надвижка растительного грунта бульдозером,
  - Проведение биологического этапа рекультивации – засев трав и посадка деревьев.

Технология добычи морского песка состоит в следующем:

1. Добыча песка осуществляется в прибрежной (пляжной) зоне,
2. Перемещение песка бульдозером в штабель на берегу моря
3. Производство отгрузки экскаватором песка потребителям из заготовленного штабеля.

Требованиями ГОСТ 8736-93 предприятие-изготовитель обязано сопровождать каждую партию поставляемого песка документом о его качестве установленной формы, в котором должны быть указаны:

- Наименование предприятия-изготовителя и его адрес,
- Номер и дата выдачи документа,
- Номер партии и количество песка,
- Номера вагонов и номер судна, номера накладных,
- Класс, модуль крупности, полный остаток на сите № 063,
- Содержание пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках,
- Удельная эффективная активность естественных радионуклидов в песке в соответствии с п.5.4 ГОСТ,
- Содержание вредных компонентов и примесей,
- Обозначение настоящего стандарта.

процесса добычи песка:

1. Снятие почвенно-растительного слоя и временное складирование его внутри карьера, вспомогательные работы (производятся бульдозером SHANTUI SD16);
2. Разработка и погрузка песка в автосамосвалы (производится экскаватором Hitachi EX-200-2M);
3. Для вывозки песка используют автомобили самосвалы грузоподъемностью 10т и более.

В соответствии с п. 3.7. Приказа № 220 определяются взаимозаменяемые товары.

Определение взаимозаменяемых товаров в соответствии со [статьей 4](#) Закона о защите конкуренции основывается на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Рассматривая вопрос о взаимозаменяемости песка, стоит отметить, что существующий технологический процесс их производства (добыча и разработка природных месторождений) не может быть полномасштабно заменен на производство с другими технологическими процессами, из-за высоких технико-экономических барьеров.

Потенциальным заменителем природного песка являются искусственный песок, который получают из природных материалов путем дробления различных горных пород – мрамора, шлака, гранита, известняка, туфа и т.д. Большую его часть составляет диоксид кремния. Часто в продаже можно увидеть окрашенный песок. Для получения такого материала используются химические добавки, в частности краски.

Чтобы изготовить искусственный песок, не обойтись без дробильного оборудования. Это могут быть конусные и щековые дробилки, в результате работы которых песчинки становятся кубовидной формы с шероховатой поверхностью.

Применяют искусственный песок для приготовления декоративных растворов, для пескоструйных работ, для создания фактурных слоев наружных панелей, а также в качестве корма для птиц из отсевов известняка. Для кирпичной и блочной кладки может быть использован песок с зернами не более 2,5 мм, для бутовой – не более 5 мм. <sup>(3)</sup>

Исходя из характеристик песка строительного, а также целей использования, у приобретателей песка отсутствует возможность заменить указанный товар другим товаром.

Таким образом, песок в производстве используется в естественном виде, т.е. песок строительный природный заменителей не имеет.

Принимая во внимание, что песок, добываемый в Сахалинской области, используется в строительстве и регулируются одним ГОСТом 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия», а также то, что большинство хозяйствующих субъектов в представленной информации не классифицируют как какой-то определенный вид песка, в целях проведения анализа рынка песка и определения положения хозяйствующих субъектов на рынке, рассматривается как одна группа товаров «песок».

Таким образом, учитывая функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, потребительские предпочтения, продуктовые границы товарного рынка определяется как: услуги реализации (поставки) песка строительного.

Комиссия считает, что определение товара и взаимозаменяемость товара полностью соответствует положениям главы III. Порядка, пунктам 1, 3 статьи 4 Закона О защите конкуренции.

Комиссия установила, что определение географических границ товарного рынка проведено в соответствии с главой IV. Порядка.

В соответствии с п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции географическими границами товарного рынка следуют считать границы, в которых исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами. В соответствии с п. 4.1 Приказа № 220 процедура определения географических границ товарного рынка (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами) включает:

- предварительное определение географических границ товарного рынка;
- выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями);
- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка.

С учетом п. 4.2 Приказа № 220 определение географических границ товарного рынка песка строительного производилось с учетом информации о регионе, в котором действуют хозяйствующие субъекты, осуществляющие реализацию песка строительного.

Предварительно географические границы товарного рынка ЖБИ, определены административными границами Сахалинской области.

В силу нормы п.4 ст. 4 Закона О защите конкуренции географические границы товарного рынка определяют территорию, на которой исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами;

В качестве основных критериев при выделении географических границ товарного рынка песка использованы следующие факторы:

- наличие разведанных и разработанных месторождений;
- возможность перемещения товара между территориями;
- сохранность потребительских свойств в процессе транспортировки; отсутствие ограничений на ввоз или вывоз товара; установившиеся связи между производителями и потребителями;
- ценовая политика;
- транспортные затраты.

При анализе условий обращения товара учитывалось то, что цена на песок строительный с учетом транспортных расходов возрастает, вследствие чего продукция становится неконкурентоспособной, а ее ввоз из других субъектов Российской Федерации (даже из граничащих регионов), становится экономически невыгодным как для поставщиков, так и для покупателей. Сахалинская область не имеет границ с другими субъектами Российской Федерации, следовательно, географические границы товарного рынка во многом определяются расположением разрабатываемых месторождений по отношению к той или иной группе покупателей.

На территории Сахалинской области почти в каждом административном районе имеются разрабатываемые месторождения песка, обеспечивающие потребности большинства групп покупателей.

Однако в некоторых административных районах отсутствуют разрабатываемые месторождения, поэтому потребителям песка приходится покупать данные товары в ближайших районах Сахалинской области.

а) Особенности территории в предварительно определенных географических границах локальных товарных рынков о. Сахалин, о. Итуруп, о. Кунашир следующие:

Главными проблемами, сдерживающими реализацию экономического потенциала Сахалинской области, являются ее экономическая и инфраструктурная изоляция от остальной части России и наиболее развитых российских рынков, дискомфортные условия проживания, неблагоприятные инженерно-строительные условия большей части территории, высокая капиталоемкость ведущих отраслей экономики.

К числу сдерживающих развитие внутренних факторов также относятся высокая составляющая транспортных затрат при перевозке грузов и пассажиров, экстремальные природно-климатические условия, наличие изолированно работающих энергосистем и энергорайонов, затратность и неэффективность структуры энергоисточников. Незрелая энергетическая и транспортная инфраструктура прямо или косвенно продолжает оставаться основным ограничителем осуществления любых видов деятельности в области, причиной низкой конкурентоспособности произведенных продукции, товаров и услуг»<sup>(4)</sup>.

В настоящее время на территории Сахалинской области расположено 21 муниципальное образование.

