

РЕШЕНИЕ по делу № 07/98-19

по результатам рассмотрения жалобы ИП на действия организатора торгов – Государственное Автономное Учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым»

Резолютивная часть решения оглашена 06 июня 2019 года

Решение в полном объеме изготовлено 10 июня 2019 года

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: "...";

Члены Комиссии - "...",

рассмотрев жалобу ИП (далее - Заявитель), поступившую из ФАС России вх. № 888/10 от 21.05.2019 г., вх. № 918/10 от 27.05.2019 г.; вх. № 891/10 от 22.05.2019 г.; из Прокуратуры Республики Крым вх. № 3079ов от 27.05.2019 г.; из ФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю вх. № 3079ов от 27.05.2019 г., вх. №3254ов от 31.05.2019 г. на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее - Организатор торгов) при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Горького, д. 16 (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №120419/8466482/01),

в присутствии представителей ГАУ РДИ - С. (Доверенность от 21.03.2019 № 12), Л. (Доверенность от 21.03.2019 № 11);

в присутствии представителя ООО «Фритрейд» - К. (Приказ № 4 от 10.12.2018);

в присутствии Заявителя,

в присутствии представителя ООО «Компания Шельф» (участника торгов) - Б. (Доверенность б/н от 05.06.2019 г.),

в присутствии вольных слушателей – К., М.,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России на основании ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» поступила жалоба ИП (вх. № 888/10 от 21.05.2019 г., вх. № 918/10 от 27.05.2019 г.; вх. № 891/10 от 22.05.2019 г.; вх. № 3079ов от 27.05.2019 г.; вх. № 3079ов от 27.05.2019 г., вх. №3254ов от 31.05.2019 г.) на действия организатора торгов – Государственное Автономное Учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Горького, д. 16. Характеристика объекта: нежилое здание литера Д, д1, д2, д3 площадью 311,5 кв.м, кадастровый номер <...> :18:010110:325 (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №120419/8466482/01).

Статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» определен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По мнению Заявителя, при проведении торгов на право заключения договора по продаже недвижимого имущества Организатором торгов не соблюдена процедура по сроку приема заявок на участие в аукционе и составлению протокола о признании претендентов участниками торгов.

В ходе рассмотрения жалобы, письменных и устных пояснений лиц, привлеченных к рассмотрению жалобы, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Торги по извещению № 120419/8466482/01 проводятся в соответствии с Документацией об аукционе, утвержденной ГАУ РДИ. Документация об аукционе разработана в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и

государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, утвержденным Постановлением Совета министров Республики Крым от 11.11.2014 № 438, с учетом норм статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и положениями Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее Приказ № 67).

В соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции и пунктом 27 Приказа № 67 информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды государственного имущества должна размещаться на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru, определенном Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Согласно извещению о проведении торгов № 120419/8466482/01 установлены сроки приема заявок с 13.04.2019 по 03.05.2019, дата проведения аукциона – 08.05.2019. Дата начала рассмотрения заявок установлена 03.05.2019, дата окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе – 06.05.2019. Подача заявок на участие в аукционе осуществляется на электронной площадке <https://freetrade.expert/>.

Прием заявок на электронной торговой площадке «Фритрейд» продолжался. На заседании комиссии представителем ООО «Фритрейд» подтвержден факт приема заявок на участие в аукционе в сроки, установленные извещением и Документацией об аукционе.

Согласно пункту 144 Приказа № 67, протокол аукциона размещается на официальном сайте торгов организатором аукциона или специализированной организацией в течение дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В дату указанную в извещении о проведении торгов № 120419/8466482/01 – 06.05.2019 г. составлен Протокол №1 о признании претендентов участниками электронных торгов по продаже государственного имущества. В соответствии с пунктом 144 Приказа № 67, размещен на официальном сайте 07.05.2019г.

Согласно Протокола №1 о признании претендентов участниками электронных торгов по продаже государственного имущества от 06.05.2019 г. установлено, что 24.04.2019 г. ИП подана заявка на участие в данном аукционе, что подтверждает отсутствие нарушения права и интересов Заявителя на подачу заявки для участия в торгах.

Таким образом, довод Заявителя Комиссией Крымского УФАС России признан необоснованным.

Как следует из жалобы Заявителя, Организатор торгов незаконно отклонил заявку ИП.

Пунктом 121 Приказа № 67 установлен исчерпывающий перечень документов необходимых для подачи в составе заявки. Аналогичные требования установлены в п. 3.3 Документации об аукционе.

Пунктом 130 Приказа № 67 установлено, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 18 настоящих Правил.

Согласно Протоколу №1 о признании претендентов участниками электронных торгов по продаже государственного имущества от 06.05.2019 г., заявка ИП отклонена, в связи с тем, что: «Документы, представленные участником в составе заявки, являются поврежденными, невозможно открыть общедоступным программным обеспечением:

-Выписка ЕГРИП

-Решение о максимальной сумме

-Заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя

-заявление об отсутствии решения о ликвидации

-Заявка на участие в аукционе

-Свидетельство о постановке на учет физического лица

-ИНН

-Паспорт

-Лист записи ЕГРИП

-Платежное поручение N 3 от 23.04.2019».

Как определено п. 3.2 раздела 3 Документации об аукционе, под электронным документом понимается документ, информация в котором предоставлена в электронно-цифровом формате, созданный и оформленный в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Все заявки претендентов подавались на ЭТП «Фритрейд». После окончания срока подачи заявок, все поданные заявки с приложенными к ним документами являются доступными Организатору торгов с момента открытия доступа оператором ЭТП к данным заявкам.

