

Дело № 83мз-18

Заказчик:

Администрация муниципального образования «Березниковское»

164570, Архангельская область, Виноградовский район, п. Березник, ул. Дружбы, д. 9

E-mail: beradmin@atnet.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Элина"

Архангельск, Талажское шоссе, 11, оф.308

E-mail: 431208@rambler.ru

РЕШЕНИЕ

05 апреля 2018 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.

Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Крупчак Т.С.

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Ипатова Т.В.

Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728

«Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Железко М.В. (доверенность от 02.04.2018 № б/н), Коротяева Е.А. (доверенность от 02.04.2018 № б/н);

Заказчика: Кузнецовой А.Г. (доверенность от 02.04.2018 № б/н).

УСТАНОВИЛА:

30 марта 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Элина" (далее - Заявитель) на действия заказчика - Администрации муниципального образования «Березниковское» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ: "Формирование современной городской среды МО «Березниковское» на 2018-2022 гг. – благоустройство общественной территории Парк Победы, р.п. Березник, ул. П. Виноградова (ДИК)" (извещение № 0124300016918000007).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе б/д б/н (вход. № 2393 от 04.04.2018).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

16.03.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0124300016918000007 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ: "Формирование современной городской среды МО «Березниковское» на 2018-2022 гг. – благоустройство общественной территории Парк Победы, р.п. Березник, ул. П. Виноградова (ДИК)" (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 390 503,15 рубля.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

22.03.2018 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 3 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определено, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также

требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена указанным Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что ФЗ «О контрактной системе» не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело № АКПИ16-1287) не отменен.

Часть 7 «Виды работ» раздела II «Сведения о работах, на выполнение которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены наименование и характеристики, товара, используемого при выполнении работ (далее – таблица, техническое задание).

Проанализировав техническое задание, Комиссия Архангельского УФАС России установила следующее.

В техническом задании Заказчиком установлены требования к производству работ и производителю товара, а именно:

№

Наименование, внешний вид

Размеры, мм

1.

Детский игровой комплекс (или аналог)

Материалы: столб деревянный, клееный, сечением 90х90 мм. Столбы загрунтованы и окрашены краской на водной основе с защитными свойствами. Крепление опорных столбов игрового оборудования выполнено посредством металлического узла, представляющего из себя опору, платик и соединительную трубу.

Соединительная труба служит для вывешивания опорного деревянного столба над поверхностью земли на высоте не менее 100 мм для предотвращения его соприкосновения с грунтом. Опорный платик выполнен из стали с технологическими отверстиями, предназначенными для последующего крепления в грунт анкерными штырями.

Каркас горки состоит из: перемычки и прогона: Труба 20x20x2мм, Труба сечением не менее 30x20x2мм; пластины опорной; уголка монтажного: Лист 3,00мм; Борта: Фанера толщиной не менее 15 мм. Скат горки состоит из металла (нержавеющий лист); скат не приподнят над землей, а прилегает к ней, что исключает возможность травмы позвоночника, для безопасности скат горки по всей длине с двух сторон огражден бортиками. Вдоль полотна горки защитные бортики высотой не менее 100 мм. В конце ската закрепляется подложка из ламинированной влагостойкой фанеры толщиной не менее 15 мм для предотвращения выбивания грунта.

Пол площадок и площадки торможения выполнены из нескользящей ламинированной фанеры, толщиной не менее 15 мм, ступени лестниц изготовлены из ламинированной фанеры толщиной не менее 18 мм с тисненой поверхностью.

Настил пандуса изготовлен из доски сечением не менее 90x35 мм. Каркас пандуса состоит из металла (профиль 40x20, полоса 4x40, 4x60, канат крепится на стяжку из трубы d не менее 26мм).

Металлический пандус состоит из металлической профильной трубы 40x20 мм, перекладины и поручни изготовлены из трубы d не менее 20 мм.

Классическая шведская стенка изготовлена из полосы толщиной не менее 4x30 мм и перекладин-ступенек из трубы круглого сечения d не менее 20 мм.

Вертикальный тоннель выполнен из газопроводных труб круглого сечения диаметром не менее 26 мм и труб диаметром не менее 20 мм - перекладины.