Согласно закону Сахалинской области от 21.07.2004 № 524 "О границах и статусе муниципальных образований в Сахалинской области" (ред. от 24.12.2012) наделены статусом:

- городского округа – 17 муниципальных образований (городской округ "Александровск – Сахалинский район", "Анивский городской округ", городской округ "Долинский", Корсаковский городской округ, "Курильский городской округ", "Макаровский городской округ", "Невельский городской округ", "Городской округ Ногликский", городской округ "Охинский", Поронайский городской округ, Северо-Курильский городской округ, городской округ "Смирныховский", "Томаринский городской округ", "Тымовский городской округ", "Холмский городской округ", "Южно-Курильский городской округ", городской округ "Город Южно-Сахалинск");
- муниципального района – 1 муниципальное образование (Углегорский муниципальный район);
- городского поселения – 2 муниципальных образования (Углегорское городское поселение, Шахтерское городское поселение);
- сельского поселения – 1 муниципальное образование (Бошняковское сельское поселение).<sup>(5)</sup>

б) Условия обращения товара.

По результатам рассмотрения условий обращения товара установлено, что рассматриваемый товар реализуется в субъекте РФ, потребителями товара являются хозяйствующие субъекты, расположенные в различных муниципальных образованиях Сахалинской области.

Условия обращения товара, ограничивающие экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), учитываются в соответствии с п.4.3 Приказа ФАС России № 220:

- требования к условиям транспортировки товара;
- организационно-транспортные схемы приобретения товара приобретателями;
- возможность перемещения товара к покупателю или покупателя к товару;
- наличие, доступность и взаимозаменяемость транспортных средств для перемещения рассматриваемого товара (приобретателя рассматриваемого товара);
- транспортные расходы;
- особенности территории в предварительно определенных географических границах товарного рынка (в том числе природно-климатические и социально-экономические особенности, наличие зон регулируемого или частично регулируемого ценообразования);
- региональные особенности спроса на рассматриваемый товар;
- условия, правила и обычаи делового оборота.

В состав территории МО "Курильский городской округ" входит шесть островов: Итуруп, Уруп, Броутона, Черные Братья (Чирпой, брат Чирпов), Симушир, - и все мелкие острова и скалы, расположенные в пределах 12 мильной морской зоны вокруг перечисленных островов.

На севере МО "Курильский городской округ" граничит с МО Северо-Курильский городской округ, линией раздела служит пролив Диана между островами Симушир и Кетой; на юге граничит с МО "Южно-Курильский городской округ", линией раздела служит пролив Екатерины между островами Итуруп и Кунашир.

В состав территории муниципального образования входят следующие населенные пункты:

- город Курильск;
- села: Китовое, Рыбаки, Буревестник, Горное, Горячие Ключи, Рейдово.

Курильский район с центром в городе Курильск образован как административно-территориальная единица 5 июня 1946 г. в составе Южно-Сахалинской области Хабаровского края.

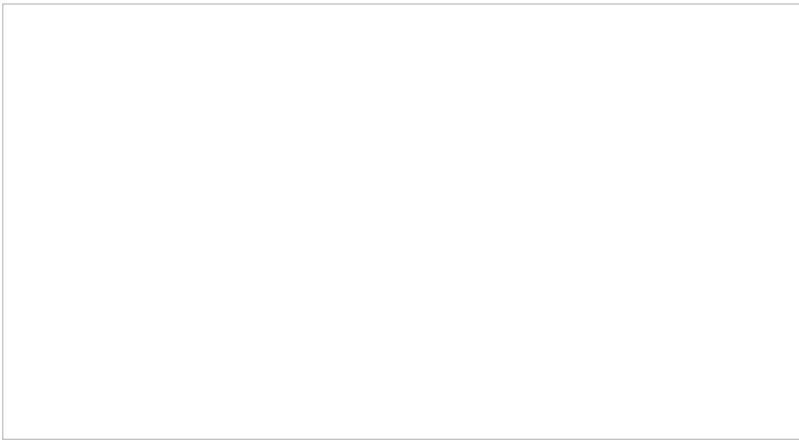
В связи с ликвидацией Южно-Сахалинской области со 2 января 1947 г.

**Курильский район** включает в себя три крупных острова южной половины Большой Курильской гряды: Симушир, Уруп и Итуруп, а также ряд мелких островов, как Броутона, Чирпой, Брат Чирпоев и скал. Территория составляет 5145,88 км<sup>2</sup>.

От Северо-Курильского района, район отделен проливом Дианы (ширина 18,5км., глубина 100-400м.), а от Южно-Курильского – проливом Екатерины (ширина 22,2км., глубина 82-437м.). Между собой главные острова отделены друг от друга проливами Буссоль (ширина 68,5км., глубина 1275-1750м) и Фриза (ширина 38,9км. и глубина до 500м.).

**о. Итуруп** – южный и самый крупный остров, площадь-3200км<sup>2</sup>, длина-193км, ширина-25км, не только в группе островов Курильского района, но и среди всех Курильских островов. Он состоит из вулканических массивов и [горных кражей](#), берега высокие, [обрывистые](#). Наиболее выдающиеся вершины: [г. Стокап](#) (1634м) и [г. Богдан Хмельницкий](#) (1585,3м).

Остров имеет сильно вытянутую с юго-запада на северо-восток форму и весьма изрезанную береговую линию. Крайними точками острова являются: на севере – м. Тепта, на юге – м. Рикорда, на западе – м. Гневный, на востоке – м. Илья Муромец. Самое узкое место, перешеек Ветровой имеет ширину-6,5км. Он имеет своеобразные очертания с обилием крупных заливов, полуостровов и мысов, из которых наиболее крупный – полуостров Медвежий. На охотоморском побережье выдаются к западу [полуострова Чирип](#), Пржевальского, [Атсонопури](#), Челюсть и Клык.



Следовательно, выбор покупателей ограничивается наличием разведанных и разработанных месторождений, возможностью перемещения товара между территориями, транспортными затратами, ценовой политикой границами локального рынка о. Итуруп.

Таким образом, предварительно определенные границы локального товарного рынка определены географическими границами.

На основании изложенного Комиссия полагает обоснованным определение географических границ товарного рынка о. Итуруп.

Комиссия установила, что состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, определен в соответствии главой V. Порядка. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке определен в соответствии главой VI. Порядка.

В соответствии с п. 5.1. Порядка № 220 в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации «О недрах» предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

На основании Постановления Администрации Сахалинской области от 26.02.2006 № 37-па «О порядке оформления государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр местного значения» выдача лицензий осуществляется министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области.

Покупателями песка являются предприятия по производству железобетонных изделий и конструкций, строительные организации и дорожные предприятия, как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели, а также население, использующий песок для индивидуального строительства. Песок приобретается для капитального и дорожного строительства, ремонта и реконструкции дорог, благоустройства территории и т.д.

