

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1399/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «Континент», в присутствии представителя МБУ «Городская больница № 3» управления здравоохранения администрации г. Новороссийска, представителя администрации МО г. Новороссийск, рассмотрев жалобу ООО «Континент» (далее – Заявитель) на действия МБУ «Городская больница № 3» управления здравоохранения администрации г. Новороссийска (далее – Заказчик) при проведении администрацией МО г. Новороссийск (далее – Уполномоченный орган) электронного аукциона: «Замена дверей и окон» (извещение № 0118300013316000854) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ООО «Континент» указывает, что в описании объекта закупки установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, которые не соответствуют ГОСТ, что является нарушением ст. 33 Закона о контрактной системе; в составе аукционной документации размещен проект контракта, приложением к которому является дефектный акт по другому объекту.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика, с доводами, изложенными в жалобе, не согласны. Документация разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. При формировании Раздела 9 аукционной документации «Проект контракта» ошибочно прикреплен файл, не относящийся к предмету закупки.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО г. Новороссийск для нужд Заказчика – МБУ «Городская больница № 3» управления здравоохранения администрации г. Новороссийска проводился электронный аукцион: «Замена дверей и окон» (извещение № 0118300013316000854).

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 634 252,00 рублей.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В составе аукционной документации содержится проект контракта. Приложением № 1 к проекту контракта являются Дефектный акт и Локальный сметный расчет на «Капитальный ремонт муниципального казенного учреждения «Медицинский информационно-аналитический центр» управления здравоохранения администрации МО г. Новороссийск».

Таким образом, информация, содержащаяся в проекте контракта не является достоверной.

Частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи.

На основании ч.ч. 3, 4 ст. 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны

изменять ее суть (ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе).

По данному электронному аукциону поступил запрос следующего содержания:

Запрос о даче разъяснений положений аукционной документации	Ответ
В аукционной документации ред.№3 , раздел 9 проект контракта , приложение № 1 прикреплены дефектная ведомость и локальная смета : «Капитальный ремонт муниципального казенного учреждения «Медицинский информационно-аналитический центр» управления здравоохранения администрации МО г. Новороссийск». Просим пояснить Заказчика какое отношение данные документы имеют к документации об электронном аукционе на выполнение работ по:	Раздел 8 (обоснование НМЦК) и 10 (описание объекта закупки) аукционной документации содержит «Локальный ресурсный сметный расчет», в котором указаны требования к выполняемым работам. При формировании раздела 9 аукционной документации (проект контракта) произошла техническая ошибка в виде прикрепления «Локальный ресурсный сметный расчет» отличного от разделов 8 (обоснование НМЦК) и 10 аукционной документации описание объекта закупки). Ч.4 ст. 65 44-ФЗ установлено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Так как данный запрос поступил 16.09.2016 г. (пятница), то крайний срок дачи разъяснений является 19.09.2016 г. (воскресение). Ст.193 ГК РФ установлено, что если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день, которым является 19.09.2016 г. Согласно официальной информации размещенной в Единой информационной системе (скриншот №1,2,3) в период с 16.09.2016 г. по 18.09.2016 г. осуществлялись регламентные работы, которые не позволяют осуществлять любые действия в личном кабинете. Окончание подачи заявок по данному аукциону установлено на 21.09.2016 9:00. Учитывая то, что уполномоченный орган (заказчик) в соответствии с ч.6 ст.63 заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня

замене дверей и окон.
Номер извещения
0118300013316000854?

до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, то реализовать внесение изменений не представляется возможным.

Кроме того, на территории Краснодарского края 19.09.2016 г. осуществлялись выборы в Государственную Думу IIIV созыва и все сотрудники уполномоченного органа управления муниципального заказа принимали участие в данном мероприятии, в том числе в качестве наблюдателей за ходом проведения выборов, подсчета голосов и утверждения результатов по избирательному участку 58-24.

Таким образом, у уполномоченного органа отсутствовала возможность внести изменения в положение аукционной документации в части раздела 9 аукционной документации (проект контракта).

