Решение комиссии Тверского УФАС России по делу № 06-6/1-19-2009 в отношении ООО «ТМЦ» о нарушении статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Принято и объявлена резолютивная часть 28 сентября 2009 года Решение изготовлено в полном объеме 2 октября 2009 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель – Посохова Л.В., заместитель руководителя управления; Члены Комиссии:

- Фомин В.М., заместитель руководителя начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
- Воронина Г.А., начальник отдела рекламы,
- в присутствии представителя Ассоциации субъектов системы здравоохранения Тверской области Пальчиковой Е.Х. (доверенность от 15.07.2009 б/н);
- в отсутствие представителей: Департамента здравоохранения Тверской области, ООО «ТМЦ», Управления Росздравнадзора по Тверской области, ООО Медтехника плюс», надлежаще извещенных о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

рассмотрев дело № 06-6/1-19-2009 о нарушении ООО «ТМЦ» статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужили обращения Департамента здравоохранения Тверской области (далее – Департамент) и Ассоциации субъектов системы здравоохранения Тверской области (далее – Ассоциация) о распространении ООО «ТМЦ» (170034, г.Тверь, пр.Победы, д.11) /далее – Общество/ информации о взаимодействии с Департаментом и Управлением Росздравнадзора по Тверской области (далее – Управление Росздравнадзора) в организации и поддержке стоматологических клиник, являющейся, по мнению Департамента и Ассоциации, надуманной и недостоверной, поскольку никаких соглашений с Обществом Департамент и Управление Росздравнадзора не заключали и совместных действий не осуществляют. Данная информация распространялась при информировании субъектов системы здравоохранения о проведении Ассоциацией 21.05.2009 конференции в виде листовок следующего содержания:

«Уважаемые коллеги!

Тверской медицинский центр совместно с Департаментом здравоохранения и Управлением Росздравнадзора по Тверской области оказывает помощь в организации и поддержке стоматологического бизнеса. Деятельность центра осуществляется по нескольким направлениям:

Консультационная помощь в получении медицинских лицензий.

Юридическое сопровождение деятельности медицинских клиник и кабинетов, сделок и договоров. Помощь в суде и поддержка в спорных случаях. Экспертиза качества оказания медицинской помощи.

Образовательная деятельность: семинары по организации медицинского бизнеса, менеджмент в стоматологии, технологии продаж стоматологических

услуг, современные концепции и методы лечения в стоматологии и ортодонтии с приглашением ведущих отечественных и зарубежных специалистов.

Обеспечение стоматологических клиник оборудованием и расходными материалами (в том числе и ортодонтической продукцией компании «ORMCO») для надежного и стабильного ведения бизнеса.

Сервис и ремонт медицинского обрудования, ремонт наконечников NSK, W&H, KAVO и другие.

Организация обмена опытом и профессиональное общение специалистов стоматологов.

Поддержка и проведение благотворительных программ по оздоровлению организма, сохранение здоровья полости рта детей и подростков.».

Листовка также содержит следующие сведения:

- над текстом листовки слова: «Тверской Медицинский Центр» и аббревиатура «ТМцентр»;
- под текстом листовки слова: «График работы: Пн-Пт с 9:00 до 17:00, Сб,Вс выходные», почтовый и электронный адреса «170034, г.Тверь, Пр-т Победы, 11; e-mail: TMC-alla@yandex.ru», телефоны: тел./факс (4822) 76-40-21, сот.+7-919-051-39-20».

По сведениям Департамента и Ассоциации, листовки распространялись представителями Общества без согласования как факта распространения, так и содержания листовки с организаторами конференции, Департаментом Управлением Росздравнадзора. Предложение об участии Общества информировании **УЧАСТНИКОВ** конференции ИСХОДИЛО OT руководителя маркетинговой службы Общества Щитниковой Аллы Евгеньевны.