В соответствии с п. 5.2 Приказа № 220 количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, если выполняется любое (хотя бы одно) из следующих условий:

- выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции;

- количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

В связи с тем, что количество выявленных хозяйствующих субъектов, основано на всей доступной информации (на основании данных, представленных Министерством строительства Сахалинской области) и не может быть расширено за счет информации о



хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке, выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции.

В состав хозяйствующих субъектов включались только те хозяйствующие субъекты, которые осуществляли добычу и реализацию песка. По результатам проведенных исследований установлено следующее.

По объёму продаж (реализации) песка строительного в географических границах острова Итуруп в течение длительного периода ЗАО «Гидрострой» занимал долю 100%.

В рамках рассмотрения дела представитель ЗАО «Гидрострой» заявлял, что не занимает доминирующее положение в географических границах о. Итуруп, но документально подтвержденных сведений не представил.

Не представлено сведений и о продавцах на исследуемом товарном рынке, добавление которых привело бы к изменению выводов о наличии или отсутствии доминирующего положения у ЗАО «Гидрострой», действующего на товарном рынке.

Комиссия полагает, что примененный подход позволяет выявить такое количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, если выполняется любое (хотя бы одно) из следующих условий:

- выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции;

- количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке, что соответствует п.5.2. [Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 \(далее-Порядок\).](#)

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о возможности ЗАО «Гидрострой» оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В силу нормы ст. 3 Федерального [закона](#) от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) сфера применения распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с п.10 ст.4 Закона о защите конкуренции монополистическая деятельность - злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Комиссия приходит к выводу, что государственная функция по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении материалов в соответствии с частью 10 раздела 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции исполнена государственная функция - установлено доминирующее положение ЗАО «Гидрострой», т.е. совершены административные процедуры (действия) определенные Приказом ФАС России № 345.

По результатам исполнения государственной функции по установлению доминирующего положения ЗАО «Гидрострой», при поступлении в антимонопольный орган материалов Сахалинским УФАС России исполнена следующая государственная функция - проведена внеплановая документарная проверка на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

В соответствии с приказом Сахалинского УФАС России о проведении внеплановой выездной проверки от 13.11.2014 № 136, от 24 ноября 2014 №165 на основании пунктов 11 части 1 статьи 23, статьи 24, 25, пункта 5 части 4 статьи 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в период с 18.11.2014 по 18.12.2014 проведена внеплановая документарная проверка соблюдения требований антимонопольного законодательства ЗАО «Гидрострой».

В соответствии с требованиями части 13 статьи 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и пункта 3.33 регламента ФАС России по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства (приказ ФАС России от 25.05.2012 № 340 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного (в редакции приказа ФАС России от 21.03.2013 № 175/13)(далее – Приказ №340), заверенная копия приказа Сахалинского УФАС России от 13.11.2014 № 136 о проведении внеплановой документарной направляется на электронный адрес общества и почтовым отправлением, в материалах дела имеются подтверждающие материалы о получении.

Акт о проведении внеплановой документарной проверки ЗАО «Гидрострой» с выводами о наличии признаков антимонопольного законодательства получен Обществом 13 января 2015г. о чем имеются подтверждающие документы в материалах дела.

В описании каждого признака нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, выявленного в ходе проверки, указаны:

- положения нормативных правовых актов, признаки нарушения которых выявлены;

- существо нарушения;

- факты, указывающие на наличие признака нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В соответствии Приказом №340 -Акт проверки считается полученным проверяемым лицом: - в день его получения проверяемым лицом, если копия акта проверки направлена заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

Руководитель, иное должностное лицо, уполномоченный представитель проверяемого лица в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в антимонопольный орган (руководителю инспекции) свои письменные возражения на акт проверки, которые приобщаются к акту проверки не позднее следующего рабочего дня после их поступления (п.3.86 Приказа № 340).

Однако, Общество не воспользовалось своим правом и возражения на акт проверки не представили.

По результатам проверки, приказом от 20.02.2015 № 101 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, было возбуждено дело 08-14/2015.

Определением о назначении дела № 08-14/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 20.02.2015 № 08-777, заседание комиссии назначено на 13 апреля 2015 г в 16 часов 00 минут.

13.04.2015 на заседании Комиссии представитель ЗАО «Гидрострой» пояснила, что не знакомилась с материалами дела, и не знает сути дела.

Комиссия посоветовавшись на месте в соответствии со статьей 46 Закона о защите конкуренции решила, объявить перерыв в рассмотрении дела по существу до 16.04.2015, в связи с ознакомлением представителя ЗАО «Гидрострой» с материалами дела 08-14/2015.

На последующем рассмотрении дела 16.04.2015, ознакомившись с материалами дела, представитель Общества устно заявила, что не считает Общество нарушившим антимонопольное законодательство без какого либо документального подтверждения.

Кроме того, письменную правовую позицию в рамках рассмотрения дела ЗАО «Гидрострой» не представил.

В соответствии с требованием Сахалинского УФАС России о предоставлении документов и информации от 18.11.2014 № 07-6336 Обществу надлежало представить ряд документов, содержащих сведения о предприятии, о его хозяйственной деятельности, а именно:

1. Копию бухгалтерского баланса с приложением формы № 2 и пояснительной записки за 2013 год и 9 месяцев 2014 года.
2. Сведения о совокупном размере объемов отгруженных товаров (работ/услуг) в натуральном и денежном выражении (руб., без НДС), себестоимости (руб., без НДС), прибыли (руб., без НДС) за период 2013, 9 месяцев 2014 г. отдельно по месяцам и кварталам формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel (не сканированный вариант).
3. Сведения об объемах отгруженных товаров (работ/услуг) в натуральном и денежном выражении (руб., без НДС), себестоимости (руб., без НДС), прибыли (руб., без НДС) за период 2013, 9 месяцев 2014 г. отдельно по месяцам и кварталам формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel (не сканированный вариант) в продуктовых границах услуги реализации (поставки) песка строительного.
4. Сведения об объемах отгруженных товаров (работ/услуг) в натуральном и денежном выражении (руб., без НДС), себестоимости (руб., без НДС), прибыли (руб., без НДС) за период 2013, 9 месяцев 2014 г. отдельно по месяцам и кварталам формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel (не сканированный вариант) в продуктовых границах услуги реализации (поставки) песка строительного.
5. Копии приказов, положений /порядков/ иных внутренних документов по формированию цены реализации (поставки) товарного бетона на каждое изменение за 2013 год и 9 месяцев 2014 года. В случае отсутствия таких документов подробные письменные пояснения о принятом порядке делового оборота.
6. Объемы реализации (поставок) в проверяемых продуктовых границах (раздельно по поставляемым товарам) в натуральном выражении за 2013 г., 9 м-в 2014 г. раздельно по месяцам с указанием: остаток на начало месяца, поступление, реализация субъектам, остаток на конец месяца формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel на электронном носителе (не сканированный вариант).
7. Реестры продаж реализации (поставок) в проверяемых продуктовых границах (раздельно по поставляемым товарам) за 2013 г., 9 м-в 2014 г. раздельно по месяцам по покупателям, соответствию с формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel на электронном носителе (не сканированный вариант):
8. Фактическую структуру цены реализации (поставки) блоки стеновые крупные (включая блоки стен подвалов) из тяжелого цементного бетона (руб./м3 без НДС) с транспортными и без в разрезе расходов и элементов за 2013 г., 9 м-в 2014 г. раздельно по месяцам формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel на электронном носителе (не сканированный вариант).
9. Фактическую структуру цены реализации (поставки) плиты перекрытий железобетонные (руб./м3 без НДС) с транспортными и без в разрезе расходов и элементов за 2013 г., 9 м-в 2014 г. раздельно по месяцам формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel на электронном носителе (не сканированный вариант).
10. Копии договоров с поставщиками сырья и материалов, услуг с приложениями и дополнениями. С приложением прайс-листов, товарных накладных, переписки с поставщиками и т.п.
11. Пояснения и логистические схемы поставок в разрезе сырья и материалов используемых при производстве, как в границах Сахалинской области, так и поступающие в субъект РФ.
12. Копии договоров с поставщиками водоснабжения, электрической и тепловой с приложениями и дополнениями
13. Утвержденную учетную политику на 2013, 2014 г.г.
14. Положения: о производственном подразделении, об оплате труда, с приложением должностных инструкций. Штатное расписание и фактическое заполнение.
15. Обоснование величины расходов связанных с производством, включая общепроизводственные, коммерческие, административные, прочие с приложением подтверждающих документов (расчетов, нормативных показателей, пояснительных записок, расшифровок, копий документов и пр.).
16. Расшифровку «Административных расходов» по элементам за 2013 г., 9 м-в 2014 г. раздельно по месяцам формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel на электронном носителе (не сканированный вариант). Пояснения по причине роста расходов с приложением подтверждающих документов (расчетов, нормативных показателей, пояснительных записок, расшифровок, копий документов).
17. Расшифровку «Коммерческие расходы» по элементам за 2013 г., 9 м-в 2014 г. раздельно по месяцам формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel на электронном носителе (не сканированный вариант). Пояснения по причине роста расходов с приложением подтверждающих документов (расчетов, нормативных показателей, пояснительных записок, расшифровок, копий документов).

18. Расшифровку расходов «Трудозатраты» по элементам за 2013 г., 9 м-в 2014 г. отдельно по месяцам формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel на электронном носителе (не сканированный вариант). Пояснения по причине роста расходов с приложением подтверждающих документов (расчетов, нормативных показателей, пояснительных записок, расшифровок, копий документов).

19. Коллективный договор, регулирующий социально-трудовые отношения в обществе заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей за период 2013-2014 г.г., типовой трудовой контракт.

20. План и исполнение инновационной деятельности/технического перевооружения.

21. Карточки по счетам 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками», 90-1 «Выручка» формой на бумажном носителе и в электронном виде в формате Excel на электронном носителе (не сканированный вариант) отдельно по продуктовым границам.

22. Характеристика используемых мощностей при производстве в проверяемых продуктовых границах.

24. Загрузка мощностей при производстве в проверяемых продуктовых границах.

25. Копии учредительных документов с изменениями, с приложением протоколов, решений.

26. Свидетельство о государственной регистрации.

27. Справка из статистики о присвоении кодов деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде.

В последующем все документы и сведения представлены ЗАО «Гидрострой» в полном объеме.

Исходя из сведений, отраженных в акте проверки № 17 от 18.12.2014 г. и имеющихся материалов дела Комиссией установлено следующее:

Закрытое акционерное общество «Гидрострой» зарегистрировано 11.09.2002 г., ОГРН 1026501100328, ИНН/КПП 6511000731/651101001, учредителем является гражданин РФ, форма собственности частная.

Место нахождения: (694530, Сахалинская область, г. Курильск, ул. Заречная, д. 11А).

ЗАО «Гидрострой» является многоотраслевым предприятием, в том числе имеет дополнительный вид деятельности: ОКВЭД 14.21- разработка гравийных и песчаных карьеров, и осуществляет реализацию добываемого песка.

Как следует из учетной политики Общество доходы от реализации песка отражает в составе прочей реализации («реализация прочего имущества и услуг» согласно представленной расшифровке по видам деятельности).

По информации, указанной в таблице «Расшифровка по видам деятельности» общий объем выручки предприятия за 2013 год (без НДС) составил 4162625720 руб. выручка от реализации песка согласно таблице «Сведения об объемах отгруженного песка» в 2013 году составила 145084 руб. (без НДС), что составляет 0,003% от общего объема реализации. Объем выручки в целом по обществу за 9 месяцев 2014 года составил 2562893317 руб. (без НДС), в то время, как выручка от реализации песка за указанный период составила 2701943,78 руб. (без НДС), что составляет 0,1% от общего объема реализации.

Согласно представленной документированной информации, для производства песка вода, электрическая и тепловая энергия не требуется и договоры с поставщиками не заключаются.

Расходы по счету 26 «Общехозяйственные расходы» в соответствии с учетной политикой списываются в дебет счета 90.8 и на счет 91.2 «Прочие расходы» (себестоимость реализуемого песка учитывается на счете 91.2) не распределяются.

Расходы по счету 44 «Расходы на продажу» в соответствии с Учетной политикой списываются либо в дебет счета 90 и на счет 91.2 «Прочие расходы» не распределяются.

Согласно представленной информации в 2013 году цена песка составляла 437 руб./м3, в 2014 году – 648 руб./м3.

При этом согласно представленным реестрам продаж, реализация осуществлялась по одной цене всем покупателям.

В результате анализа сведений об основных финансовых показателях деятельности по реализации песка за 2013 год и 9 месяцев 2014 года (согласно представленным Обществом инспекции УФАС документов), представлены в Таблице № 1.

Сведения об основных финансовых показателях деятельности по реализации песка за 2013 год и 9 месяцев 2014 года.

Таблица № 1

	В натуральном выражении, м3	В стоимостном выражении (без НДС), руб.	Себестоимость, руб.	Прибыль, руб.	Себестоимость, руб./м3	Состав, стоимость покупателей
январь.13	-	-	-	-	Цена, руб./м3	
февраль.13	-	-	-	-	руб./м3	

мар.13	-	-	-	-			
апр.13	-	-	-	-			
май.13	-	-	-	-			
июн.13	-	-	-	-			
июл.13	-	-	-	-			
июл.13	16	6 992,00	6 784,00	+208,0	437,0	424,0	1
авг.13	246	107 502,00	104 304,00	+3 198,0	437,0	424,0	3
сен.13	24	10 488,00	10 176,00	+312,0	437,0	424,0	1
<b>3</b>							
<b>квартал</b>	<b>286</b>	<b>124982,0</b>	<b>121264,0</b>	<b>3718,0</b>			<b>5</b>
<b>13</b>							
окт.13	16	6 992,00	6 784,00	+208,0	437,0	424,0	4
ноя.13	30	13 110,00	12 720,00	+390,0	437,0	424,0	2
<b>4</b>							
<b>квартал</b>	<b>46</b>	<b>20102,0</b>	<b>19504,0</b>	<b>598,0</b>			<b>6</b>
<b>13</b>							
<b>Итого за</b>	<b>1 907,00</b>	<b>146 659,00</b>	<b>142 343,00</b>	<b>+4316,0</b>			<b>11</b>
<b>2013 год</b>							
январь.14	8,00	5 184,00	5 072,00	+112,0	648,0	634,0	2
фев.14	4,00	2 592,00	2 536,00	+56,0	648,0	133,4	1
мар.14	6,00	3 888,00	3 804,00	+84,0	648,0	634,0	2
<b>1</b>							
<b>квартал</b>	<b>18,0</b>	<b>11664,0</b>	<b>11412,0</b>	<b>252,0</b>			<b>5</b>
<b>14</b>							
апр.14	3,00	1 944,00	480,00	+1464,0	648,0	160,0	1
май.14	18,00	11 664,00	2 400,00	+9264,0	648,0	160,0	5
июн.14	147,00	95 256,00	23 520,00	71736,0	648,0	160,0	1
<b>2</b>							
<b>квартал</b>	<b>168,0</b>	<b>108864,0</b>	<b>26400,0</b>	<b>82464,0</b>			<b>7</b>
<b>14</b>							
июл.14	13,60	8 812,80	2 176,00	+6636,8	648,0	160,0	3
авг.14	2 671,00	1 730 808,00	427 313,35	+1303494,65	648,0	160,0	4
сен.14	1 299,07	841 794,98	207 850,00	+633944,98	648,0	160,0	5
<b>3</b>							
<b>квартал</b>	<b>3983,67</b>	<b>2581415,78</b>	<b>637339,35</b>	<b>1944076,43</b>			<b>12</b>
<b>14</b>							
<b>Итого за</b>							
<b>9</b>							
<b>месяцев</b>	<b>12 938,33</b>	<b>2 715 332,56</b>	<b>678 025,10</b>	<b>+2026792,43</b>			<b>24</b>
<b>2014 г.</b>							

Установлено, что динамика изменения основных финансовых показателей деятельности по реализации песка за 2013 год и 9 месяцев 2014 года в процентном выражении складывалась следующим образом (таблица № 2).

таблица № 2

	В натуральном выражении, м3	В стоимостном выражении (без НДС), руб.	Себестоимость, руб.	Прибыль, руб.	Цена, руб./м3	Состав покупателей	
						%	Себестоимость, руб./м3
Август к июл.13	1437,5	1 437,50	1 437,50	1437,5	0	0	200,0
Сентябрь к июлю13	50	50,00	50,00	50	0	0	0
Октябрь к июлю13	0	0,00	0,00	0	0	0	300
Ноябрь к июлю 13	87,5	87,50	87,50	87,5	0	0	100
Январь14 к ноябрю 13	-73	-60	-60	-71	48	50	0
Февраль14 к ноябрю 13	-87	-80	-80	-86	48	-69	-50
март14 к ноябрю 13	-80	-70	-70	-78	48	50	0
апрель14 к ноябрю 13	-90	-85	-96	275	48	-62	0
май14 к ноябрю 13	-40	-11	-81	2 275	48	-62	150
июнь14 к ноябрю 13	390	627	85	18 294	48	-62	100
июль14 к	-55	-33	-83	1602	48	-62	50

ноябрь 13	8 803	13 102	3 259	334 129	48	-62	100
ноябрь 13 к ноябрю 13	4 230	6 321	1 534	162 450	48	-62	100

Проведены исследования показателей представленных материалов. Сопоставление показателей условий обращения товара, себестоимости, выручки и прибыли произведено на основании представленных Обществом ежемесячных показателей.

1. в августе 2013 по сравнению с июлем объем реализации песка строительного, себестоимость, выручка, прибыль, выросли на равное значение 1437,5%, состав покупателей вырос на 200%, цена руб/м3 и себестоимость руб/м3 оставались неизменны;
2. в сентябре 2013 по сравнению с июлем объем реализации песка строительного, себестоимость, выручка, прибыль выросли на равное значение 50,0%, состав покупателей вырос на 0%, цена руб/м3 и себестоимость руб/м3 оставались неизменны;
3. в октябре 2013 по сравнению с июлем объем реализации песка строительного, себестоимость, выручка, прибыль выросли на равное значение 0,0%, состав покупателей вырос на 300%, цена руб/м3 и себестоимость руб/м3 оставались неизменны;
4. в ноябре 2013 по сравнению с июлем объем реализации песка строительного, себестоимость, выручка, прибыль выросли на равное значение 87,5%, состав покупателей вырос на 100%, цена руб/м3 и себестоимость руб/м3 оставались неизменны;

Комиссия приходит к выводу, что по результатам исследования указанного периода нельзя сделать вывод, что цена на реализацию песка строительного превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией произведено сравнение показателей с января по сентябрь 2014г. с ноябрем 2013г

5. в январе 2014 по сравнению с ноябрем 2013 объем реализации песка строительного снизился на -73,0%, себестоимость снизилась -60,0%, выручка снизилась -60,0%, прибыль снизилась -71,0%, состав покупателей вырос на 0%, цена руб/м3 выросла на 48,0% и себестоимость руб/м3 выросла на 50%;

6. в феврале 2014 по сравнению с ноябрем 2013 объем реализации песка строительного снизился на -73,0%, себестоимость снизилась -80,0%, выручка снизилась -86,0%, прибыль снизилась -86,0%, состав покупателей снижение -50% цена руб/м3 выросла на 48,0% и себестоимость руб/м3 снизилась на -69%;

7. в марте 2014 по сравнению с ноябрем 2013 объем реализации песка строительного снизился на -80,0%, себестоимость снизилась -70,0%, выручка снизилась -70,0%, прибыль снизилась -78,0%, состав покупателей вырос на 0% цена руб/м3 выросла на 48,0% и себестоимость руб/м3 выросла на 50%;