Решетка металлическая выполнена из рамы (труба не менее 30x20x2) и обрешетки (труба d не менее 16). Конструкция сварная.

Наклонный кольцевой тоннель выполнен из трубы круглого сечения d не менее 26 мм.

Накладные элементы изготовлены из влагостойкой окрашенной фанеры толщиной не менее 15 мм (используются краски на водной основе с защитными свойствами, художественные панно окрашены методом прямой УФ полноцветной широкоформатной печати с высоким разрешением по авторским эскизам (по мотивам русских былин «Садко»), сверху нанесен нетоксичный лак на водной основе). Металлические элементы зачищены, обезжирены и окрашены порошковой глянцевой краской.

Крепление-фиксирующие стержни 600мм. заглубление изделия в грунт 200-300мм.

...

Художественное оформление в сказочном стиле, по авторским эскизам по мотивам русских былин «Садко». Полноцветная широкоформатная УФ печать с высоким разрешением. ....

2.

Спортивный комплекс (или аналог)

Материалы: Столб деревянный, клееный, сечением 90x90 мм, загрунтован и

окрашен красками на водной основе с защитными свойствами. Настил площадок выполнен из многослойной влагостойкой ламинированной с шершавой поверхностью (для предотвращения скольжения) фанеры толщиной 18 мм. Настил устанавливается на деревянную раму из доски 90х35 мм и крепится к раме саморезами. Общая высота площадки с настилом 108 мм. Выступающие резьбовые соединения, открытые верхние срезы деревянных столбов закрываются пластиковыми заглушками.

Крепление опорных столбов игрового оборудования выполнено посредством металлического узла, представляющего из себя опору, пластик и соединительную трубу. Соединительная труба служит для вывешивания опорного деревянного столба над поверхностью земли на высоте не менее 100 мм для предотвращения его соприкосновения с грунтом. Опорный пластик выполнен из стали с технологическими отверстиями, предназначенными для последующего крепления в грунт анкерными штырями.

Металлический дуговой пандус состоит из трубы диаметром не менее 26 мм, перекладины изготовлены из трубы  $d$  не менее 20 мм.

Решетка металлическая выполнена из рамы (труба не менее 30х20х2) и обрешетки (труба  $d$  не менее 16) . Конструкция сварная.

Рукоход выполнен из трубы  $d$  не менее 30 мм (каркас); перекладины рукохода выполнены из трубы  $d$  не менее 20 мм.

Бревно гимнастическое изготовлено из бруса сечением не менее 90х90мм, крепится на опорный столб из металлической водопроводной трубы  $d$  не менее 48мм.

Турник изготовлен из трубы  $d$  не менее 30мм, канат полиамидный  $d$  не менее 32мм.

Накладные элементы изготовлены из влагостойкой окрашенной фанеры толщиной не менее 15 мм (используются краски на водной основе с защитными свойствами, художественные панно окрашены методом прямой УФ полноцветной широкоформатной печати с высоким разрешением по авторским эскизам по мотивам сказки «Колобок», сверху нанесен нетоксичный лак на водной основе). Металлические элементы зачищены, обезжирены и окрашены порошковой глянцевой краской.

Крепление-фиксирующие стержни 600мм. заглубление изделия в грунт 200-300мм.

...

Художественное оформление в сказочном стиле, по авторским эскизам по мотивам сказки «Колобок». Полноцветная широкоформатная УФ печать с высоким разрешением. ...

3.

Качалка на пружине (двухместная)(или аналог)

Материалы: конструкция изготовлена из влагостойкой окрашенной фанеры, толщиной не менее 15 мм (используются краски на водной основе с улучшенными

декоративными и защитными свойствами, художественные панно окрашены методом прямой УФ полноцветной широкоформатной печати с высоким разрешением по авторским эскизам, сверху нанесен нетоксичный лак на водной основе). Платформа и подножки выполнены из нескользящей ламинированной фанеры, толщиной не менее 12-15 мм. При изготовлении конструктивных элементов использованы: пружины, водогазопроводная труба и листового металл, окрашенные порошковой глянцевой краской; оцинкованный крепеж; Заглубление 400 мм Крепление - бетонирование изделия. ...

Художественное оформление в виде военной техники -машины по авторским эскизам. Качалка предназначена для детей в возрасте от 2 до 6 лет.

4.

Карусель - (3 двойные фигуры с поручнями) (или аналог)

Материалы: Поручни- труба  $d$  не менее 20мм, ось труба  $d$  не менее 30мм, центральный корпус - труба  $d$  не менее 80мм, фланец под фанерой лист 8 мм.

Опора (крепление основания) выполнена из труб  $d$  не менее 30мм, листа 3, листа 5, центральный вал - круг  $d$  не менее 50мм.

Каркас сиденья - труба  $d$  не менее 40 мм, лист 3, лист 5, полоса 40x4.

Каркас-основание изготовлен из трубы  $d$  не менее 30 мм платики с отверстиями для анкерных штырей- лист 3мм. Заглубление каркаса карусели в грунт на 250 мм, закрепляется анкерными штырями 600 мм. Металлические части изделия окрашены порошковой глянцевой краской.

Сиденья и накладные элементы изготовлены из влагостойкой окрашенной фанеры, толщиной не менее 15 мм (используются краски на водной основе с улучшенными декоративными и защитными свойствами, художественные панно окрашены методом прямой УФ полноцветной широкоформатной печати с высоким разрешением и выполнены по авторским эскизам по мотивам русских народных сказок в виде зайца, волка и петушка, сверху нанесен нетоксичный лак на водной основе). ...

5.

Качалка на пружине (одноместная) (или аналог)

Материалы: конструкция изготовлена из влагостойкой окрашенной фанеры, толщиной не менее 12-15 мм.

Подставки под ноги выполнены из нескользящей ламинированной фанеры, толщиной не менее 15-18 мм.

Держатель для рук сквозной, металлический, закрыт пластиковыми заглушками-ручками. Пружина качалки выполнена из металлического прута. Диаметр пружины 120 мм, высота пружины 250 мм. Диаметр прута для изготовления пружины 22 мм. Нижняя часть - сварная металлоконструкция, изготавливается из полосы 60x4 мм. Дно представляет собой лист фанеры произвольного контура для надежного закрепления конструкции в грунт бетонированием.

Деревянные детали должны быть тщательно отшлифованы, загрунтованы и окрашены (используются краски на водной основе с улучшенными декоративными и защитными свойствами, художественные панно окрашены методом прямой УФ полноцветной широкоформатной печати с высоким разрешением по авторским эскизам, сверху нанесен нетоксичный лак на водной основе).

При изготовлении конструктивных элементов использованы: пружина; листовой металл окрашенный порошковой краской; пластиковые ручки; оцинкованный крепеж; Крепление - заглубление 400 мм и бетонирование изделия

... Художественное оформление по авторским эскизам в виде лошадки и божьей коровки. Полноцветная печать. ...

6.

Качалка-балансир (или аналог)

Материалы: основание выполнено из металла (трубы, полоса), окрашенного порошковой глянцевой краской. Несущая балка балансира выполнена из клееного деревянного бруса 130x70 мм (грунт по дереву, в качестве финишного слоя используются краски на водной основе). Накладные элементы изготовлены из влагостойкой окрашенной фанеры, толщиной не менее 15 мм (используются краски на водной основе с улучшенными декоративными и защитными свойствами, художественные панно окрашены методом прямой УФ полноцветной широкоформатной печати с высоким разрешением по авторским эскизам, сверху нанесен нетоксичный лак на водной основе). При изготовлении конструктивных элементов использованы: оцинкованный крепеж; пластиковые ручки; пластиковые заглушки на местах резьбовых соединений; Крепление - фиксирующие стержни длиной 600 мм. Заглубление оснований изделия в грунт 200 мм. ....

Художественное оформление в стиле детских сказок по авторским эскизам: медведь с пчелами (1 шт.), собачки (1 шт.). ...

7.

Панно-головоломка (или аналог)

Материалы: несущие столбы конструкции выполнены из профильной трубы 60x30 мм. Накладные элементы изготовлены из влагостойкой окрашенной фанеры толщиной не менее 15 мм (используются краски на водной основе с защитными свойствами, художественные панно окрашены методом прямой УФ полноцветной широкоформатной печати с высоким разрешением по авторским эскизам, сверху нанесен нетоксичный лак на водной основе). Металлические элементы зачищены, обезжирены и окрашены порошковой глянцевой краской.

При изготовлении конструктивных элементов использованы: оцинкованный крепеж; пластиковые заглушки на местах резьбовых соединений. Крепление - узел из металлических труб и фиксирующие стержни. Заглубление 450 мм. ...

8.

Панно-головоломка (или аналог)

Материалы: несущие столбы конструкции выполнены из профильной трубы 60x30 мм. Накладные элементы изготовлены из влагостойкой окрашенной фанеры толщиной не менее 15 мм (используются краски на водной основе с защитными свойствами, художественные панно окрашены методом прямой УФ полноцветной широкоформатной печати с высоким разрешением по авторским эскизам, сверху нанесен нетоксичный лак на водной основе). Металлические элементы зачищены, обезжирены и окрашены порошковой глянцевой краской.

При изготовлении конструктивных элементов использованы: оцинкованный крепеж; пластиковые заглушки на местах резьбовых соединений. Крепление - узел из металлических труб и фиксирующие стержни. Заглубление 450 мм. ...

Одно панно оформлено картинкой, в стиле детских сказок, по авторским эскизам. ...

9.

Спортивный комплекс (или аналог)

Материалы: конструкция выполнена из металла (трубы, полоса) окрашенного порошковой глянцевой краской.

Турник сделан из водогазопроводной трубы диаметром не менее 26 мм. Дуга опорная, дуга пандуса и верхняя сделаны из профильной трубы сечением не менее 30x20 мм. Перекладки рукохода сделаны из трубы не менее 20 мм.

Стенки альпиниста выполнены из многослойной влагостойкой фанеры не менее 15 мм толщиной с прорезями для цепляния и круглыми лазами.

Накладные элементы изготовлены из влагостойкой окрашенной фанеры, толщиной не менее 15 мм (используются краски на водной основе с улучшенными декоративными и защитными свойствами).

Настил пандусов изготовлен из доски, сечением 35x90 мм (грунт по дереву, краска на водной основе с защитными свойствами). При изготовлении конструктивных элементов использованы: канат полиамидный (d не менее 32 мм); оцинкованный крепеж; пластиковые заглушки на местах резьбовых соединений.

Крепление - фиксирующие стержни (600 мм). Заглубление 300 мм.

Комплектация: комплекс выполнен в форме рыбы. В хвостовой части установлены два дугообразных пандуса с канатами, разделенные накладным элементом в виде хвоста с круглым лазом. В центральной части установлены два полукруглых рукохода, разделенные вертикальной решеткой для лазания. Напротив пандусов закреплены две альпинистские стенки с отверстиями. В начале комплекса установлены два турника. Между ними закреплен накладной элемент в виде рыбьей головы с круглым лазом и альпинистской стенкой с отверстиями. Художественное оформление в виде рыбы по авторским эскизам. ...

10.

Качели с подвесом на цепях Гнездо (или аналог)

Материалы: несущие столбы конструкции изготовлены из клееного бруса, сечением не менее 90х90 мм (древесина хвойных пород влажностью 7-10%; грунт по дереву, краски на водной основе с защитными свойствами), снизу оканчиваются металлическими опорами, Соединительная труба d не менее 42мм, основание из труб d не менее 20мм и профиля не менее 60х30 которое закреплено в грунте. Подвес «Гнездо» представляет собой металлическое кольцо из трубы диаметром не менее 30мм для безопасности оплетенное канатом во периметру. Внутри кольца размещена сетка-гнездо из канатов. Сетка соединяется с кольцом посредством шарнирного соединения (на петлях) Подвеска сиденья-гнезда осуществляется на цепях. Цепь должна исключать застревание пальца ребенка (не должны пропускать щуп диаметром 8,6мм). Для обеспечения поперечной устойчивости угол схождения цепных подвесов должен быть не менее 45 градусов. При изготовлении конструктивных элементов использованы: металл (трубы, полоса) окрашенный порошковой глянцевой краской; цепь стальная (сечение 6 мм); оцинкованный крепеж. Крепление - фиксирующие стержни длиной 600мм. Заглубление основания изделия в грунт на 335 мм. ...

На кронштейнах на цепях подвешено сиденье - подвеска "Гнездо". ....