Из пояснений Организатора торгов следует, что заявка ИП подана 24.04.2019 г. в 16:03 в форме электронного документа. У аукционной комиссии отсутствовал доступ для проверки подлинности документов. Документы, загруженные ИП на электронную торговую площадку «Фритрейд» в установленные сроки направлены

Организатору торгов.

В ходе рассмотрения жалобы Организатор торгов, в подтверждение своих доводов, произвел вход в личный кабинет ЭТП Фритрейд по адресу <https://freetrade.expert/> и Комиссией Крымского УФАС России установлено, что заявку с приложенными к ней документами, поданную ИП на участие в аукционе в формате электронно-цифрового документа, не представляется возможным открыть и просмотреть.

В соответствии с пунктом 24 Приказа № 67, заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях, в том числе, непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Согласно пункту 6.3 Документации об аукционе установлено, что заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных разделом 3 настоящей документации об аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Таким образом, антимонопольный орган приходит к выводу, что Организатор торгов при рассмотрении заявки участника ИП правомерно отказал в допуске к участию в торгах по причине несоответствия такой заявки требованиям извещения и документации об аукционе, установленных на основании положений Приказа № 67.

В ходе рассмотрения дела №07/98-19 ИП на заседании комиссии заявил о нарушении со стороны ООО «Фритрейд» при приеме заявок на участие в торгах. Комиссией Крымского УФАС России истребована информация у ООО «Фритрейд» по доводу Заявителя.

ЭТП «Фритрейд» функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы в течении 7 (семи) дней в неделю, за исключением проведения профилактических работ.

Представитель ООО «Фритрейд» пояснил, что обслуживание электронной торговой площадки, оказание услуг по размещению и обслуживанию сервера, контролю работоспособности электронной торговой площадки производится АО «Электронные торги и безопасность» (подведомственное Федеральному агентству по управлению государственным имуществом – Росимущество) согласно заключенному договору от 10.04.2018 г. В рамках данного договора, АО «Электронные торги и безопасность» в случае сбоев работы электронной торговой площадки, предоставляют ООО «Фритрейд» отчет о таких сбоях.

Согласно письма АО «Электронные торги и безопасность» от 03.06.2019 исх. №02-000062/19 сбоев в работе оборудования или в работе сети в период с 12.04.2019 по 04.05.2019 зафиксировано не было.

В период проведения вышеуказанного аукциона, профилактические и иные работы, влияющие на работоспособность и доступ к ЭТП «Фритрейд» не проводились.

В соответствии с Регламентом ЭТП «Фритрейд» (раздел 12) установлены требования к рабочему месту пользователя для работы на ЭТП «Фритрейд», а

именно, компьютер, имеющий монитор с разрешающей способностью не менее 1280x800, оперативная память – не менее 1024Мбайт, соединение с интернетом на скорости не ниже 128 Кбит/сек. На компьютере должно быть установлено программное обеспечение – Операционная система семейства Windows 7, 8, 8.1, 10 и браузер Mozilla Firefox, Opera, Google Chrome, Яндекс.Браузер.

На заседании комиссии Заявитель не смог подтвердить соответствие компьютера, из которого осуществлялась процедура подачи заявки на ЭТП, требованиям Регламента ЭТП «Фритрейд».

Представитель ООО «Фритрейд» заявил и ИП также подтверждено, что в службу поддержки пользователей ЭТП «Фритрейд» неоднократно обращались представители ИП, поскольку имелись трудности при работе с ЭТП «Фритрейд», в связи с некорректной работой браузера. Операторами техподдержки ЭТП «Фритрейд» дано разъяснение представителям ИП, также даны рекомендации по дальнейшей работе с ЭТП «Фритрейд».

Представитель ООО «Фритрейд» пояснил, что пользователем (Заявителем) были загружены файлы, по окончании загрузки формируются ХЭШ файлы, после чего подписываются пользователем (Заявителем). Внести изменения в загруженные и подписанные файлы оператором электронной площадки технологически невозможно. Следовательно, в каком виде и формате загружены были файлы, впоследствии подписаны пользователем (Заявителем), в таком виде и формате отправлены были Организатору торгов.

Обязанность правильного оформления заявки на участие в аукционе, а также предоставление всех необходимых документов возложена на заявителя, а, следовательно, последний несет риск последствий неправильного оформления поданных им документов.

Таким образом, действия Организатора торгов и оператора ЭТП «Фритрейд» являются правомерными и не противоречат действующему законодательству, а довод Заявителя не находит своего подтверждения и признан антимонопольным органом необоснованным.

Довод Заявителя о наличии коррупционной составляющей в действиях Организатора торгов и оператора ЭТП «Фритрейд» не может быть принят во внимание антимонопольным органом, поскольку в ходе рассмотрения дела ИП сообщил, что не располагает доказательствами, подтверждающими данное утверждение.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ИП., поступившую из ФАС России вх. №

888/10 от 21.05.2019 г., вх. № 918/10 от 27.05.2019 г.; вх. № 891/10 от 22.05.2019 г.; из Прокуратуры Республики Крым вх. № 3079ов от 27.05.2019 г.; из ФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю вх. № 3079ов от 27.05.2019 г., вх. №3254ов от 31.05.2019 г. на действия организатора торгов – Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее - Организатор торгов) при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» на праве оперативного управления, расположенного по адресу: Республика Крым, г. Евпатория, ул. Горького, д. 16 (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №120419/8466482/01).

2. Снять ограничения наложенные уведомлением от 23.05.2019 № 07/840.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.