

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии:

в присутствии представителей Государственное унитарное предприятие коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» -

представители ООО «КС-Строй» не явились, о времени, месте и дате рассмотрения извещены,

рассмотрев жалобу ООО «КС-Строй» на действия Государственного унитарного предприятия коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» при проведении электронного аукциона на внешнее электроснабжение строящихся жилых домов в г. Бузулук, в границах кадастровых кварталов: 56:08:2105007, 56:38:0218044, 56:38:0218045, 56:38:0206025, 56:38:0206026 (Объекты электросетевого хозяйства в г. Бузулуке в границах кадастровых кварталов: 56:08:2105007, 56:38:0218044, 56:38:0218045, 56:38:0206025, 56:38:0206026 (номер извещения № 0553200000119000005),

УСТАНОВИЛА:

01.10.2019г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» (далее – Заявитель) на действия Государственного унитарного предприятия коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на внешнее электроснабжение строящихся жилых домов в г. Бузулук, в границах кадастровых кварталов: 56:08:2105007, 56:38:0218044, 56:38:0218045, 56:38:0206025, 56:38:0206026 (Объекты электросетевого хозяйства в г. Бузулуке в границах кадастровых кварталов: 56:08:2105007, 56:38:0218044, 56:38:0218045, 56:38:0206025, 56:38:0206026 (номер извещения № 0553200000119000005) (далее – Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что в аукционной документации незаконно установлено дополнительное требование к участникам аукциона.

Присутствующие на рассмотрении представители Заказчика просили признать жалобу необоснованной, пояснив, что дополнительное требование установлено в соответствии с действующим законодательством.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99

Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

20.09.2019г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на внешнее электроснабжение строящихся жилых домов в г. Бузулук, в границах кадастровых кварталов: 56:08:2105007, 56:38:0218044, 56:38:0218045, 56:38:0206025, 56:38:0206026 (Объекты электросетевого хозяйства в г. Бузулуке в границах кадастровых кварталов: 56:08:2105007, 56:38:0218044, 56:38:0218045, 56:38:0206025, 56:38:0206026 (номер извещения № 0553200000119000005).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 729 412,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого

аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно п. 2 (1) приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 21.03.2019 № 294 «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015г. № 99» в том числе, установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов:

- при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей:

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей;

не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млрд. рублей.

В силу ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В разделе «Требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона указано:

«2 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

Согласно пункту 2(1) Приложения N 1 к Постановлению N 99 при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта,

если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам закупки установлено дополнительное требование, а именно: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта. При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

2.1 Требования в соответствии с п. 2.1 приложения № 1 ПП РФ № 99

Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта. При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: - не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей; - не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей; - не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей; - не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 1 млрд. рублей».

В п. 23 Информационной карты аукционной документации Заказчиком установлено:

23.	Дополнительные требования к участникам электронного аукциона	<p>Согласно пункту 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объект закупки относится к линейным объектам, в связи с чем необходимо установить дополнительное требование по опыту выполнения работ в соответствии с Постановлением N 99 и Законом о контрактной системе.</p> <p>Согласно пункту 2(1) Приложения N 1 к Постановлению N 99 при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам закупки установлено дополнительное требование, а именно:</p> <p>наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.</p> <p>При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.</p>
-----	--	---

Согласно п. 10.1 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

В извещении о проведении электронного аукциона в позиции «Описание объекта закупки» установлено:

Код позиции	Наименование товара, работы, услуги	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
42.22.12.110	Линии электропередачи местные	Условная единица	1	24 398 876,40	24 398 876,40
Итого:					24 398 876,40 (Российский рубль)

Согласно п. 1.1 проекта Контракта «по настоящему Контракту Подрядчик обязуется выполнить работы по строительству объекта капитального строительства «Внешнее электроснабжение строящихся жилых домов в г. Оренбург пос. Нижнесакмарский (Объекты электросетевого хозяйства в г. Оренбурге, пос. Нижнесакмарский)» (далее – Объект), а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его в порядке, предусмотренном настоящим Контрактом».

Проанализировав установленные Заказчиком дополнительные требования к участникам закупки, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о соответствии установленных требований положениям Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 21.03.2019 № 294 «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015г. № 99».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на действия Государственного унитарного предприятия коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» при проведении электронного аукциона на внешнее электроснабжение строящихся жилых домов в г. Бузулук, в границах кадастровых кварталов: 56:08:2105007, 56:38:0218044, 56:38:0218045, 56:38:0206025, 56:38:0206026 (Объекты электросетевого хозяйства в г. Бузулуке в границах

кадастровых кварталов: 56:08:2105007, 56:38:0218044, 56:38:0218045, 56:38:0206025, 56:38:0206026 (номер извещения № 0553200000119000005) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.