Так как, раздел 10 аукционной документации (проект контракта) является проектом, то есть предварительным, то при заключении контракта заказчиков будет приложен соответствующий «Локальный сметный расчет»

Согласно ч.ч. 1, 1.1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна

определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает [размер цены](#), установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает [размер цены](#), установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает [размер цены](#), установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных [пунктом 6 статьи 161](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта [обеспечивает согласование](#) новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

В 2015 и 2016 годах допускается изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами (включая государственные контракты, муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), срок исполнения которых завершается в 2015 и 2016 годах, в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации. При этом заказчик в ходе

исполнения контракта обеспечивает согласование с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новых условий контракта.

Таким образом, ошибочное размещение дефектного акта и локального сметного расчета, не относящихся не к объекту закупки, не являются законным основанием изменения проекта контракта, в связи с чем, разъяснения положений аукционной документации изменяют ее суть.

Ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 1.3](#) и [1.7](#) настоящей статьи.

На основании п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В «Сведениях о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» аукционной документации установлено:

- п. 10 «Блоки дверные наружные или тамбурные с заполнением стеклопакетами»: воздухопроницаемость при $\Delta P_o = 10 \text{ Па}$, $\text{м}^3/(\text{ч} \cdot \text{м}^2)$, не более 3,5. В соответствии с п. 5.4.1 ГОСТ 30970-2014 «Блоки дверные из поливинилхлоридных профилей» Основные эксплуатационные характеристики дверных блоков приведены в

таблице 2.

Таблица 2 - Эксплуатационные характеристики дверных блоков

Наименование показателя	Значение показателя	Примечание
Воздухопроницаемость при $\Delta P_o = 10$ Па, $\text{м}^3/(\text{ч} \cdot \text{м}^2)$, не более	<u>3,5</u>	"

Таким образом, установленные Заказчиком показатели, соответствуют требованиям ГОСТ.

По результатам проведения внеплановой проверки, Комиссией установлено:

На основании п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

На основании ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 ГрК РФ перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Согласно части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной

документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15 апреля 2010 года. Регистрационный №16902) (далее – Приказ).

Согласно п. 33 Приказа, работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) включают:

33.3. Жилищно-гражданское строительство

В нарушение ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе не установлено требование к участникам закупки о наличии свидетельства СРО по п. 33.3 Приказа.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Континент» обоснованной в части наличия в аукционной документации информации, не относящейся к объекту закупки (дефектный акт и локальный сметный расчет); разъяснения положений аукционной документации, изменяющих ее суть.

2. Признать в действиях Заказчика – МБУ «Городская больница № 3» управления здравоохранения администрации г. Новороссийска нарушение ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 31, ч. 5 ст. 31, ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе.

3. Заказчику – МБУ «Городская больница № 3» управления здравоохранения администрации г. Новороссийска, Уполномоченному органу – администрации МО г. Новороссийск (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

по делу №ЭА-1399/2016 о нарушении
законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд

28 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «Континент», в присутствии представителя МБУ «Городская больница № 3» управления здравоохранения администрации г. Новороссийска, представителя администрации МО г. Новороссийск, на основании решения № ЭА-1399/2016 от 28.09.2016г., принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Континент» (далее – Заявитель) на действия МБУ «Городская больница № 3» управления здравоохранения администрации г. Новороссийска (далее – Заказчик) при проведении администрацией МО г. Новороссийск (далее – Уполномоченный орган) электронного аукциона: «Замена дверей и окон» (извещение № 0118300013316000854) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – МБУ «Городская больница № 3» управления здравоохранения администрации г. Новороссийска, Уполномоченному органу – администрации МО г. Новороссийск (единой комиссии) устранить нарушение ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 31, ч. 5 ст. 31, ч. 5 ст. 65 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и решения по делу № ЭА-1399/2016 от 28.09.2016.
2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе; назначить новую дату окончания срока подачи заявок; назначить новую дату окончания срока рассмотрения заявок, дату проведения электронного аукциона.
3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников закупки, подавших заявки, об отмене протоколов и внесении изменений в документацию электронного аукциона № 0118300013316000854. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок. Назначить новое время проведения электронного аукциона.
4. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7 рабочих дней с момента его получения.

5. В срок до 28.10.2016 представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.