Установление требований к процессу изготовления сырья, из которого произведен товар, к способам изготовления товара свидетельствует о необъективном описании заказчиком объекта закупки, поскольку статьей 33 ФЗ «О контрактной системе» не предусмотрено установление требований к материалам и компонентам, из которых изготавливается требуемый товар, кроме того, предметом контракта является не производство конкретного товара, а выполнение работ.

Также следует отметить, что при просмотре документации об аукционе в электронном виде по позиции 2, 3, 5, 6 столбца «Наименование, внешний вид» таблицы при наведении курсором на рисунок, предложенный для примера, программа предлагает нажать CTRL и перейти по ссылке, при открытии ссылки, открывается рисунок в формате jpg, на котором видно сайт производителя товара [avenmaf.ru](http://avenmaf.ru).

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1, часть 3 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

По результатам внеплановой проверки Комиссией Архангельского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктами 7, 8 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, следующая информация: размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с указанным Федеральным законом); размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 указанного Федерального закона), а также информация о банковском

сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 указанного Федерального закона.

Согласно данным официального сайта в извещении № 0124300016918000007 о проведении электронного аукциона в разделе «Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок» Заказчиком установлено: «Обеспечение заявки», в разделе «Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта» - «Обеспечение контракта».

Следовательно, Заказчиком не определен порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок и контракта.

Таким образом, Заказчиком нарушены пункты 7, 8 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».

Частью 2 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» определено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 указанной части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 указанной части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 указанной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное

обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 29 «Требования к участникам электронного аукциона» документации об аукционе установлено: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих пунктов информацию:

а) согласие участника электронного аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об электронном аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) ...; 2) ...; 3) ...; 4) ...; 5) ...; 6) ...;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), ...;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения,

предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) ...; 9) ...; 10) ... .

Согласно части 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи документов и информации, не допускается.

В пункте 29 «Требования к участникам электронного аукциона» документации об аукционе установлено: «Участник электронного аукциона должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

1) ...

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; ...».

В пункте 30 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» документации об аукционе установлено: «Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать ... Документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, пунктом 1 части 1, 1.1 и частью 2 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе (при наличии таких требований), или копии этих документов, а именно: ... б) декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3–5, 7, 9 части 1, 1.1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе № 44-ФЗ».

Следовательно, Заказчиком установлены требования к участникам электронного аукциона, требования к содержанию, составу первой и второй частей заявки не в соответствии с требованиями ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Заказчиком нарушена часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе», любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Частью 4 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 указанной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 25 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления разъяснений документации об аукционе в электронной форме» документации об аукционе Заказчиком установлено: «Участник закупки вправе направить не более трех запросов о даче разъяснении положений документации об аукционе в электронной форме на адрес электронной торговой площадки ООО «Россельторг», при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за 3 (три) дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в данном аукционе.

В течение 2 (двух) дней с даты поступления запроса от оператора электронной площадки заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе.

В соответствии с Письмом МЭР от 31 декабря 2014 г. N Д28и-2882 если последний день срока поступления заказчику запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе приходится на выходной день, то днем окончания срока поступления такого запроса является следующий за ним рабочий день».

Следовательно, Заказчиком в документации об аукционе определен только порядок предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе, даты начала и окончания

срока предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе Заказчиком не установлены.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Элина" обоснованной.

2. Признать Заказчика - Администрацию муниципального образования «Березниковское», нарушившим пункт 1 части 1, часть 3 статьи 33, пункты 7, 8 статьи 42, пункт 11 части 1 статьи 64, часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.04.2018 № 0124300016918000007-1, протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 03.04.2018 № 0124300016918000007-3. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ: "Формирование современной городской среды МО «Березниковское» на 2018-2022 гг. – благоустройство общественной территории Парк Победы, р.п. Березник, ул. П. Виноградова (ДИК)" (извещение № 0124300016918000007);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право

заключения муниципального контракта на выполнение работ: "Формирование современной городской среды МО «Березниковское» на 2018-2022 гг. – благоустройство общественной территории Парк Победы, р.п. Березник, ул. П. Виноградова (ДИК)" (извещение № 0124300016918000007) на срок не менее 7 дней с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) в срок до 28 апреля 2018 года и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Т.С. Крупчак

Т.В. Ипатова