8. в апреле 2014 по сравнению с ноябрем 2013 объем реализации песка строительного снизился на -90,0%, себестоимость снизилась -85,0%, выручка снизилась -96,0%, прибыль увеличилась +275,0%, состав покупателей вырос на 0% цена руб/м3 выросла на 48,0% и себестоимость руб/м3 снизилась на -62%;

9. в мае 2014 по сравнению с ноябрем 2013 объем реализации песка строительного снизился на -40,0%, себестоимость снизилась -81%, выручка снизилась -11,0%, прибыль увеличилась +2275,0%, состав покупателей вырос на 150% цена руб/м3 выросла на 48,0% и себестоимость руб/м3 снизилась на -62%;

10. в июне 2014 по сравнению с ноябрем 2013 объем реализации песка строительного вырос на +390%, себестоимость выросла на +85%, выручка выросла +627,0%, прибыль увеличилась +18294,0%, состав покупателей вырос на 100%, цена руб/м3 выросла на 48,0% и себестоимость руб/м3 снизилась на -62%;

11. в июле 2014 по сравнению с ноябрем 2013 объем реализации песка строительного снизился -55%, себестоимость снизилась на -83%, выручка снизилась -33,0%, прибыль увеличилась +1602,0%, состав покупателей вырос на 50% цена руб/м3 выросла на 48,0% и себестоимость руб/м3 снизилась на -62%;

12. в августе 2014 по сравнению с ноябрем 2013 объем реализации песка строительного вырос на +8803%, себестоимость выросла на +3259%, выручка выросла +13102%, прибыль увеличилась +334129,0%, состав покупателей вырос на 100% цена руб/м3 выросла на 48,0% и себестоимость руб/м3 снизилась на -62%;

13. в сентябре 2014 по сравнению с ноябрем 2013 объем реализации песка строительного вырос на +4203%, себестоимость выросла на +1534%, выручка выросла +6321%, прибыль увеличилась +162450,0%, состав покупателей вырос на 100%, цена руб/м3 выросла на 48,0% и себестоимость руб/м3 снизилась на -62%.

Комиссия на основании проанализированных показателей приходит к выводу, что опережающая динамика роста показателя прибыли по сравнению с затратами, условиями обращения товара, состава покупателей обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения за исследуемый период с апреля 2014 по сентябрь 2014 г. и с января по февраль 2011 г. свидетельствует об установлении Обществом монополично высокой цены путем поддержания.

Комиссия отмечает, что исходя из сведений объемов реализации песка строительного (сведения таблица № 1-12938,33/1907 м3) реализации песка строительного за девять месяцев 2014 г. по сравнению с 2013 г. рост объемов реализации составил, вырос в 6,8 раза или 678%, рост цены товара за указанный период вырос на 47% что реализуемый или приобретаемый товар не может быть заменен (в том числе при потреблении в производственных целях).

Учитывая вышеизложенное, Комиссия проанализировала расходы общества, необходимые для реализации товара. Было установлено, что из представленных документированных сведений ЗАО «Гидрострой» следует следующее:

Расшифровка себестоимости 1 м3 песка по статьям затрат за 2013 год и 9 месяцев 2014 года представлена в Таблицах № 3 и № 4.

Таблица № 3

Сумма затрат на производство продукции, руб./м3.

Наименование

2013 год

статьи затрат	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
Амортизация НА	15,39	7,08	43,21	56,91	7,54	2,10	3,89	1,99	0,00	0,00	0,00
Аренда земельного участка	0,02	0,01	0,06	0,08	0,01	0,00	0,01	0,00	0,00	1,41	0,04
Маркшейдерское обслуживание	0,00	0,00	0,00	324,39	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	423,12	0,00
Ремонт и содержание автотехники (дорожный участок)	399,98	413,62	375,56	42,70	414,89	421,80	419,47	422,02	423,28	0,00	107,21
Страхование	8,24	2,99	5,16	0,00	1,35	0,30	0,46	0,24	0,40	0,00	11,26
Транспортные услуги	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	305,95
Цеховая себестоимость 1м3	<b>423,63</b>	<b>423,71</b>	<b>424,00</b>	<b>424,08</b>	<b>423,79</b>	<b>424,20</b>	<b>423,82</b>	<b>424,24</b>	<b>423,69</b>	<b>424,52</b>	<b>424,46</b>

Таблица № 4

Наименование статьи затрат	Сумма затрат на производство продукции, руб./м3.									
	9-ть месяцев 2014									
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь
Аренда земельного участка	0,04	0,02	0,34	0,01	0,08	0,00	0,00	0,01	0,01	
Геолого-маркшейдерское обслуживание	0,00	0,00	0,00	0,00	156,25	0,00	0,00	36,74	0,00	
Ремонт и содержание автотехники (дорожный участок)	630,57	634,41	582,06	159,57	0,90	159,93	159,94	122,67	159,77	
Страхование	3,39	0,00	51,61	0,47	3,02	0,08	0,14	0,35	0,19	
Цеховая себестоимость 1м3	<b>634,00</b>	<b>634,43</b>	<b>634,01</b>	<b>160,05</b>	<b>160,24</b>	<b>160,02</b>	<b>160,08</b>	<b>159,76</b>	<b>159,97</b>	

Согласно представленным сведениям Общества отраженных в таблицах № 3 и № 4 снижение себестоимости песка, начиная с апреля 2014 года произошло, в основном, за счет снижения расходов по статье «Ремонт и содержание автотехники».

Как следует из представленных документированных сведений Обществом структура себестоимости 1 м3 песка была следующая (представлена в таблицах № 5 и № 6).

таблица № 5

Наименование статьи затрат	Структура себестоимости 1 м3 песка, %										
	2013 год										
	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
Амортизация НА	3,63	1,67	10,19	13,42	1,78	0,5	0,92	0,47	0	0	0
Аренда земельного участка	0,01	0	0,01	0,02	0	0	0	0	0	0,33	0,01
Маркшейдерское обслуживание	0	0	0	76,49	0	0	0	0	0	99,67	0
Ремонт и содержание автотехники (дорожный участок)	94,42	97,62	88,58	10,07	97,9	99,43	98,97	99,48	99,9	0	25,26
Страхование	1,95	0,71	1,22	0	0,32	0,07	0,11	0,06	0,1	0	2,65
Транспортные услуги	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	72,08
Цеховая себестоимость 1м3	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

В структуре себестоимости за 2013 г основные расходы:

- ремонт и содержание автотехники (дорожный участок) в период с февраля по апрель с 97,62 до 88,58 %, в мае всего 10 %, с июня по октябрь 97,9 до 99,9 %, в ноябре 0%, в декабре 25,26%;
- маркшейдерское обслуживание в мае 76,49%, в ноябре 99,67 %, в остальные периоды расходов не было.

