

РЕШЕНИЕ

по рассмотрению жалобы № 77 о нарушении законодательства при размещении заказа

21 мая 2010 года

г. Чита, ул. Костюшко-Григоровича, 7

Комиссия Забайкальского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

рассмотрев жалобу, поступившую от ИП М. на нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственным заказчиком – **Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области** при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту в Административном здании по адресу: г. Чита, ул. Ленинградская, 15А – 1 этап (кровля), в присутствии представителя государственного заказчика, представителя заявителя

УСТАНОВИЛА:

17 мая 2010 года в Забайкальское УФАС России поступила жалоба от М. на действия государственного заказчика при размещении указанного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет х рублей.

Жалоба подана заявителем в порядке и сроки, предусмотренные статьей 58 Закона о размещении заказов.

Из жалобы следует, что заявителю при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме необоснованно отказано в допуске, в связи с несоответствием сведений указанных в заявке требованиям документации об аукционе. Просит рассмотреть жалобу по существу и отменить результаты рассмотрения первых частей заявок, процедуру рассмотрения провести повторно.

Представитель государственного заказчика не поддержал требования заявителя и считает, что отказ в допуске участника размещения заказа М. обоснованный, так как в нарушение требований документации об аукционе его заявка содержит иное предложение по гарантийному сроку. Просит в жалобе отказать.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка размещения указанного заказа.

На заседание комиссии представлены и рассмотрены:

- извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме;
- документация об аукционе в электронной форме;
- протоколы, составленные в ходе размещения заказа;
- первые части заявок участников размещения заказа.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки установлено.

13 апреля 2010 года Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области объявлен открытый аукцион в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту в Административном здании по адресу: г. Чита, ул. Ленинградская, 15А – 1 этап (кровля).

До даты окончания подачи заявок поступило 15 заявок от участников размещения заказа.

07 мая 2010 года в ходе рассмотрения первых частей заявок участникам размещения заказа под № 4,6,8,10,12 отказано в допуске на участие в аукционе, в том числе и участнику размещения заказа ИП М. Причиной отказа заявителя послужило несоответствие сведений (участником выставлены условия по выполнению работ отличные от условий, установленных в документации об аукционе в электронной форме).

13 мая 2010 года при подведении итогов открытого аукциона в электронной форме принято решение о соответствии вторых частей заявок участников размещения заказа № 9, 11, 14. Победителем признан участник размещения заказа с порядковым номером 14 – ООО «ЧСК «Спецмонтажстрой», предложивший наиболее низкую цену контракта.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, комиссия считает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

Пункт 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов предусматривает, что документация об

открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) Закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) **согласие участника размещения заказа** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе;

2) **сведения о качестве**, технических характеристиках **товара**, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Указание таких сведений не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, оказании услуг.

В ходе проверки установлено, что первая часть заявки ИП М. (№ 4) содержит согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях предусмотренных документацией об аукционе, а также указаны предложение участника размещения заказа по гарантийному сроку выполнения работ (в размере 12 месяцев).

Так как, предметом аукциона является **выполнение работ** по капитальному ремонту, то предоставление участником размещения заказа сведений о качестве работ не является обязательным, следовательно, не может быть расценено, как не соответствующие сведениям предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об аукционе.

Поскольку положениями части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов не предусмотрено предоставление участником размещения заказа предложений по выполнению контракта Комиссия считает, что не соответствие предложений участника размещения заказа (по гарантийному сроку выполнения работ в размере 12 месяцев) условиям установленным в аукционной документации, не является основанием для отклонения заявки к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, указанные участником размещения заказа предложения не имеют юридической силы, поскольку в соответствии с частью 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов государственный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе в электронной форме. В государственный контракт вносится только сведения о победителе аукциона и цене контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [пунктом 2 части 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, аукционная комиссия не допустила к участию в аукционе ИП М. (№ 4) по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 Закона, что является нарушением части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти...», частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, частями 3.32, Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП М. обоснованной.

2. Признать государственного заказчика - Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области нарушившим часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

3. Выдать членам аукционной комиссии государственного заказчика - Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области предписание об отмене:

- протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту в Административном здании по адресу: г. Чита, ул.

Ленинградская, 15А-1 этап (кровля) от 07.05.2010 № 13-1;

- протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту в Административном здании по адресу: г. Чита, ул. Ленинградская, 15А-1 этап (кровля) от 13.05.2010 № 13-2.

4. Передать материалы должностному лицу Забайкальского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

ПРЕДПИСАНИЕ
по рассмотрению жалобы № 77 о нарушении законодательства
при размещении заказа

21 мая 2010 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя комиссии: главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Забайкальского УФАС России,

Члены комиссии:

главный специалист - эксперт этого же отдела, ведущий специалист – эксперт этого же отдела, рассмотрев жалобу, поступившую от ИП М. на нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственным заказчиком – **Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области** при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту в Административном здании по адресу: г. Чита, ул. Ленинградская, 15А – 1 этап (кровля),

предписывает:

1. аукционной комиссии государственного заказчика - Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области отменить:

- протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение по капитальному ремонту в Административном здании по адресу: г. Чита, ул. Ленинградская, 15А-1 этап (кровля) от 07.05.2010 № 13-1;

- протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту в Административном здании по адресу: г. Чита, ул. Ленинградская, 15А-1 этап (кровля) от 13.05.2010 № 13-2.