Из содержания листовки также следует, что Общество в числе прочих видов деятельности осуществляет и деятельность по ремонту медицинского оборудования, в том числе наконечников.

Согласно Федеральному закону от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию деятельность по техническому обслуживанию медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нуждюридического лица или индивидуального предпринимателя).

Согласно п.4 Положения о лицензировании технического обслуживания медицинской техники (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или предпринимателя), YTB. постановлением индивидуального Правительства Российской федерации от 22.01.2007 № 32 (ред. от 02.09.2009 № 718), техническое обслуживание медицинской техники включает в себя действия по поддержанию и восстановлению исправности и работоспособности медицинской техники при ее использовании по назначению.

То есть для осуществления деятельности по ремонту (восстановлению исправности и работоспособности) медицинского оборудования, ремонту наконечников NSK, W&H, KAVO и их сервисному обслуживанию (поддержанию работоспособности) требуется лицензия.

По информации Управления Росздравнадзора от 22.09.2009 № М 69-774/09, ООО «Тверской медицинский центр» отсутствует в Едином реестре лицензий организаций, осуществляющих медицинскую и фармацевтическую деятельность, а также деятельность по техническому обслуживанию медицинской техники.

Согласно статье 49 Гражданского кодекса Российской Федерации отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо

вправе заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Таким образом, для осуществления Обществом деятельности по ремонту медицинского оборудования, ремонту наконечников NSK, W&H, KAVO и их сервисному обслуживанию у него отсутствуют законные основания (лицензия).

К участию в деле привлечено ООО «Медтехника плюс», осуществляющее деятельность на рынке технического обслуживания и ремонта медицинской техники на основании лицензии от 05.03.2009 № 99-08-000453 и выразившее серьезную озабоченность в связи с распространением Обществом недобросовестной информации в листовках на конференции 21.05.2009.

По информации ООО «Медтехника плюс» от 17.06.2009, отсутствие необходимых лицензий не только является нарушением закона, но и не гарантирует выполнение лицензионных требований, в том числе качество и безопасность выполнения соответствующих работ.

Согласно пункту 9 статьи 4 Закона о конкуренции недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 14 Закона о конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту или нанести вред его деловой репутации.

Обществом не представлены документы, подтверждающие осуществление им совместных с Департаментом и Управлением Росздравнадзора действий по оказанию помощи в организации и поддержке стоматологического бизнеса.

Департамент и Управление Росздравнадзора, в свою очередь, опровергают существование какого-либо взаимодействия с Обществом по указанным направлениям деятельности.

Комиссией также не установлено наличие такого взаимодействия между Обществом и названными органами государственной власти.

Таким образом, распространение Обществом на конференции, проводимой Ассоциацией 21.05.2009 для субъектов системы здравоохранения, информации об осуществлении подлежащей лицензированию деятельности ПО ремонту медицинского оборудования при отсутствии такой лицензии, а также о взаимодействии с Департаментом и Управлением Росздравнадзора при оказании помощи в организации и поддержке стоматологического бизнеса направлено на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности и может причинить убытки другим хозяйствующим субъектам, что является нарушением статьи 14 Закона о конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Тверской медицинский центр», выразившиеся в распространении на конференции, проводимой 21.05.2009 для субъектов системы здравоохранения Тверской области, информации о взаимодействии ООО «Тверской медицинский центр» с Департаментом здравоохранения Тверской области и Управлением Росздравнадзора по Тверской области при оказании

помощи в организации и поддержке стоматологического бизнеса, а также об осуществлении им подлежащей лицензированию деятельности по ремонту медицинского оборудования при отсутствии указанной лицензии, нарушающими статью 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

- 2. Предписание ООО «Тверской медицинский центр» не выдавать в связи с тем, что нарушение носило разовый характер.
- 3. Передать материалы дела должностному лицу Тверского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.33 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Председатель Комиссии: Л.В.Посохова Члены Комиссии: В.М.Фомин Г.А. Воронина