Административное

Законному представителю

ОАО «РЖД»

<...>

ул. Новая Басманная, д. 2,
Москва, 107174

fax@css.rzd.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 047/04/9.21-987/2020

«31» августа 2020 года
Петербург

Санкт-

Я, заместитель руководителя Ленинградского УФАС России ..., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-987/2020, возбужденного в отношении Открытого акционерного общества «Российские Железные Дороги» (далее – ОАО «РЖД») (ИНН/КПП 7708503727/770801001, адрес: 107174, Москва, ул. Новая Басманная, д. 2),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило заявление гр. ... с информацией о нарушении положений Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила присоединения) ОАО «РЖД».

25.01.2020 гр. ... (далее – Заявитель) направила заявку (получена ОАО «РЖД» 27.01.2020) на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» для электроснабжения объекта, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Лесколово, СНТ «Зеленый Холм», уч. № 121, кадастровый номер <...> :07:1517002:30 (далее – Заявка).

В соответствии с пунктом 8 Правил присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил.

Пунктом 8(1) Правил присоединения установлено, что, если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них. Эти положения не распространяются на заявителей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств по индивидуальному проекту.

Согласно пункту 15 Правил присоединения в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Ответ на Заявку со стороны ОАО «РЖД» в адрес Заявителя не поступал.

Таким образом, в действиях ОАО «РЖД» усматриваются признаки нарушения пункта 15 Правил присоединения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде административного штрафа

для должностных лиц в размере от 10 000 до 40 000 рублей;

для юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, либо дисквалификацию на срок до трех лет;

на юридических лиц – от 600 000 до 1 000 000 рублей.

Субъект административного правонарушения: ОАО «РЖД» (107174, Москва, ул. Новая Басманная, д. 2.).

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере услуг по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг, регулируемые нормами права и

охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона выразилась в нарушении требований пункта 15 Правил присоединения.

Место совершения административного правонарушения – Ленинградская область.

Время совершения административного правонарушения – 12.02.2020.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило возбудить в отношении ОАО «РЖД» дело № 047/04/9.21-987/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования.

В рамках административного расследования Ленинградским УФАС России у ОАО «РЖД» запрошены письменные пояснения по обстоятельствам, сложившимся между Заявителем и ОАО «РЖД» относительно технологического присоединения по заявке от 25.01.2020.

В отношении ОАО «РЖД» должностным лицом Ленинградского УФАС России 15.06.2020 составлен Протокол об административном правонарушении № ПР/05/66-11.

ОАО «РЖД» в объяснениях к протоколу представило следующие пояснения:

В соответствии с агентским договором от 28.02.2018г. № 2803955 ОАО «РЖД» поручило ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» осуществлять юридические и иные действия по заключению договоров об осуществлении технологического присоединения. Согласно п. 3.1.5 приложения № 1 к агентскому договору ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» обязано принимать заявки, проверять их на соответствие законодательству Российской Федерации, запрашивать у Заявителей дополнительную информацию, подготавливать и направлять Заявителям договоры об осуществлении технологического присоединения и т.д.

По информации, полученной от ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»: в адрес «Желдорэнерго» - филиала ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» (далее – «Желдорэнерго») от гр. Козловой С.Б. 13.01.2020г. поступила заявка, зарегистрированная под № 23320д.

По результатам ее рассмотрения в адрес Заявителя направлено уведомление исх. № 399и-ЖДЭ от 15.01.2020 г. (почтовый идентификатор 10100043642490) о невозможности принять заявку к рассмотрению ввиду несоблюдения установленного пунктом 8(5) Правил присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, порядка осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств, находящихся на земельных участках, расположенных в границах территории садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества.

Так, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 21.12.2018 г. № 1622 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», вступившему в законную силу с 01.01.2019г., а также на основании положений указанного пункта 8(5) Правил присоединения в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, относящихся к имуществу общего пользования, расположенному в границах территории садоводства или огородничества, а также энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, или иным правообладателям объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом (при наличии).

Указанные нормы распространяются на все заявки, на технологическое присоединение к электрическим сетям, поступающие в адрес сетевой организации с 01.01.2019г., в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах

садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества (при его наличии), в том числе относительно граждан, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на территории такого товарищества в индивидуальном порядке.

Вместе с тем, согласно сведениям Единого государственного реестра юридических лиц, находящимся в открытом доступе по электронному адресу <http://egrul.nalog.ru>, СНТ «Зеленый Холм» является действующим товариществом, в связи, чем Заявитель был соответствующим образом уведомлен о порядке осуществления технологического присоединения его энергопринимающих устройств в случае наличия такой необходимости с учетом изложенных норм Правил.

Позднее от гр. Козлова С.Б. поступила повторная заявка от 25.01.2020 г. на технологическое присоединение в адрес Октябрьской дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД». Указанная заявка, а также сопроводительный комплект документов был получен «Желдорэнерго» посредством единой автоматизированной системы документооборота, заявка зарегистрирована под №23657д от 29.01.2020 г.

По итогам рассмотрения полученной заявки в адрес Заявителя повторно направлено уведомление исх. № 232и-ЖДЭ от 03.02.2020г. (почтовый идентификатор 10100042503105) о невозможности принять заявку в работу в связи с несоблюдением установленного действующим законодательством Российской Федерации порядка осуществления технологического присоединения объектов, расположенных в границах садоводства или огородничества.

Для урегулирования вопроса энергоснабжения своих энергопринимающих устройств Заявителю предложено обратиться к председателю (уполномоченному представителю) СНТ «Зеленый Холм».

Кроме того, указанным письмом Заявитель проинформирован о порядке заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и организации индивидуального учета потребляемой электрической энергии в случае наличия такой необходимости согласно положениям Постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2012г. № 442 «О

функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Указанные выше уведомления направлены в адрес гр. посредством Почты России надлежащим образом. Согласно электронной системе отслеживания почтовых отправлений ФГУП «Почта России» www.pochta.ru/tracking каждое из направленных уведомлений вручено адресату 24.01.2020 г. и 14.02.2020 г. соответственно каждой из заявок на технологическое присоединение.

Учитывая изложенное, основания для подготовки и направления в адрес Заявителя оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» отсутствовали.

Рассмотрение дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-987/2020 было назначено на 27 августа 2020 года в 15 час. 00 мин.

Должностное лицо Ленинградского УФАС России, рассмотрев представленные в материалах дела документы и сведения, а также заслушав представителя ОАО «РЖД» (по доверенности от 06.07.2020 № ТЭ-122/Д), приходит к следующему выводу.

В соответствии с частью 2 статьи 1.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного

правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно статье 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность; характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно части 2 статьи 26.2 КоАП РФ эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего,

свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Поскольку из имеющейся в материалах дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-987/2020 информации невозможно подтвердить указанное в протоколе нарушение, а также ввиду того, что Заявителем не соблюден порядок Правил присоединения для подачи заявки, должностное лицо Ленинградского УФАС России приходит к следующему выводу.

В пункте 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ указано, что производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе при наличии следующего обстоятельства: отсутствие события административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 26.1, 26.2, 28.9, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 047/04/9.21-987/2020, возбужденное в отношении ОАО «РЖД», прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после

истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.