Наименование статьи затрат	Структура себестоимости 1 м3 песка, %									
	9-ть месяцев 2014									
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь
Аренда земельного участка	0,02	0,01	0,04	0,01	0,01	0	0	0,01	0,01	
Геолого-макшейдерское обслуживание	0	0	0	0	37,64	0	0	22,99	0	
Ремонт и содержание автотехники (дорожный участок)	97,89	99,99	93,46	99,45	61,99	99,94	99,91	76,78	99,87	
Страхование	2,09	0	6,5	0,53	0,36	0,06	0,09	0,22	0,12	
Цеховая себестоимость 1м3	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	

Из представленных документированных сведений Обществом отраженных в таблицах №№3,4 следует, что расходы на ремонт и содержание автотехники (дорожный участок), которые являются основными с января по апрель 2013 колебались в пределах 375,56-413,62 руб/м3, в мае - 42,7 руб/м3, с июня по октябрь 414,89-423,28 руб/м3, ноябрь 0, декабрь 107,21 руб/м3; с января по март 2014 г. колебались в пределах 630,57 руб/м3-582,06 руб/м3, с апреля по сентябрь 159,57 руб/м3- 159,77 руб/м3, снижение в абсолютном значении составило 423 руб/м3 или в относительном значении 72,7%.

На основании изложенного Комиссия пришла к выводу, расходы по статьям затрат в расчете на 1 м3, а также их структуру, можно сделать вывод, что основная доля расходов приходится на расходы, связанные с ремонтом и содержанием автотехники, по которым наблюдается снижение, начиная с апреля 2014 года. В результате, согласно представленным ЗАО «Гидрострой» сведениям о затратах на производство 1 м3 песка строительного, а также сведениям об объемах отгруженного роста товара, себестоимость 1 м3 песка строительного, начиная с апреля 2014 года снизилась. Цена на песок, не смотря на снижение себестоимости, осталась на прежнем уровне.

Нормой статья 6 закона о защите конкуренции установлено, что монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

В целях определения сопоставимого товарного рынка по словим доступа и обращения Комиссией проанализированы представленные Обществом документированные сведения.

Комиссией установлено, что в документированных материалах представленных Обществом в рамках проведенной проверки имеется Коллективный договор на период с 01.04.2013 по 01.04.2016, в котором указывается трудовой коллектив представленный работниками предприятий в г. Курильске имеет, в том числе право льготы, гарантии и компенсации, а именно обеспечиваются трехразовым бесплатным питанием, в соответствии со статьей 2 Закона РФ от 19.02.1993 N 4520-1 (ред. от 21.07.2014) "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

В соответствии с требованием Сахалинского УФАС России от 18.11.2014г. № 07-6336 ЗАО «Гидрострой» письмом от 21.11.2014г. № 2243 представило следующие документы:

- сведения об объемах реализации песка за 2013 год и 9 месяцев 2014 года,
- реестры продаж песка за 2013 год и 9 месяцев 2014 года.

В соответствии с реестром продаж в 2013 году песок строительный был отгружен 11 покупателям, за 9 мес.2014 года – 24 покупателям. Отгрузка песка строительного покупателям осуществлялась в пределах острова Итуруп и подтверждена следующими документами (Таблица № 7):

Таблица № 7

Перечень документов, подтверждающих отгрузку покупателям песка строительного в пределах острова Итуруп

## 2013 год

№ п/п	Период	Контрагент	Счет фактура	Товарная накладная
1.	Июль 2013	ИП Хабибуллин Р.М.	№ К0002352 от 31.07.13	№ 306 от 31.07.13
2.	Август 2013	Щруб В.И.	№ К0002353 от 31.07.13	№ 307 от 31.07.13
3.	Август 2013	ООО «ДВ стр.компания»	№ К0002862 от 31.08.13	№ 417 от 31.08.13
4.	Август 2013	ИП Хабибуллин Р.М.	№ К0002863 от 31.08.13	№ 418 от 31.08.13
5.	Сентябрь 2013	Величко Г.М.	№ К0003302 от 30.09.13	№ 484 от 30.09.13
6.	Октябрь 2013	ИП Хабибуллин Р.М.	№ К0003606 от 31.10.13	№ 517 от 31.10.13
7.	Октябрь	ООО Компания	№ К0003608 от	№ 519 от 31.10.13

8.	2013 Октябрь 2013	«Аполлон» Тайшихина Г.В.	№ К0003607 от 31.10.13	№ 518 от 31.10.13
9.	Октябрь 2013	Тайшихина Г.В.	№ К0003609 от 31.10.13	№ 520 от 31.10.13
10.	Ноябрь 2013	Шруб В.И.	№ К0003997 от 01.11.13	№ 546 от 01.11.13
11.	Ноябрь 2013	ООО «ДВ стр.компания»	№ К0003992 от 30.11.13	№ 545 от 30.11.13

**2014 год**

№ п/п	Период	Контрагент	Счет фактура	Товарная накладная
1.	Январь 2014	ИП Хабибуллин Р.М.	№ К0000185 от 31.01.14	№ 8 от 31.01.14
2.	Январь 2014	ИП Хабибуллин Р.М.	№ К000024 от 17.01.14	№ 16 от 17.01.14
3.	Февраль 2014	ИП Хабибуллин Р.М.	№ К0000374 от 28.02.14	№ 474 от 28.02.14
4.	Март 2014	ИП Хабибуллин Р.М.	№ К0000592 от 24.03.14	№ 73 от 24.03.14
5.	Март 2014	ЗАО «Курильский рыбак»	№ К0000591 от 31.03.14	№ 72 от 31.03.14
6.	Апрель 2014	ИП Хабибуллин Р.М.	Счет –фактура и передаточный документ № 1157 от 30.04.14	
7.	Май 2014	ИП Хабибуллин Р.М	Счет –фактура и передаточный документ № 1531 от 06.05.14	
8.	Май 2014	ИП Хабибуллин Р.М	Счет –фактура и передаточный документ № 1525 от 07.05.14	
9.	Май 2014	ИП Хабибуллин Р.М	Счет –фактура и передаточный документ № 1528 от 12.05.14	
10.	Май 2014	ИП Хабибуллин Р.М	Счет –фактура и передаточный документ № 1526 от 16.05.14	
11.	Май 2014	ИП Хабибуллин Р.М	Счет –фактура и передаточный документ № 1532 от 27.05.14	
12.	Июнь 2014	ООО «ДВ стр.компания»	Счет –фактура и передаточный документ № 1821 от 01.06.14	
13.	Июль 2014	ИП Хабибуллин Р.М	Счет –фактура и передаточный документ № 1311 от 01.07.14	
14.	Июнь 2014	ООО «ДВ стр.компания»	Счет –фактура и передаточный документ № 1320 от 19.07.14	
15.	Июль 2014	Родионова В.И.	Счет –фактура и передаточный документ № 1290 от 31.07.14	
16.	Август 2014	ИП Хабибуллин Р.М	Счет –фактура и передаточный документ № 3227 от 04.08.14	
17.	Август 2014	ООО «АгатСвязьСтрой»	Счет –фактура и передаточный документ № 2921 от 08.08.14	
18.	Август 2014	Сибилев И.Н.	Счет –фактура и передаточный документ № 3228 от 12.08.14	
19.	Август 2014	ООО «ДВ стр.компания»	Счет –фактура и передаточный документ № 3229 от 31.08.14	
20.	Сентябрь 2014	Бегов Р.М.	Счет –фактура и передаточный документ № 3350 от 01.09.14	
21.	Сентябрь 2014	Сибилев И.Н.	Счет –фактура и передаточный документ № 3347 от 01.09.14	
22.	Сентябрь	ИП Хабибуллин Р.М.	Счет –фактура и передаточный	



23.	Сентябрь 2014	ЗАО «Курильский рыбак»	документ № 3349 от 12.09.14 Счет –фактура и передаточный документ № 3351 от 30.09.14
24.	Сентябрь 2014	МУП «Жилкомсервис»	Счет –фактура и передаточный документ № 3348 от 30.09.14

На основании изложенного Комиссия, учитывая результаты проведенного анализа на наличие сопоставимого товарного рынка по составу покупателей ли продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию приходит к следующему.

В соответствии с критериями значений коэффициента рыночной концентрации и индекса рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана, определенными в п. 7.2 Приказа № 220, товарный рынок услуг реализации песка строительного в географических границах острова Итуруп относится к рынку с высоким уровнем концентрации. На товарном рынке услуг реализации (поставки) песка строительного в географических рамках острова Итуруп действует 1 (один) хозяйствующий субъект. Следовательно, выбор покупателей ограничивается наличием разведанных и разработанных месторождений, возможностью перемещения товара между территориями, транспортными затратами, ценовой политикой границами локальных рынков о. Итуруп. Условия обращения товара, ограничивающие экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), сложились следующие:

требования к условиям транспортировки товара; организационно-транспортные схемы приобретения товара приобретателями; возможность перемещения товара к покупателю или покупателя к товару; наличие, доступность и взаимозаменяемость транспортных средств для перемещения рассматриваемого товара (приобретателя рассматриваемого товара); транспортные расходы; особенности территории в определенных географических границах товарного рынка (в том числе природно-климатические и социально-экономические особенности, наличие зон регулируемого или частично регулируемого ценообразования); региональные особенности спроса на рассматриваемый товар ; условия, правила и обычаи делового оборота. В соответствии со статьей 2 Закона РФ от 19.02.1993 N 4520-1 (ред. от 21.07.2014) "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». Часть районов Сахалинской области, а именно Курильский, Ногликинский, Охинский, Северо-Курильский и Южно-Курильский; город: Оха относятся к районам Крайнего Севера, другая к приравненным все местности, за исключением местностей, перечисленных выше.

В соответствии со статьями 10,11,14,33 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 лицам проживающим в этих районах выплачивается районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате, пособиям, стипендиям и компенсациям; кроме установлен дополнительный отпуск; компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно.

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что товарный рынок услуг реализации (поставки) песка строительного. в географических границах о. Итуруп не может быть сопоставим по условиям доступа и обращения с другими регионами Дальневосточного федерального округа и с иными регионами Центральной Сибирской частями России. Таким образом, сопоставимого товарного рынка не выявлено.

В соответствии со статьей 6 Закона «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная:

1) путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

- а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;
- б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;
- в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара;

2) путем поддержания или неснижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

- а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;
- б) состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;
- в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

Таким образом, Комиссия, основываясь на представленных сведениях Общества, проведя оценку материалов хозяйствующего субъекта в оценку в совокупности условий указанных в статье 6 Закона «О защите конкуренции», а именно: фактических расходов руб/тм3, цена реализации руб/м3; фактических условий обращения товара в денежном и натуральном выражении; фактического превышения суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли; фактического состава покупателей пришла к выводу о том, что цена реализации песка строительного с апреля по сентябрь 2014 года превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли, установленная путем поддержания или не снижения ранее установленной цены товара.

В силу норм статей 424 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) цена является одним из условий договора, которое устанавливается соглашением сторон. В силу статьи 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается установление,

поддержание монополю высокой цены товара занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом.

В ходе рассмотрения дела Ответчиком не были представлены Комиссии доказательства о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ЗАО «Гидрострой» обязательного для исполнения предписания по делу № 08-14/2015.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции» Комиссия.

#### РЕШИЛА

1. Признать ЗАО «Гидрострой» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в части поддержания монополю высокой цены товара с апреля по сентябрь 2014 года.
2. Выдать ЗАО «Гидрострой» обязательное для исполнения предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением, и устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для возбуждения административного производства по признакам нарушения части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<..>

Члены Комиссии

<..>

<..>

<..>

[\[1\] http://spb-pesok.ru/vidy-i-klassy-stroitelного-peska.html](http://spb-pesok.ru/vidy-i-klassy-stroitelного-peska.html)

[\[2\] http://vproizvodstvo.ru/klassifikator/vidy\\_peska\\_oblasti\\_primeneniya/](http://vproizvodstvo.ru/klassifikator/vidy_peska_oblasti_primeneniya/)

[\[3\] http://neruds.ru/pesok/pesok\\_staty3.html](http://neruds.ru/pesok/pesok_staty3.html)

[\[4\] \(источник информации - «Официальный сайт «Правительства Сахалинской области» adm.sakhalin.ru/index.php?id=139\).](http://adm.sakhalin.ru/index.php?id=139)

[\[5\] http://admsakhalin.ru/index.php?id=215](http://admsakhalin.ru/index.php?id=215)

#### ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 08-14/2015

29 апреля 2013 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

-<..>- заместитель руководителя управления

Члены Комиссии:

-<..>- заместитель руководителя управления

<..> главный государственный инспектор отдела анализа товарных, финансовых рынков и эк

-<...>- старший государственный инспектор отдела контроля монополистической деятельнос

-<...>- государственный инспектор отдела контроля монополистической деятельности, недоб

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, частью 3 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 29.04.2015 по делу № 08-14/2015 о нарушении ЗАО «Гидрострой» (693010, г. Южно-Сахалинск, переулок Алтайский 15) пункта 1 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ

ЗАО «Гидрострой» в срок до 29 мая 2015 года прекратить нарушение пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженное в поддержании монопольной высокой цены товара (песок строительный)

О выполнении настоящего Предписания сообщить в адрес Сахалинского УФАС России до 01 июня 2015 года.

Председатель Комиссии <..>

Члены Комиссии <..>

<..>

<..>

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его выдачи в суд или арбитражный суд

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписания антимонопольного органа.