2. Провести повторное рассмотрение первых частей заявок, вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов;

3. Провести повторное проведение открытого аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

4. В срок до 07.06.2010 года представить в Забайкальское УФАС России копии документов, подтверждающих выполнение данного предписания.

5. При дальнейшем размещении заказа не допускать выявленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд по Забайкальскому краю в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ответственность за неисполнение предписания предусмотрена частью 7 статьи 19.5 Кодекса

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

РЕШЕНИЕ

по рассмотрению жалобы № 82 о нарушении законодательства при размещении заказа

26 мая 2010 года

г. Чита, ул. Костюшко-Григоровича, 7

Комиссия Забайкальского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

рассмотрев жалобу, поступившую от ООО «ЭкоСтройПроект» на нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственным заказчиком – **Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области** при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту в Административном здании по адресу: г. Чита, ул. Ленинградская, 15А – 1 этап (кровля), в присутствии представителей государственного заказчика, представителя заявителя

УСТАНОВИЛА:

21 мая 2010 года в Забайкальское УФАС России поступила жалоба от ООО «ЭкоСтройПроект» на действия государственного заказчика при размещении указанного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет х рублей.

Жалоба подана заявителем в порядке и сроки, предусмотренные статьей 58 Закона о размещении заказов.

Из жалобы следует, что заявителю при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме необоснованно отказано в допуске, в связи с непредставлением документов подтверждающих соответствие статьи 11 Закона о размещении заказов. Считает, что данное требование заказчик установил необоснованно и отказывать в допуске к участию в аукционе по данным основаниям члены комиссии не должны. Просит рассмотреть жалобу по существу и отменить результаты рассмотрения вторых частей заявок, процедуру рассмотрения провести повторно.

Представитель государственного заказчика не поддержал требования заявителя и считает, что отказ в допуске участника размещения заказа ООО «ЭкоСтройПроект» обоснованный, так как в нарушение требований документации об аукционе его заявка не содержит документов предусмотренных частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. Просит в жалобе отказать.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка размещения указанного заказа.

На заседание комиссии представлены и рассмотрены:

- извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме;
- документация об аукционе в электронной форме;
- протоколы, составленные в ходе размещения заказа;
- вторые части заявок участников размещения заказа.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки установлено.

13 апреля 2010 года Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области объявлен открытый аукцион в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту в Административном здании по адресу: г. Чита, ул. Ленинградская, 15А – 1 этап (кровля).

До даты окончания подачи заявок поступило 15 заявок от участников размещения заказа.

07 мая 2010 года состоялось рассмотрение первых частей заявок. Участникам размещения

заказа под № 4,6,8,10,12 отказано в допуске на участие в аукционе.

13 мая 2010 года при подведении итогов открытого аукциона в электронной форме принято решение о соответствии вторых частей заявок участников размещения заказа № 9, 11, 14. Победителем признан участник размещения заказа с порядковым номером 14 – ООО «ЧСК «Спецмонтажстрой», предложивший наиболее низкую цену контракта.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

21 мая 2010 года Комиссией Забайкальского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов решением от 21.05.2010 № 77 государственному заказчику выдано предписание об отмене:

- протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту в Административном здании по адресу: г. Чита, ул. Ленинградская, 15А-1 этап (кровля) от 07.05.2010 № 13-1;

- протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту в Административном здании по адресу: г. Чита, ул. Ленинградская, 15А-1 этап (кровля) от 13.05.2010 № 13-2.

Рассмотрев представленные документы, комиссия считает жалобу заявителя обоснованной по следующим основаниям.

Пункт 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов предусматривает, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, который должна содержать вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных не допускается (часть 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов).

В нарушение части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов часть 6 документации об открытом аукционе в электронной форме содержит требования к составу второй части заявки в виде предоставления участником размещения заказа документов и сведений о соответствии участника размещения заказа требованиям, установленным пунктами 2,3,4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Комиссия считает, что данные требования в соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов должны содержаться в документации об аукционе в виде требований к участникам размещения заказа.

В ходе проверки установлено, что вторая часть заявки участника размещения заказа ООО «ЭкоСтройПроект» (№ 13) содержит все сведения и документы, предусмотренные Законом о размещении заказов.

Часть 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов предусматривает, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в случае:

- непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 Закона, отсутствия документов, предусмотренных частью 2 статьи 41.3 или их несоответствия требованиям документации об аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа;

- несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 11 Закона о размещении заказов заказчик вправе проверять соответствие участника размещения заказа установленным требованиям.

Таким образом, непредставление документов о соответствии требованиям пунктов 2,3,4 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов не может, является основанием признания несоответствующей второй части заявки требованиям, установленным документацией и признание заявки участника размещения заказа ООО «ЭкоСтройПроект» несоответствующей является нарушением части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти...», частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, частями 3.32, Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭкоСтройПроект» обоснованной.

2. Признать государственного заказчика - Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области нарушившим часть 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

3. Признать членов аукционной комиссии государственного заказчика - Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области нарушившими часть 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

4. В связи с тем, что 21 мая 2010 года Комиссией Забайкальского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов решением от 21.05.2010 № 77 государственному заказчику - Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области выдано предписание о проведении процедуры рассмотрения первых и вторых частей заявок повторно, предписание по рассмотрению жалобы № 82 не выдавать.

4. Передать материалы должностному лицу Забайкальского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии