

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «05» июля 2023 года.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия ФАС России), в составе:

<...>,

рассмотрев досудебный спор (разногласия) по заявлению акционерного общества «Тепловодоканал» (далее — АО «Тепловодоканал», Заявитель, регулируемая организация) (исх. от 07.02.2023 № 189/8ЧТ/08, вх. от 13.02.2023 № 21565/23), возникший с Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее — орган регулирования, РСТ Забайкальского края, РСТ) по вопросу установленного тарифа в сфере водоотведения, в присутствии на заседании Комиссии ФАС России (посредством видеоконференц-связи) представителя органа регулирования в лице <...>, представителей АО «Тепловодоканал» в лице <...>, <...>, <...>, Комиссия ФАС России

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, Комиссией ФАС России рассмотрено поступившее заявление (исх. от 07.02.2023 № 189/8ЧТ/08, вх. от 13.02.2023 № 21565/23) о разногласиях между АО «Тепловодоканал» и РСТ Забайкальского края в части установленных тарифов в сфере водоотведения на 2023 год.

Основанием для разногласий между АО «Тепловодоканал» и органом регулирования послужил приказ РСТ от 16.11.2022 № 767-НПА «Об утверждении производственных программ и установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), водоотведение, горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для АО «Тепловодоканал», осуществляющего на территории Каларского муниципального округа Забайкальского края

деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, на 2023-2027 годы».

Размер необходимой валовой выручки (далее – НВВ), установленной оспариваемым решением, составил 45 128,88 тыс. руб. Размер НВВ, который Заявитель считает экономически обоснованным, - 299 638,22 тыс. руб. Таким образом, объем разногласий составил 254 509,35 тыс. руб.

Аналитический свод по заявленным АО «Тепловодоканал» требованиям представлен в таблице:

№	Наименование статьи спора (разногласий), единицы измерения	Величина расходов по статье спора (разногласий) (объем технико-экономических показателей)			Величина спора (разногласий) по статье (С - А)
		утвержденная органом регулирования на расчетный период А	заявленная в органе регулирования на расчетный период В	заявленная на разногласия в ФАС России С	
1	Охрана труда	626,17	2 951,48	2 951,48	2 325,31
2	Списание смывающих и обезвреживающих средств	0,00	414,01	414,01	414,01
3	Возмещение работнику за медкомиссию при устройстве на работу	0,00	38,78	38,78	38,78
4	Оплата проезда на мед. комиссию (здравоохранение)	0,00	18,61	18,61	18,61
5	СОУТ	14,83	145,07	145,07	130,25
6	Мед. осмотры	389,22	588,04	588,04	198,82
7	ГСМ	4,87	422,00	422,00	417,13
8	Текущий ремонт	3 748,79	9 608,00	9 608,00	5 859,21
9	Капитальный ремонт	0,00	480,95	480,95	480,95
10	Оплата труда ОПР	27 705,70	78 563,52	78 563,52	50 857,82
11	численность ОПР	53,00	96,90	96,90	43,90
12	Отчисления ОПР	8 367,12	23 726,18	23 726,18	15 359,06
13	Транспортные	3,60	22,97	22,97	19,36
14	Оплата труда АДС	0,00	2 071,58	2 071,58	2 071,58
15	численность АДС	0,00	2,05	2,05	2,05
16	Отчисления АДС	0,00	625,62	625,62	625,62

17	Оплата труда РР	0,00	6 744,71	6 744,71	6 744,71
18	численность РР	0,00	7,57	7,57	7,57
19	Отчисления РР	0,00	2 036,90	2 036,90	2 036,90
20	Ремонт авто	0,00	169,40	169,40	169,40
21	Оплата труда АР	3 393,58	72 668,29	72 668,29	69 274,71
22	численность АР	5,80	52,94	52,94	47,14
23	Отчисления АР	1 024,86	21 945,82	21 945,82	20 920,96
	Расходы на проезд				
24	при вахтовом методе	0,00	417,75	417,75	417,75
25	Консультационные услуги	0,00	19,49	19,49	19,49
26	Сервисный сбор (авиа и ЖД транспорта)	0,00	24,82	24,82	24,82
27	Налог на имущество	769,72	1 915,82	1 915,82	1 146,10
28	Транспортный налог	0,00	17,48	17,48	17,48
29	Амортизация	2 434,39	7 121,96	7 121,96	4 687,57
30	Услуги за участие в электронных процедурах	0,00	0,68	0,68	0,68
31	Производственные и технологические нужды	65,68	50 729,34	14 228,06	14 162,38
32	Хозяйственные нужды	0,00	1 043,44	93,63	93,63
33	Прибыль	2 657,16	9 818,51	12 764,38	10 107,22
34	Корректировка НВВ 2021 года	5 697,25	0,00	32 822,54	27 125,29
35	Сглаживание	-18 743,75	0,00	0,00	18 743,75
	Итого (по статьям):	38 159,20	294 351,23	292 668,55	254 509,35
	Итого НВВ:	45 128,88	302 420,13	299 638,22	254 509,35

По результатам анализа представленных сторонами обосновывающих материалов установлено следующее.

Тарифы на услуги водоотведения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Порядок формирования тарифов в сфере водоотведения устанавливается Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования № 406).

Правила установления регулируемых тарифов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Правила № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Методические указания № 1746-э).

Пунктом 24 Основ ценообразования № 406 установлено, что необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования.

Согласно пункту 30 Правил № 406 орган регулирования тарифов отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования № 406 и Методическими указаниями № 1746-э не подтверждена.

Особенности установления тарифов методом индексации отражены в разделе IX Основ ценообразования № 406 и разделе VI Методических указаний № 1746-э.

Согласно пункту 79 Основ ценообразования № 406 к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относятся:

а) базовый уровень операционных расходов;

б) индекс эффективности операционных расходов;

в) нормативный уровень прибыли (для организаций, которым права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, переданы по договорам аренды таких систем и (или) объектов или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.).

г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии).

Согласно пунктам 79(1) и 61 Основ ценообразования № 406 базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую

энергию и другие виды энергетических ресурсов, а также расходов на химические реагенты), ремонтные расходы, административные расходы и бытовые расходы (за исключением расходов по сомнительным долгам), определенные в соответствии с пунктами 21 - 23, 39 - 41, 42 (за исключением расходов по сомнительным долгам), 48 - 52 Основ ценообразования № 406.

1. «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды» основного производственного, административно-управленческого, ремонтного персонала и аварийно-диспетчерской службы.

АО «Тепловодоканал» не согласно с принятым РСТ решением в отношении учета расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды на 2023 год ввиду наличия разногласий по численности персонала.

Пунктом 52 Основ ценообразования № 406 установлено, что при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно пункту 2.8 Федерального отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2023 - 2025 годы, утвержденного Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения, Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения 12.05.2022 (далее – ФОТС в ЖКХ), расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются исходя из нормативной численности работников, с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, определяемые на основании нормативных документов, предназначенных для определения нормативной численности по регулируемой и нерегулируемой деятельности.

АО «Тепловодоканал» указывает на то, что нормативный расчет фонда оплаты труда на 2023 год произведен Заявителем в части численности в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.03.2020 года № 154/пр «Об утверждении типовых отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства», рекомендациями по определению численности работников, занятых расчетом, учетом и приемом платежей от населения за жилищно-коммунальные услуги, утвержденными приказом Госстроя РФ от 15 августа 2000 г. № 182, постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006 г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете», постановлением Правительства РФ от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», пунктом 5.1.1 приказа МЧС

России от 23.05.2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» п. 5.1.1., постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 22 января 2001 г. № 10 «Об утверждении межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях» Часть 3 «Нормативная часть» пункт 3.2. «Основная деятельность работников службы охраны труда».

Заявитель также отмечает, что АО «Тепловодоканал» использует вахтовый метод организации работ в связи с отсутствием в районах Крайнего Севера местного квалифицированного персонала. В этой связи АО «Тепловодоканал» также не согласно с тем, что РСТ при формировании тарифов на 2023 год не учитывает вахтовую надбавку.

Кроме того, Заявитель обращает внимание на то, что АО «Тепловодоканал» привлекаются работники по договорам гражданско-правового характера в целях обеспечения бесперебойного процесса производства. Заработная плата данных работников входит в общий фонд оплаты труда, их численность отражается в статистической отчетности П-4. Договоры гражданско-правового характера приложены АО «Тепловодоканал» в материалах тарифного дела на 2023 год.

РСТ Забайкальского при формировании тарифов не принимает договоры гражданско-правового характера. Орган регулирования отмечает, что при формировании фактических расходов на оплату труда расходы на привлечение работников по договорам гражданско-правового характера не учтены ввиду отсутствия должного экономического обоснования. Представленные договоры дублируют основные полномочия штатных единиц предприятия, таким образом, привлечение работников по договорам гражданско-правового характера является экономически нецелесообразным и несет дополнительную нагрузку на себестоимость оказываемых коммунальных услуг.

В свою очередь Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что срок действия представленных Заявителем в материалах тарифного дела договоров гражданско-правового характера ограничен 2021 годом и не распространяется на 2023 год.

Согласно экспертному заключению органа регулирования на 2023 год с целью определения фонда оплаты труда штатная численность определена РСТ нормативным способом в соответствии с приказами Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 22 марта 1999 года № 65 «Об утверждении Рекомендаций по нормированию труда работников энергетического хозяйства», от 22 марта 1999 года № 66 «Об утверждении Рекомендаций по нормированию труда работников водопроводно -канализационного хозяйства» с учетом фактической численности АО «Тепловодоканал» согласно штатному расписанию от 1 сентября 2021 года.

Комиссия ФАС России отмечает, что нормативный расчет численности работников водопроводно -канализационного хозяйства должен осуществляться согласно положениям приказа Минстроя России от 23.03.2020 № 154/пр.

Численность учтенных РСТ работников АО «Тепловодоканал» на территории Каларского муниципального округа, относимых на себестоимость услуг водоотведения, составила 53 ед. Кроме того, учтен дополнительный ремонтный персонал в количестве 5 ед. и персонал на автотранспортном участке в размере 14 ед.

Численность административно-управленческого персонала рассчитана РСТ в соответствии с приказом Госстроя от 12 октября 1999 года № 74 «Об утверждении нормативов численности руководителей, специалистов и служащих коммунальных теплоэнергетических предприятий» и составила 32,5 ед. исходя из следующего.

АО «Тепловодоканал» оказывает коммунальные услуги на территории Каларского округа и муниципального района «Оловянинский район» Забайкальского края. Общая численность производственного персонала, необходимого для оказания регулируемых видов деятельности, по расчету РСТ Забайкальского края, составляет 373,65 ед.

Таким образом, нормативная численность аппарата управления по расчету РСТ Забайкальского края в соответствии с приказом Госстроя от 12 октября 1999 года № 74 «Об утверждении нормативов численности руководителей, специалистов и служащих коммунальных теплоэнергетических предприятий», составила 32,5 ед.

Орган регулирования также обращает внимание на то, что фактически Заявителем содержатся как аппарат управления каждого подразделения, так и аппарат управления, находящийся в г. Чита. Численность фактического административно-управленческого персонала кратно превышает нормативную. Указанные расходы значительно увеличивают фактическую себестоимость оказываемых коммунальных услуг, что в последствии может необоснованно увеличить нагрузку на потребителей коммунальных услуг, а также бюджет Забайкальского края.

РСТ также отмечает, что согласно фактическому штатному расписанию, данным бухгалтерского учета, представленной учетной политике АО «Тепловодоканал» не ведет отдельный учет расходов на содержание аварийно-диспетчерской службы (АДС). Таким образом, РСТ Забайкальского края при формировании расходов на оплату труда фонд оплаты труда учтен на 2023 год на весь необходимый персонал в составе основного производственного персонала, в связи с чем в учете дополнительных расходов на содержание аварийно-диспетчерской службы отказано Заявителю.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что АО «Тепловодоканал»

представлены противоречащие друг другу сведения по заявленным требованиям в части численности АДС: так, согласно расчету, отраженному в штатном расписании на 2023 год по питьевому водоснабжению, общий состав диспетчерской службы составляет 6,60 ед. и распределяется между видами деятельности в следующих размерах:

питьевое водоснабжение – 1,87 ед.;

водоотведение – 0,45 ед.;

теплоснабжение – 4,28 ед.

Однако согласно расчету, отраженному в штатном расписании на 2023 год по водоотведению, при общем составе диспетчерской службы в размере 6,60 ед. на водоотведение Заявитель относит 2,05 ед., а по питьевому водоснабжению и теплоснабжению отражены 0,00 ед.

При этом в штатном расписании на 2023 год по теплоснабжению численность АДС увеличивается АО «Тепловодоканал» до 9,0 ед., а на питьевое водоснабжение и водоотведение относится 0,27 ед. и 0,45 ед. соответственно.

Плановый фонд оплаты труда работников общепроизводственных расходов сформирован РСТ исходя из единиц автотранспортной техники и дополнительного ремонтного персонала автотранспортного участка, в том числе ремонтный персонал учтен в общем количестве на предприятии в размере 5,0 ед., а сотрудники автотранспортного участка - в размере 14,0 ед.

Относительно неучета вахтовой надбавки экономическая обоснованность заявленных АО «Тепловодоканал» затрат не подтверждена, поскольку письма Центра занятости населения об отсутствии местного персонала свидетельствуют об отсутствии людей, стоящих на учете по безработице по определенным профессиям, и не доказывают целесообразность фактического привлечения организацией сотрудников из других регионов, работающих вахтовым методом. При этом указанные письма датированы 2021 годом.

Согласно отчетным данным Заявителя, отраженным в форме № П-4 за 2021 год, общая численность по всем категориям персонала, оказывающим деятельность в сфере водоотведения (с учетом внешних совместителей), в среднем составила в 2021 году 61,3 ед.

В свою очередь, Заявителем не представлено экономическое обоснование необходимости многократного увеличения штатной численности в 2023 году по сравнению с 2021 годом в условиях отсутствия значительного роста производственных значений в 2023 году (фактический объем отпуска услуг за 2021 год составил – 366,952 тыс. куб. м и плановый объем услуг на 2023 год — 434,523 тыс. куб. м).

При этом Комиссия ФАС России отмечает, что РСТ не представлено

обоснование снижения плановой численности на 2023 год в части оказываемых услуг водоотведения по сравнению с фактической численностью регулируемой организации за 2021 год. Также органом регулирования не произведен расчет нормативной численности на 2023 год согласно положениям приказа Минстроя России от 23.03.2020 № 154/пр.

На основании вышеизложенного, РСТ необходимо провести дополнительный анализ численности Заявителя на 2023 год с учетом фактической численности АО «Тепловодоканал» за 2021 год (согласно данным, отраженным в форме № П-4), а также с учетом дополнительно представленных АО «Тепловодоканал» документально подтвержденных сведений по фактически задействованной численности персонала на 2023 год в разрезе видов персонала, видов деятельности и осуществляемых на предприятии функций, по результатам которого учесть численность персонала Заявителя в части оказываемых услуг водоотведения на экономически обоснованном уровне, но не выше нормативных значений в соответствии с положениями приказа Минстроя России от 23.03.2020 № 154/пр и заявленных АО «Тепловодоканал» в ФАС России требований.

2. «Расходы на списание смывающих и обезвреживающих средств». «Расходы на охрану труда».

Расходы на списание смывающих и обезвреживающих средств на 2023 год учтены РСТ в составе расходов на охрану труда.

РСТ учтены оспариваемые расходы в размере 626,17 тыс. руб. на 2023 год.

Расходы на списание смывающих и обезвреживающих средств заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 414,01 тыс. руб.

Расходы на охрану труда заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 2 951,48 тыс. руб.

В составе расходов на охрану труда регулируемой организацией заявлены: расходы на приобретение спецодежды, расходы на компенсацию молока, а также расходы на средства индивидуальной защиты.

АО «Тепловодоканал» указывает на то, что отклонение затрат по охране труда произошло за счет разногласий в части численности персонала, поскольку указанные расходы напрямую связаны с учтенным количеством персонала.

Также АО «Тепловодоканал» не согласно с тем, что указанные расходы частично отнесены РСТ к неподконтрольным расходам, а не учтены в составе базового уровня операционных расходов.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что положения пункта 65 Основ ценообразования № 406 и пункта 49 Методических указаний № 1746-э содержат закрытый перечень расходов, относимых к неподконтрольным:

1) расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

2) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах, установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов;

3) расходы на арендную плату и лизинговые платежи;

4) расходы по сомнительным долгам;

5) экономию средств, достигнутую в результате снижения расходов предыдущего долгосрочного периода регулирования;

6) расходы на обслуживание бесхозных сетей, эксплуатируемых регулируемой организацией;

7) расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые периоды регулирования, и (или) недополученных доходов;

8) расходы на мероприятия по защите централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, по предотвращению возникновения аварийных ситуаций, снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций (за исключением мероприятий, включенных в инвестиционную программу);

9) расходы на концессионную плату;

10) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий;

11) расходы на химические реагенты.

Согласно пункту 76 Основ ценообразования № 406 величина текущих расходов регулируемой организации определяется с учетом того, что неподконтрольные расходы включают в себя помимо расходов, указанных в пункте 65 Основ ценообразования № 406, также расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и проценты по ним, за исключением средств на возврат займов и кредитов, процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 78 Основ ценообразования № 406.

В этой связи расходы на охрану труда не могут быть учтены в составе неподконтрольных расходов.

Также необходимо отметить, что законодательством Российской Федерации в сфере водоотведения не предусмотрено перераспределение части операционных расходов в состав неподконтрольных расходов.

Согласно пункту 22 Основ ценообразования № 406 при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, сведения о которых получены из следующих источников информации:

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период: прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году); темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива; темпы роста цен на электрическую энергию; темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях;

д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, сведения о которых предоставляются независимыми

специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;

е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

ж) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования, за которые у органа регулирования тарифов имеются указанные данные.

В обоснование заявленных требований по охране труда АО «Тепловодоканал» представлен только расчет расходов на охрану труда исходя из заявленной численности, должностей персонала, срока эксплуатации и предложенной Заявителем стоимости.

При этом обоснования заявленной стоимости, в том числе заключенные согласно требованиям законодательства Российской Федерации договоры на приобретение средств по охране труда отсутствуют в материалах тарифного дела на 2023 год, в связи с чем со стороны Заявителя отсутствует необходимое подтверждение заявленных требований согласно положениям пункта 22 Основ ценообразования № 406.

В обоснование заявленных требований по расходам на списание смывающих и обезвреживающих средств АО «Тепловодоканал» представлен расчет расходов на обеспечение работников смывающими, обезвреживающими средствами исходя из заявленной численности и предложенной Заявителем стоимости. При этом обоснования заявленной стоимости аналогично отсутствуют в материалах тарифного дела на 2023 год.

РСТ Забайкальского края считает, что заявленные АО «Тепловодоканал» требования по указанной статье затрат не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Фактические расходы регулируемой организации за 2021 год, отнесенные на оказание услуг водоотведения на территории Каларского муниципального округа, по данной статье согласно данным бухгалтерского учета (счет 20 «Основное производство») составили 533,532 тыс. руб.

Фактические расходы регулируемой организации за 2021 год, относимые на содержание участка автотранспорта на территории Каларского муниципального округа, по данной статье согласно данным бухгалтерского учета (счет 23 «Вспомогательное производство») составили 167,217 тыс. руб.

Фактические расходы регулируемой организации за 2021 год, относимые на содержание аппарата управления, по данной статье согласно данным бухгалтерского учета (счет 26 «Общехозяйственные расходы») составили

89,960 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования № 406 расходы регулируемой организации на приобретение используемых ею для производственных нужд сырья и материалов, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся производением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы, и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

Расчет объемов сырья и материалов (расходы на приобретение спецодежды, спецпитания, смывающих средств) произведен РСТ в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25 апреля 2011 года № 340н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций электроэнергетической промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением», приказом Минтруда России от 12 мая 2022 года № 291н «Об утверждении перечня вредных производственных факторов на рабочих местах с вредными условиями труда, установленными по результатам специальной оценки условий труда, при наличии которых занятым на таких рабочих местах работникам выдаются бесплатно по установленным нормам молоко или другие равноценные пищевые продукты, норм и условий бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов, порядка осуществления компенсационной выплаты, в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов», приказом Минздравсоцразвития России от 17 декабря 2010 года № 1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами».

Ввиду отсутствия в представленных АО «Тепловодоканал» документах подтверждения объемов и актуальных цен на сырье и материалы РСТ Забайкальского края по рассматриваемой статье для основного производственного персонала приняты расходы на уровне нормативного расчета и составили 607,630 тыс. руб.

Расходы на охрану труда для автотранспортного участка и аппарата управления приняты органом регулирования на уровне фактических данных за 2021 год с учетом индексации на 2022-2023 годы и составили 191,199 тыс. руб. и 102,862 тыс. руб. соответственно.

Комиссия ФАС России отмечает, что Заявителем указано на то, что фактические расходы на охрану труда за 2021 год составили в части оказываемых услуг водоотведения – 14,93 тыс. руб. (с учетом ИПЦ на 2022-2023 гг. - 18,03 тыс. руб.).

АО «Тепловодоканал» также отмечает, что фактические затраты в 2021 году на списание смывающих и обезвреживающих средств составили 29,72 тыс. руб. (с учетом ИПЦ на 2022-2023 гг. - 35,88 тыс. руб.).

Таким образом, фактические расходы Заявителя на охрану труда и на списание смывающих и обезвреживающих средств за 2021 год, приведенные к ценам 2023 года, меньше учтенных РСТ затрат в составе НВВ АО «Тепловодоканал» на 2023 год.

В этой связи требования Заявителя в части учета 2 951,48 тыс. руб. по охране труда и расходов на списание смывающих и обезвреживающих средств в размере 414,01 тыс. руб. не подлежат удовлетворению.

Вместе с тем в качестве расходов на смывающие и обезвреживающие средства РСТ учтены только затраты на приобретение твердого мыла, в то время как в представленном АО «Тепловодоканал» в материалах тарифного дела на 2023 год расчете были также заявлены расходы на средства гидрофобного, гидрофильного действия, средства для защиты кожи при негативном действии окружающей среды, регенерирующие, восстанавливающие кремы, эмульсии, очищающие кремы, гели, пасты, средства от биологически вредных факторов, средства комбинированного действия.

При этом РСТ не представлено обоснования неучета вышеуказанных средств, в то время как приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда» вышеуказанные средства предусмотрены.

На основании вышеизложенного, учитывая выводы, отраженные в пункте 1 мотивировочной части настоящего решения в части необходимости проведения дополнительного анализа численности персонала регулируемой организации, а также учитывая тот факт, что РСТ неправомерно отнесена часть расходов на охрану труда в состав неподконтрольных расходов, органу регулирования необходимо учесть экономически обоснованные расходы на охрану труда (с учетом экономически обоснованной численности персонала и расходов на охрану труда и смывающие и обезвреживающие средства) в составе базового уровня операционных расходов на 2023 год.

3. «Расходы на специальную оценку условий труда» (СОУТ).

Расходы на СОУТ заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 145,07 тыс. руб.

РСТ учтены оспариваемые расходы в размере 14,83 тыс. руб. на 2023 год.

Также АО «Тепловодоканал» не согласно с тем, что указанные расходы отнесены РСТ к неподконтрольным расходам, а не учтены в составе базового уровня операционных расходов.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что положения Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э содержат закрытый перечень расходов, относимых к неподконтрольным (отражено в пункте 2 мотивировочной части настоящего решения), в связи с чем расходы на СОУТ не могут быть учтены в составе неподконтрольных расходов.

Правовые и организационные основы, порядок проведения специальной оценки условий труда, права, обязанности и ответственность участников специальной оценки условий труда установлены Законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ.

Положениями Закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ предусмотрено, что специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет.

На основании пункта 1 статьи 3 Закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ СОУТ представляет собой единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работников с учетом отклонений их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Статьей 8 Закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ специальная оценка условий труда проводится совместно работодателем и организацией или организациями, соответствующими требованиям статьи 19 Закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ и привлекаемыми работодателем на основании гражданско-правового договора.

Таким образом, СОУТ может быть произведена только специально аттестованной организацией, состоящей в Единой общероссийской справочно-информационной системе по охране труда.

В обоснование заявленных требований АО «Тепловодоканал» представлен только расчет расходов на СОУТ исходя из заявленной численности и предложенной Заявителем стоимости.

При этом обоснование заявленной стоимости, а также договоры, заключенные со специально аттестованными организациями согласно требованиям законодательства Российской Федерации, отсутствуют в материалах тарифного дела на 2023 год, в связи с чем со стороны Заявителя отсутствует необходимое подтверждение заявленных требований на соответствие положениям пункта 22 Основ ценообразования № 406.

Вместе с тем регулируемой организацией не представлено подтверждение периода прохождения в разрезе рабочих мест, графиков проведения, либо оснований проведения внеплановой проверки.

Также в обосновывающих материалах отсутствует отчет о проведении специальной оценки условий труда, подтверждающий превышение предельно допустимых уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на соответствующих рабочих местах.

РСТ отмечает, что расходы на СОУТ на 2023 год приняты органом регулирования на уровне фактических данных регулируемой организации по данным бухгалтерского учета за 2021 год с учетом индексации на 2022-2023 гг.

Комиссия ФАС России отмечает, что Заявителем указано на то, что фактические расходы на СОУТ за 2021 год составили в части оказываемых услуг водоотведения – 8,29 тыс. руб. (с учетом ИПЦ на 2022-2023 гг. - 10,01 тыс. руб., что меньше учтенного РСТ на 2023 год).

Таким образом, требования Заявителя в части учета расходов на СОУТ в размере 145,07 тыс. руб. не подлежат удовлетворению.

Вместе с тем, учитывая выводы, отраженные в пункте 1 мотивировочной части настоящего решения в части необходимости проведения дополнительного анализа численности персонала регулируемой организации, а также учитывая тот факт, что РСТ неправомерно отнесены расходы на СОУТ в состав неподконтрольных расходов, органу регулирования необходимо учесть экономически обоснованные расходы на СОУТ (с учетом экономически обоснованной численности персонала) в составе базового уровня операционных расходов на 2023 год.

4. «Расходы на медосмотры».

Расходы на медосмотры заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 588,04 тыс. руб.

РСТ учтены оспариваемые расходы в размере 389,22 тыс. руб. на 2023 год.

Также АО «Тепловодоканал» не согласно с тем, что указанные расходы отнесены РСТ к неподконтрольным расходам, а не учтены в составе базового уровня операционных расходов.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что положения Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э содержат закрытый перечень расходов, относимых к неподконтрольным (отражено в пункте 2 мотивировочной части настоящего решения), в связи с чем расходы на медосмотры не могут быть учтены в составе неподконтрольных расходов.

В обоснование заявленных требований АО «Тепловодоканал» представлен только расчет расходов на периодические и предрейсовые медосмотры исходя из заявленной численности и предложенной Заявителем стоимости.

При этом не представлены (отсутствуют): копия договора с медицинской организацией на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, расчет стоимости услуг по проведению обязательных периодических медицинских осмотров

(обследований) работников, копия локального нормативного акта о проведении предсменных (послесменных) и (или) предрейсовых (послерейсовых) медицинских осмотров работников, копия договора с организацией, оказывающей услуги по проведению предрейсовых (послерейсовых) и (или) предсменных (послесменных) медицинских осмотров работников.

Также отсутствуют заключительные акты врачебной комиссии по итогам проведения обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников.

Таким образом, обоснование заявленной стоимости со стороны Заявителя на соответствие положениям Основ ценообразования № 406 отсутствует в материалах тарифного дела.

РСТ Забайкальского края считает, что заявленные АО «Тепловодоканал» требования по указанной статье затрат не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

При проведении анализа фактических расходов за 2021 год по счету 20 «Основное производство» в сфере оказания услуг водоотведения на территории Каларского муниципального округа по представленным данным бухгалтерского учета указанные расходы составили 305,831 тыс. руб. и выявлены по кредиту следующих субсчетов:

- 60.01 «Расходы с поставщиками и подрядчиками» - проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров и прохождение медицинских осмотров по договорам с ЧУЗ «РЖД-Медицина» пгт. Новая Чара (договор от 11 ноября 2020 года НУЗ-2020/05) и ГАУЗ «Городская поликлиника № 4» (договор от 18 мая 2020 года № 100/20) на сумму 212,343 тыс. руб.;
- 71.01 «Расходы с подотчетными лицами» - расходы с подотчетными лицами по возмещению расходов на прохождение медицинского осмотра и психиатрического освидетельствования на сумму 61,122 тыс. руб.;
- 73.03 «Расходы по прочим операциям» - возмещение расходов работнику за медкомиссию при устройстве на работу и оплату проезда на медкомиссию на сумму 32,366 тыс. руб.

РСТ Забайкальского края при формировании прямых расходов оказываемых услуг водоотведения по статье «Расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций» на плановый период 2023 года учтены указанные выше расходы на уровне фактических данных, подтвержденных АО «Тепловодоканал» первичной документацией, с учетом индексации на 2022-2023 годы и составили 349,693 тыс. руб.

Аналогичным образом в составе косвенных общепроизводственных расходов (автотранспортный участок) учтены расходы на 2023 год в размере 138,399 тыс. руб. на прохождение медицинских осмотров, оказанных по договору с

ЧУЗ «РЖД-Медицина» пгт. Новая Чара, на уровне фактических данных с учетом индексов.

В составе административных расходов сумма, учтенная на 2023 год, составила 219,320 тыс. руб., принятая также на уровне фактических данных с учетом индексов, в том числе по субсчетам:

- 60.01 - по договорам с ЧУЗ «РЖД-Медицина» пгт. Новая Чара (договор от 11 ноября 2020 года НУЗ-2020/05), ГАУЗ «Городская поликлиника № 4» (договор от 18 мая 2020 года № 100/20), ГУЗ «Борзинская ЦРБ» (договор от 26 апреля 2021 года № 18М-21) и ООО «РЦК» (договор от 21 января 2021 года № 08/2021) в размере 127,599 тыс. руб.;

- 71.01 - в размере 12,116 тыс. руб.;

- 73.03 - в размере 52,095 тыс. руб.

Комиссия ФАС России отмечает, что Заявителем указано на то, что фактические расходы на медосмотры за 2021 год составили в части оказываемых услуг водоотведения – 286,69 тыс. руб. (с учетом ИПЦ на 2022-2023 гг. составляют 346,13 тыс. руб., что меньше учтенного РСТ на 2023 год).

Таким образом, требования Заявителя в части учета расходов на медосмотры в размере 588,04 тыс. руб. не подлежат удовлетворению.

Вместе с тем, учитывая выводы, отраженные в пункте 1 мотивировочной части настоящего решения в части необходимости проведения дополнительного анализа численности персонала регулируемой организации, а также учитывая тот факт, что РСТ неправомерно отнесены расходы на медосмотры в состав неподконтрольных расходов органу регулирования необходимо учесть экономически обоснованные расходы на медосмотры (с учетом экономически обоснованной численности персонала и корректной периодичностью их проведения) в составе базового уровня операционных расходов на 2023 год.

5. «Расходы на возмещение расходов работнику за медкомиссию при устройстве на работу». «Оплата проезда на медкомиссию (здравоохранение)».

Затраты на вышеуказанные расходы заявлены АО «Тепловодоканал» в следующих объемах: возмещение расходов работнику за медкомиссию при устройстве на работу — 38,78 тыс. руб., оплата проезда на медкомиссию (здравоохранение) — 18,61 тыс. руб.

В отношении расходов на возмещение расходов работнику за медкомиссию при устройстве на работу и оплату проезда на медкомиссию (здравоохранение) Заявитель ссылается на положения пункта 12 Методических указаний № 1746-э, согласно которому в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом

регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Таким образом, АО «Тепловодоканал» было предложено учесть в составе необходимой валовой выручки на 2023 год фактически понесенные расходы за 2021 год с учетом индексов-дефляторов на 2022 и 2023 годы.

Заявитель отмечает, что РСТ Забайкальского края не учитывает ни плановые значения, ни фактические за 2021 год по рассматриваемым статьям затрат.

Вместе с тем расходы на медкомиссию на 2023 год учтены РСТ по статье «Расходы на медосмотры»: с учетом кредита субсчетов: 71.01 - расходы с подотчетными лицами по возмещению расходов на прохождение медицинского осмотра и психиатрического освидетельствования, 73.03 - возмещение расходов работнику за медкомиссию при устройстве на работу и оплату проезда на медкомиссию (отражено в пункте 4 мотивировочной части настоящего решения).

При этом порядок учета фактических расходов регулируемых организаций утвержден разделом VII Методических указаний № 1746-э.

Комиссия ФАС России отмечает, что значительная часть представленных Заявителем обосновывающих документов по возмещению расходов на медосмотры за 2021 год не относится к участку водоотведения.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя не подлежат удовлетворению.

Также Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что согласно пункту 3.1 Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденных приказом Минтруда России от 14.07.2021 № 467н (далее – Приказ № 467н), финансовому обеспечению за счет сумм страховых взносов подлежат расходы страхователя на следующие предупредительные меры:

- проведение специальной оценки условий труда;
- приобретение работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, средств индивидуальной защиты,

изготовленных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, в соответствии с типовыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты и (или) на основании результатов проведения специальной оценки условий труда, а также смывающих и (или) обезвреживающих средств;

- проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников;

- обеспечение бесплатной выдачей молока или других равноценных пищевых продуктов работников.

В соответствии с пунктом 4 Приказа № 467н для получения решения Фонда о финансовом обеспечении предупредительных мер страхователь или обособленное подразделение страхователя, зарегистрированное в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», обращается с заявлением о финансовом обеспечении предупредительных мер в территориальный орган Фонда по месту своей регистрации в срок до 1 августа текущего календарного года.

Согласно пунктам 5 и 6 Приказа № 467н к заявлению прилагается перечень документов (копий документов), дополнительно представляется перечень документов (копии документов), обосновывающий необходимость финансового обеспечения предупредительных мер (перечень документов поименован в настоящих пунктах Приказа № 467н).

6. «Расходы на ГСМ».

Расходы на ГСМ заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 422,00 тыс. руб.

В заявлении регулируемой организацией указано, что РСТ учтены оспариваемые расходы в размере 4,87 тыс. руб. на 2023 год.

В отношении расходов на ГСМ Заявитель ссылается на положения пункта 12 Методических указаний № 1746-э, согласно которому в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и

статистической отчетностью.

Таким образом, АО «Тепловодоканал» было предложено учесть в составе необходимой валовой выручки на 2023 год фактически понесенные расходы АО «Тепловодоканал» за 2021 год с учетом индексации на 2022 и 2023 годы.

Также АО «Тепловодоканал» не согласно с тем, что указанные расходы отнесены РСТ к неподконтрольным расходам, а не учтены в составе базового уровня операционных расходов.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что положения Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э содержат закрытый перечень расходов, относимых к неподконтрольным (отражено в пункте 2 мотивировочной части настоящего решения), в связи с чем расходы на ГСМ не могут быть учтены в составе неподконтрольных расходов.

Комиссия ФАС России отмечает, что в составе обосновывающих документов Заявителем представлены не только документы в части ГСМ, а также в части материалов, запасных частей и прочее.

При этом Заявителем не представлен расчет заявленных требований в разрезе ГСМ, а также отсутствует нормативный расчет потребностей в ГСМ в соответствии с распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте».

В этой связи не ясно, какие именно расходы и в каком объеме заявляются АО «Тепловодоканал» по рассматриваемой статье затрат.

РСТ Забайкальского края считает, что заявленные АО «Тепловодоканал» требования по указанной статье затрат не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

РСТ отмечает, что согласно предложению АО «Тепловодоканал» на 2023 год расходы на ГСМ составили 394,974 тыс. руб., что меньше заявленного в ФАС России размера средств.

Орган регулирования обращает внимание на то, что Заявителем при формировании предложения, а также при формировании сметы фактических расходов, подаваемых в тарифной заявке, все затраты в прямых расходах учтены с учетом аналогичных затрат из состава косвенных расходов (общепроизводственных и административных). Таким образом, указанная статья прямых затрат себестоимости услуг водоотведениякратно завышена регулируемой организацией.

РСТ также отмечает, что регулируемой организацией не представляется расшифровка данного распределения.

Орган регулирования также обращает внимание на то, что АО «Тепловодоканал» представлены путевые листы только по транспорту Каларского округа, при этом значительную долю транспорта занимает

автопарк г. Читы, однако путевые листы и обоснование необходимости использования данного транспорта не представлено и не обосновано органу регулирования.

При проведении анализа фактических расходов Заявителя за 2021 год РСТ учтены затраты по 20 счету в разрезе муниципальных образований.

По результатам анализа РСТ фактических затрат Заявителя за 2021 год на ГСМ в составе прочих расходов автотранспортного участка Каларского муниципального округа по счету 23 учтены расходы на ГСМ, материалы и запасные части, проведения технического осмотра и ОСАГО.

Дополнительно РСТ приняты фактические затраты на ГСМ за 2021 год в составе административных расходов с учетом исключения автотранспорта, признанного экономически необоснованным.

Таким образом, по результатам проведенного анализа рассматриваемые плановые расходы АО «Тепловодоканал» на 2023 год приняты РСТ на уровне фактических экономически обоснованных расходов Заявителя за 2021 год с учетом индексации на 2022-2023 гг. в общем размере 4 438,337 тыс. руб., в том числе:

- в составе общепроизводственных затрат – 4 412,302 тыс. руб.;
- в составе административных расходов – 27,035 тыс. руб.

В свою очередь представленные Заявителем договоры на поставку ГСМ ограничены 2021 годом и 2022 годом и не распространяют свое действие на 2023 год.

Основная часть представленных Заявителем путевых листов не относится на работу автотранспорта для нужд водоотведения.

Вместе с тем, поскольку РСТ неправомерно отнесены указанные расходы в состав неподконтрольных расходов, органу регулирования необходимо учесть расходы по рассматриваемой статье затрат в составе базового уровня операционных расходов Заявителя на 2023 год исходя из требований законодательства Российской Федерации.

7. «Расходы на текущий ремонт». «Расходы на капитальный ремонт».

Затраты на вышеуказанные расходы заявлены АО «Тепловодоканал» и учтены РСТ на 2023 год в следующих объемах:

Статья затрат	Заявлено АО «Тепловодоканал»	Учтено РСТ
Текущий ремонт (ТР), тыс. руб.	9 608,00	3 748,79

Капитальный ремонт (КР), тыс. руб.	480,95	0,00
ИТОГО, тыс. руб.	10 088,95	3 748,79

Согласно пункту 51 Основ ценообразования № 406 при определении ремонтных расходов регулируемой организации используются расчетные цены и экономически (технически, технологически) обоснованный объем ремонтных работ, предусмотренный производственной программой регулируемой организации.

Заявитель указывает на то, что в связи с отсутствием нормативных документов в сфере водоотведения по расчету материальных затрат АО «Тепловодоканал» осуществил нормативный расчет затрат на техническое обслуживание и текущий ремонт всего объема утвержденного проверенного и согласованного с РСТ Забайкальского края оборудования в соответствии с частями 1, 2 Рекомендаций по нормированию материальных ресурсов на техническое обслуживание и ремонт теплоэнергетического оборудования и тепловых сетей. Часть 1. Техническое обслуживание, Часть 2. Текущий ремонт, утвержденными Государственным комитетом РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, а также в соответствии с утвержденным перспективным планом ремонтов с учетом периодичности ремонтов оборудования.

При этом регулируемая организация отмечает, что в соответствии со справочником «Система технического обслуживания и ремонта энергетического оборудования», а также Положением о системе планово-предупредительных ремонтов основного оборудования коммунальных теплоэнергетических предприятий (с нормами времени и нормами расхода материалов) текущий ремонт и техническое обслуживание оборудования, сетей производится ежегодно.

Нормативный расчет затрат на капитальный ремонт произведен Заявителем в соответствии с частью 3 Рекомендаций по нормированию материальных ресурсов на техническое обслуживание и ремонт теплоэнергетического оборудования и тепловых сетей. Часть 3. Капитальный ремонт, утвержденными Государственным комитетом РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, а также в соответствии с утвержденным перспективным планом ремонтов с учетом периодичности ремонтов оборудования.

Заявитель считает необходимым отметить, что в соответствии со справочником «Система технического обслуживания и ремонта энергетического оборудования», а также Положением о системе планово-предупредительных ремонтов основного оборудования коммунальных теплоэнергетических предприятий (с нормами времени и нормами расхода материалов) капитальный ремонт оборудования, сетей производится обязательно в том числе в соответствии с техническими паспортами,

инструкциями по эксплуатации. В среднем периодичность между капитальными ремонтами составляет 5 лет.

По мнению РСТ Забайкальского края, заявленные АО «Тепловодоканал» требования по указанной статье затрат не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

По результатам представленных Заявителем документов РСТ выявлено следующее:

- Нормативные расчеты на текущий и капитальный ремонт произведены Заявителем на основное и дополнительное оборудование и не имеют подтверждения указанных в расчетах цен.
- Локальные сметные расчеты на текущий и капитальный ремонт представлены Заявителем без соответствующих ведомостей объемов работ.
- Дефектные акты Заявителя не содержат информации о выявленных дефектах способах их выявления.
- Утвержденные схема водоснабжения и водоотведения, программа комплексного развития коммунальной инфраструктуры Каларского округа не содержат подробной информации о необходимых к проведению мероприятиях.
- Представленные Заявителем планы ремонтов не отражают обоснования указанной стоимости, не указаны единицы измерения стоимости, суммы не соответствуют представленным локальным сметным расчетам.
- Не представлен график проведения предыдущих капитальных ремонтов за предшествующие периоды в разрезе оборудования и объектов.

Орган регулирования также обращает внимание на то, что в материалах тарифного дела на 2023 год не представлены заключения экспертиз технического состояния по всем объектам капитального ремонта, предписания органов технадзора, дефектные ведомости на планируемые работы, составленные незаинтересованными организациями, договоры с подрядными организациями о выполнении работ по капитальному ремонту, заключенные в результате торгов, отчет о фактически выполненных ремонтах за два предшествующих года.

Согласно аналитике данных бухгалтерского счета 20 «Основное производство» затраты на текущий и капитальный ремонт учитываются по кредиту разных субсчетов счета 10 «Материалы».

По результатам проведенного РСТ Забайкальского края анализа представленных документов и данных бухгалтерского учета АО «Тепловодоканал» за 2021 год фактические затраты на ремонт основных средств составили в части оказываемых услуг водоотведения 646,353 тыс. руб. (ТР – 284,954 тыс. руб., КР – 361,399 тыс. руб.).

Цены приняты РСТ согласно представленному АО «Коммунальник» прайс-листу по состоянию на 7 апреля 2022 года с учетом индекса по прогнозу СЭР на 2023 год.

Комиссия ФАС России обращает внимание на наличие противоречий в обосновывающих материалах Заявителя, поданных в материалах тарифного дела на 2023 год в обоснование заявленных требований.

Так, АО «Тепловодоканал» представлены Сводные ведомости расходов на ТО и ТР, и капитальный ремонт оборудования водоотведения на 2023 год. Также Заявителем представлены Перспективные (пятилетние) планы ремонта основного и вспомогательного оборудования объектов водоотведения.

Показатель	Данные по Перспективным планам	Данные по Сводным ведомостям
Водоотведение		
Текущий ремонт, тыс. руб.	401,933 (пгт. Икабья) 1 626,898 (пгт. Куанда) 541,161 (пгт Н. Чара) 2 569,992	271,042 (пгт. Икабья) 1 544,422 (пгт. Куанда) 1 527,947 (пгт Н. Чара) 3 343,411
Капитальный ремонт, тыс. руб.	1 776,917 (пгт. Икабья) 5 396,736 (пгт. Куанда) 3 499,484 (пгт Н. Чара) 10 673,137	55,227 (пгт. Икабья) 213,630 (пгт. Куанда) 212,095 (пгт Н. Чара) 480,952
ИТОГО, тыс. руб.	13 243,129	3 824,363

Помимо противоречащих друг другу показателей в части заявленных регулируемой организацией затрат на проведение ремонтных работ, внутри сводных ведомостей и перспективных планах ремонта имеются расхождения в части планируемых АО «Тепловодоканал» к проведению ремонтных мероприятий и их стоимости в 2023 году.

Например, в пгт. Икабья капитальный ремонт сетей водоотведения запланирован Заявителем в Сводной ведомости на сумму 10,569 тыс. руб., при этом в Перспективном плане на 2023 год Заявителем предусматривается на данное мероприятие сумма в размере 934,056 тыс. руб.

Также в пгт. Н. Чара текущий ремонт сетей водоотведения с учетом ТО в Сводной ведомости запланирован АО «Тепловодоканал» в размере 1 219,717 тыс. руб., а в Перспективном плане на 2023 год Заявителем предусматривается на данное мероприятие сумма в размере 314,147 тыс. руб.

Комиссия ФАС России отмечает, что обоснованность проведения ремонтных работ должна быть подтверждена актами технического осмотра объектов водоотведения (документом, содержащим сведения о результатах обследования объекта, его техническом состоянии для определения состава, объема работ по капитальному ремонту); дефектными ведомостями, содержащими перечень дефектов с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов.

На основании вышеизложенного, а также ввиду отсутствия полного пакета необходимых подтверждающих документов на плановые ремонтные мероприятия Заявителю отказано в удовлетворении требований по рассматриваемым статьям затрат.

8. «Расходы на ремонт автотранспорта».

Объем разногласий по рассматриваемой статье затрат составил 169,40 тыс. руб.

В отношении расходов на ремонт автотранспорта Заявитель ссылается на положения пункта 12 Методических указаний № 1746-э, согласно которому в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Таким образом, АО «Тепловодоканал» было предложено учесть в составе необходимой валовой выручки на 2023 год фактически понесенные расходы за 2021 год с учетом индексов-дефляторов на 2022 и 2023 годы.

РСТ Забайкальского края считает, что заявленные АО «Тепловодоканал» требования по указанной статье затрат не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно проведенному анализу бухгалтерского счета 23 затраты на ремонт автотранспортных средств, в том числе покупку автошин и прочее, отражены по дебиту субсчета 10.05.

Таким образом, на 2023 год РСТ Забайкальского края в составе общепроизводственных расходов (автотранспортный участок) учтены затраты на ремонт автотранспорта на уровне фактических расходов за 2021 год в размере 788,248 тыс. руб. с учетом индексации только в отношении транспорта Каларского округа. Указанные расходы учтены в составе прочих расходов.

РСТ также обращает внимание на то, что Заявителем при формировании предложения, а также при формировании сметы фактических расходов, подаваемых в тарифной заявке, все затраты в прямых расходах учтены с учетом аналогичных затрат из состава косвенных расходов (общепроизводственных и административных). Таким образом, указанная статья прямых затрат себестоимости услуг водоотведения кратно завышена регулируемой организацией. При этом Заявителем не представляется расшифровка данного распределения.

Орган регулирования также отмечает, что значительную долю автотранспорта занимает автопарк г. Читы, обоснование необходимости использования которого не представлено и не обосновано регулируемой организацией.

При этом в обосновывающих материалах Заявителя отсутствуют сведения, подтверждающие экономическую обоснованность эксплуатации транспортных средств в рамках оказания услуг водоотведения.

На основании вышеизложенного, АО «Тепловодоканал» отказано в удовлетворении требований по рассматриваемой статье затрат.

9. «Транспортные расходы».

Транспортные расходы заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 22,97 тыс. руб.

РСТ учтены оспариваемые расходы в размере 3,60 тыс. руб. на 2023 год.

В отношении рассматриваемых расходов Заявитель ссылается на положения пункта 12 Методических указаний № 1746-э, согласно которому в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Таким образом, АО «Тепловодоканал» было предложено учесть в составе

необходимой валовой выручки на 2023 год фактически понесенные расходы за 2021 год с учетом индексов-дефляторов на 2022 и 2023 годы.

Заявитель отмечает, что в части оказываемых услуг водоотведения расходы ошибочно отнесены РСТ в состав неподконтрольных расходов.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что положения Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э содержат закрытый перечень расходов, относимых к неподконтрольным (отражено в пункте 2 мотивировочной части настоящего решения), в связи с чем расходы на транспортные расходы не могут быть учтены в составе неподконтрольных расходов.

В части тарифа на водоотведение РСТ отмечает, что по результатам анализа бухгалтерского учета указанные расходы учтены только по счету 20 «Основное производство», так как непосредственно связаны с доставкой основных производственных материалов. Фактические расходы составили 3,150 тыс. руб., плановые учтены на уровне факта с учетом индексов на 2022-2023 гг. и составили 3,602 тыс. руб. Остальные транспортные расходы не несут должного экономического обоснования.

Заявителем в обоснование заявленных требований представлен договор транспортных услуг от 09.01.2020 № б/н, срок действия которого ограничен 01.01.2021 и не распространяет свое действие на 2023 год.

Также отсутствуют копии договоров, к которым приложены акты выполненных работ за 2021 год.

Кроме того, из обосновывающих документов Заявителя не представляется возможным установить факт несения Заявителем транспортных расходов, как и необходимость несения данных расходов в 2023 году в рамках оказания услуг водоотведения.

Вместе с тем, поскольку РСТ неправомерно отнесены транспортные расходы в части оказываемых услуг водоотведения в состав неподконтрольных расходов, органу регулирования необходимо учесть расходы по рассматриваемой статье затрат в составе базового уровня операционных расходов Заявителя на 2023 год.

10. «Расходы на амортизационные отчисления».

Расходы на амортизационные отчисления заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 7 121,96 тыс. руб.

РСТ учтены оспариваемые расходы в размере 2 434,39 тыс. руб. на 2023 год.

Заявитель указывает на то, что АО «Тепловодоканал» расчет произведен исходя из балансовой стоимости объектов основных средств (без учета переоценки) на весь перечень основных средств и максимального срока полезного использования.

Заявитель также указывает на то, что РСТ Забайкальского края не учитывает амортизацию на весь перечень основных средств.

В обоснование заявленных требований АО «Тепловодоканал» были представлены в материалах тарифного дела: ведомость амортизационных отчислений за 2021 год, расчет амортизации на 2023 год, перечень основных средств, а также карточки основных средств.

РСТ Забайкальского края считает, что заявленные АО «Тепловодоканал» требования по указанной статье затрат не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно пункту 43 Основ ценообразования № 406 и пункту 28 Методических указаний № 1746-э расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в которой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1.

Амортизация по объектам основных средств и нематериальных активов, построенным за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (выделяемых непосредственно регулируемой организации или опосредованно через третьих лиц), не учитывается для целей тарифного регулирования, за исключением случаев, когда соответствующие амортизационные отчисления по указанным объектам являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации.

Орган регулирования указывает на то, что РСТ Забайкальского края произведен расчет амортизационных отчислений в соответствии с

действующим законодательством Российской Федерации, при расчете амортизации принята балансовая стоимость без учета переоценки, а также применены максимальные сроки полезного использования основных средств.

Также РСТ отмечает, что перечень оборудования принят на уровне прошлого периода регулирования, определенного исходя из анализа данных бухгалтерского учета, а также подробного анализа инвентаризационных карточек и ведомостей, с учетом того, что в 2021 году изменения состава и балансовой стоимости не было.

Орган регулирования также ссылается на то, что АО «Тепловодоканал» не представлен полный перечень документов, подтверждающих ввод и изменение стоимости имущества в 2022 году.

Комиссия ФАС России отмечает следующие замечания в отношении представленного Заявителем расчета.

Так, ряд объектов уже был полностью самортизирован в предыдущие периоды регулирования, амортизационные отчисления на 2023 год, согласно инвентарным карточкам ОС-6, исчерпали свой максимальный срок полезного использования.

В этой связи заявленные регулируемой организацией требования в части переноса учета амортизационных отчислений за предыдущие периоды в текущий (2023) год не обоснованы.

Комиссия ФАС России также отмечает, что амортизационные отчисления учтены РСТ на 2023 год также в составе общехозяйственных расходов в размере 329,565 тыс. руб., и в составе расходов на ремонтном (автотранспортном) участке в размере 3 349, 869 тыс. руб.

В составе обосновывающих материалов АО «Тепловодоканал» отсутствуют: амортизационные ведомости за предыдущие периоды регулирования, акты вводов объектов в эксплуатацию, расчет согласно Приложению № 2.3 к Методическим указаниям № 1746-э.

Таким образом, регулируемой организацией не представлены документы, содержащие полное обоснование заявленных расходов по амортизационным отчислениям, в связи с чем требования Заявителя не подлежат удовлетворению.

11. «Транспортный налог».

Разногласия по данной статье затрат составляют 17,48 тыс. руб.

В отношении расходов на транспортный налог Заявитель ссылается на положения пункта 12 Методических указаний № 1746-э, согласно которому в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов

регулирования, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Таким образом, АО «Тепловодоканал» было предложено учесть в составе необходимой валовой выручки на 2023 год фактически понесенные расходы за 2021 год с учетом индексов-дефляторов на 2022 и 2023 годы.

Заявитель отмечает, что РСТ Забайкальского края не учитывает ни плановые значения, ни фактические за 2021 год по рассматриваемым статьям затрат.

Указанные затраты не учтены РСТ Забайкальского края ввиду того, что согласно проведенному анализу бухгалтерского счета 20 «Основное производство» затраты на уплату налога отсутствуют. Так как предприятием учет транспортного участка ведется на счете 23, то по результатам анализа указанного счета транспортный налог, уплаченный за 2021 год на транспортные средства, непосредственно участвующие в процессе производства, составил 74,660 тыс. руб.

Таким образом, на 2023 год РСТ Забайкальского края в составе общепроизводственных расходов (автотранспортный участок) учтены затраты на уплату транспортного налога на уровне фактических расходов (налоговая ставка на 2023 соответствует ставке, применяемой в 2021 год, состав имущества не изменился).

Комиссия ФАС России отмечает, что в представленных регулируемой организацией обосновывающих материалах на 2023 год отсутствует налоговая декларация за 2021 год по уплате транспортного налога.

Орган регулирования также обращает внимание на то, что АО «Тепловодоканал» при формировании предложения, а также при формировании сметы фактических расходов, подаваемых в тарифной заявке, все затраты в прямых расходах учтены с учетом аналогичных затрат из состава косвенных расходов (общепроизводственных и административных). Таким образом, указанная статья прямых затрат себестоимости услуг водоотведения кратнo завышена. При этом регулируемой организацией не представляется расшифровка данного распределения.

РСТ обращает внимание на то, что значительную долю автотранспорта занимает автопарк г. Читы, обоснование необходимости использования данного транспорта не представлено и не обосновано.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя не подлежат удовлетворению в указанной части.

12. «Налог на имущество».

Расходы по налогу на имущество заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в части оказываемых услуг водоотведения в размере 1 915,82 тыс. руб.

РСТ учтены оспариваемые расходы в размере 769,72 тыс. руб. на 2023 год.

Положениями Главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотрено, что налоговая база налога на имущество определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

При определении налоговой базы как среднегодовой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения, такое имущество учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации. В случае, если остаточная стоимость имущества включает в себя денежную оценку предстоящих в будущем затрат, связанных с данным имуществом, остаточная стоимость указанного имущества для целей настоящей главы определяется без учета таких затрат.

Среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, за налоговый период определяется как частное от деления суммы, полученной в результате сложения величин остаточной стоимости имущества на 1-е число каждого месяца налогового периода и последнее число налогового периода, на количество месяцев в налоговом периоде, увеличенное на единицу.

Заявитель указывает на то, что налог на имущество рассчитан на 2022 год предварительно с учетом переоценки, реконструкции и модернизации, а также с учетом новых требований в связи с переходом на новые Федеральные стандарты бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства», утвержденные приказом Минфина России от 17.09.2020 № 204н. Кроме того, увеличение стоимости основных средств произошло за счет имущества, расчет которого производился по кадастровой стоимости. С 2021 года имущество исключено из перечня по кадастровой стоимости, в связи с чем с 01.01.2021 исчисляется исходя из его среднегодовой стоимости (стоимость среднегодовая выше, чем кадастровая).

В свою очередь РСТ отмечает, что расчет налога на имущество произведен органом регулирования исходя из среднегодовой стоимости в соответствии с действующим законодательством. Первоначальная стоимость объектов основных средств определена без учета переоценки в соответствии с пунктом 28 Методических указаний № 1746-э.

Перечень оборудования принят РСТ на уровне прошлого периода регулирования, определенного исходя из анализа данных бухгалтерского учета, а также подробного анализа инвентаризационных карточек и ведомостей, с учетом того, что в 2021 году изменение состава и балансовой стоимости не осуществлялось. АО «Тепловодоканал» также не представлен

полный перечень документов, подтверждающих ввод и изменение стоимости имущества в 2022 году.

В обоснование заявленных требований Заявителем представлены только плановые расчеты налога на имущество за 2023 г. Икабья, г. Куанда, г. Н-Чара.

Вместе с тем для расчета налога на имущество организаций в целях его учета в составе НВВ регулируемой организации должны использоваться данные по остаточной стоимости имущества, определенные в документах бухгалтерского учета регулируемой организации, а также документах, подтверждающих фактическую уплату налога на имущество.

В свою очередь налоговая декларация не представлена АО «Тепловодоканал» в адрес ФАС России.

В части заявленных требований по статье затрат «Амортизация» Заявитель указывает на то, что АО «Тепловодоканал» расчет произведен исходя из балансовой стоимости объектов основных средств (без учета переоценки) на весь перечень основных средств и максимального срока полезного использования.

При этом расчет налога на имущество представлен АО «Тепловодоканал» в двух вариантах: без учета переоценки и составил 1 224,538 тыс. руб. (что меньше заявленного в ФАС России) и с учетом переоценки и составил 2 716,338 тыс. руб. (что выше заявленного в ФАС России).

Информация и документальное подтверждение по основным средствам, исключенным из перечня объектов, налог по которым в 2021 году определялся по кадастровой стоимости, также не представлены Заявителем в адрес ФАС России и в материалах тарифного дела.

Таким образом, ввиду наличия противоречий, а также ввиду отсутствия достаточного экономического обоснования со стороны Заявителя, учитывая отсутствие оснований для удовлетворения требований по статье «Расходы на амортизационные отчисления», требования АО «Тепловодоканал» по увеличению в составе НВВ налога на имущество на 2023 год не подлежат удовлетворению.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что фактически уплаченный налог на имущество в 2023 году может быть учтен при тарифном регулировании на 2025 год в соответствии с положениями пункта 15 Основ ценообразования № 406.

13. «Расходы на проезд при вахтовом методе».

Расходы на проезд при вахтовом методе заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 417,75 тыс. руб.

РСТ не учтены указанные расходы в составе НВВ Заявителя на 2023 год.

В отношении расходов на проезд при вахтовом методе Заявитель ссылается

на положения пункта 12 Методических указаний № 1746-э, согласно которому в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Таким образом, АО «Тепловодоканал» было предложено учесть в составе необходимой валовой выручки на 2023 год фактически понесенные расходы за 2021 год с учетом индексов-дефляторов на 2022 и 2023 годы.

АО «Тепловодоканал» использует вахтовый метод организации работ в связи с отсутствием в районах Крайнего Севера местного квалифицированного персонала. Таким образом, к работе привлекаются работники как из других районов Забайкальского края, так и из других регионов России.

В свою очередь орган регулирования отмечает, что на территории Забайкальского края ресурсоснабжающими организациями преимущественно не применяется вахтовый метод трудоустройства персонала. На территории Каларского округа услуги водоотведения также отказывает МУП «Чарское ЖКХ», которое осуществляет деятельность без привлечения работников по вахтовому методу. Данный факт свидетельствует об отсутствии проблемы с квалифицированными кадрами на территории края.

Таким образом, по мнению РСТ Забайкальского края, набор персонала АО «Тепловодоканал» из других муниципальных районов, и тем более из других субъектов Российской Федерации, является необоснованным. Включение расходов на компенсацию проезда вахтовым методом работы приводит к значительному удорожанию себестоимости коммунальных услуг, а значит и к увеличению финансовой нагрузки на потребителя коммунальных услуг и на бюджет Забайкальского края.

Согласно пункту 78 Основ ценообразования № 406 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает, в том числе величину экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту 6.1.10 ФОТС в ЖКХ выплаты социального характера, исходя из финансовых возможностей Организаций ЖКХ, могут производиться за счет основной и прочей деятельности, в порядке и на условиях, устанавливаемых

непосредственно в организациях ЖКХ, в том числе и на частичную компенсацию стоимости проезда к месту работы.

В свою очередь, Заявителем не представлен коллективный договор, которым предусмотрена компенсация проезда к месту работы. Также не представлены расчеты частичной компенсации согласно положениям пункта 6.1.10 ФОТС в ЖКХ.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Расходы на проезд при вахтовом методе» являются экономически необоснованными и не подлежат удовлетворению.

14. «Расходы на сервисный сбор».

Расходы на сервисный сбор (авиа и ж/д транспорт) заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 24,82 тыс. руб.

РСТ указанные расходы не учтены в составе НВВ Заявителя на 2023 год в полном размере.

В отношении расходов на сервисный сбор Заявитель ссылается на положения пункта 12 Методических указаний № 1746-э, согласно которому в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Таким образом, АО «Тепловодоканал» было предложено учесть в составе необходимой валовой выручки на 2023 год фактически понесенные расходы за 2021 год с учетом индексов-дефляторов на 2022 и 2023 годы.

Указанные затраты не учтены РСТ Забайкальского края, ввиду того, что АО «Тепловодоканал» не представлены документы о проведении закупочной процедуры в отношении договора, заключенного с ООО «Авиаэкспресс», а также не представлен соответствующий договор на очередной период регулирования, заключенный по результатам проведения торгов. В аналитике счета указано на применение для работников с вахтовым методом, данный метод, по мнению РСТ Забайкальского края, не обоснован.

Также орган регулирования отмечает, что в случае отнесения данных затрат к командировочным расходам, регулируемой организацией должны быть приложены соответствующие подтверждающие документы, однако такие

документы отсутствуют в материалах тарифного дела, а также в ФАС России.

Комиссия ФАС России отмечает, что договор, заключенный Заявителем с ООО «Авиаэкспресс», не представлен в адрес ФАС России. Кроме того, в материалах тарифного дела на 2023 год отсутствуют иные договоры на 2023 год, заключенные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Основания для учета данных расходов также не представлены регулируемой организацией.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по рассматриваемой статье затрат не подлежат удовлетворению.

15. «Расходы на консультационные услуги».

Расходы на консультационные услуги заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 19,49 тыс. руб.

РСТ указанные расходы не учтены в составе НВВ Заявителя на 2023 год в полном размере.

В отношении расходов на консультационные услуги Заявитель ссылается на положения пункта 12 Методических указаний № 1746-э, согласно которому в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Таким образом, АО «Тепловодоканал» было предложено учесть в составе необходимой валовой выручки на 2023 год фактически понесенные расходы за 2021 год с учетом индексов-дефляторов на 2022 и 2023 годы.

Указанные затраты не учтены РСТ Забайкальского края, ввиду того, что заявленные регулируемой организацией расходы на консультационные услуги согласно данным бухгалтерского учета счета 26 «Общехозяйственные расходы» составили 228,150 тыс. руб. Согласно представленному договору в тарифной заявке от 11 января 2021 года № 26/21 годовая сумма по договору составляет 210,600 тыс. руб. РСТ обращает внимание на то, что АО «Тепловодоканал» не представлены документы о проведении закупочной процедуры в отношении данного договора, а также не представлен соответствующий договор на очередной период регулирования, заключенный

по результатам проведения торгов.

Комиссия ФАС России отмечает, что срок действия представленного Заявителем договора от 27.12.2021 № 91/21 с ООО Консультационная фирма «Консина» ограничен 2022 годом и не распространяет свое действие на 2023 год.

На основании вышеизложенного, ввиду отсутствия заключенного по результатам проведения торгов соответствующего договора на очередной период регулирования, требования Заявителя по рассматриваемой статье затрат не могут быть признаны экономически обоснованными, в связи с чем не подлежат удовлетворению.

16. «Расходы на услуги за участие в электронных процедурах».

Расходы на услуги за участие в электронных процедурах заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 0,68 тыс. руб.

Заявитель указывает, что РСТ расходы на услуги за участие в электронных процедурах не учтены в составе НВВ регулируемой организации на 2023 год в полном объеме.

В отношении расходов на услуги за участие в электронных процедурах Заявитель ссылается на положения пункта 12 Методических указаний № 1746-э, согласно которому в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Таким образом, АО «Тепловодоканал» было предложено учесть в составе необходимой валовой выручки на 2023 год фактически понесенные расходы за 2021 год с учетом индексов-дефляторов на 2022 и 2023 годы.

РСТ Забайкальского края указано, что фактические расходы АО «Тепловодоканал» за 2021 год согласно данным бухгалтерского учета составили 8,481 тыс. руб. (продавец ООО «РТС-тендер» согласно представленным счет-фактурам).

Данные расходы учтены РСТ Забайкальского края в составе административных расходов по статье «Программное обеспечение» с учетом индексации на 2022-2023 гг. в размере 10,47 тыс. руб., что выше заявленных АО «Тепловодоканал» совокупных требований в части оказываемых услуг

питьевого водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения в размере 7,52 тыс. руб.

Вместе с тем, поскольку РСТ неправомерно отнесены расходы на услуги за участие в электронных процедурах в состав неподконтрольных расходов, органу регулирования необходимо учесть расходы по рассматриваемой статье затрат в составе базового уровня операционных расходов Заявителя на 2023 год.

17. «Расходы на производственные и технологические нужды». «Расходы на хозяйственные нужды».

Расходы на производственные (технологические) и хозяйственные нужды заявлены АО «Тепловодоканал» на 2023 год в размере 14 228,06 тыс. руб. и 93,63 тыс. руб., соответственно.

РСТ расходы на производственные (технологические) нужды учтены на 2023 год в размере 65,68 тыс. руб. Расходы на хозяйственные нужды не учтены РСТ в составе НВВ Заявителя на 2023 год.

Заявитель ссылается на положения пункта 12 Методических указаний № 1746-э, согласно которому в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие выпадающие расходы и недополученные доходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Таким образом, АО «Тепловодоканал» было предложено учесть в составе необходимой валовой выручки на 2023 год фактически понесенные расходы за 2021 год. Расходы были рассчитаны и списаны в соответствии с Методическими указаниями по определению расходов топлива, электроэнергии и воды на выработку теплоты отопительными котельными коммунальных теплоэнергетических предприятий (Издание 4-ое), утвержденными Государственным комитетом РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу (протокол № 5 от 12 июля 2002 г.), АО «Тепловодоканал» произведен нормативный расчет на технологические и производственные нужды (тепло, вода, стоки) на 2023 год.

РСТ отмечает, что в отношении указанных расходов предприятием представлены только таблицы с итоговыми значениями указанных расходов. Не представлен подробный расчет с приложением необходимых подтверждающих документов (отсутствует также в ФАС России).

Комиссия ФАС России отмечает, что также отсутствует подробное обоснование необходимости учета заявленных средств в рамках реализации деятельности в сфере водоотведения.

Таким образом, требования Заявителя по статьям затрат «Расходы на производственные и технологические нужды», «Расходы на хозяйственные нужды» в связи с отсутствием экономического обоснования не подлежат удовлетворению.

18. «Расчетная предпринимательская прибыль».

В соответствии с пунктом 78(1) Основ ценообразования № 406 расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 76 Основ ценообразования № 406 (за исключением расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Таким образом, учитывая, что разногласия по указанной статье затрат возникли в результате противоречий между сторонами в части ряда статей затрат, а также принимая во внимание решение Комиссии ФАС России о частичном удовлетворении требований Заявителя по заявленным в ФАС России расходам, входящих в состав базы для определения расчетной предпринимательской прибыли, органу регулирования необходимо учесть расчетную предпринимательскую прибыль в экономически обоснованном размере в составе НВВ регулируемой организации на 2023 год.

19. «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, за 2021 год».

Корректировка НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов в 2021 году, заявлена АО «Тепловодоканал» в размере 32 822,54 тыс. руб.

РСТ указанные расходы учтены в размере 5 697,25 тыс. руб.

Комиссия ФАС России отмечает, что АО «Тепловодоканал» в заявлении указано на то, что величина расходов, заявленная по указанной статье затрат в орган регулирования на расчетный период, составила 0,00 тыс. руб.

В обоснование заявленных требований АО «Тепловодоканал» указывает на то, что при определении величины корректировки за 2021 год РСТ некорректно учтены: фактический уровень неподконтрольный расходов, расходы на энергетические ресурсы не учтены в полном объеме (в частности, производственные, технологические и хозяйственные нужды), тем самым значительно занижена фактическая величина необходимой валовой выручки в 2021 году, определяемая на основе фактических значений параметров

расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг).

Заявитель также отмечает, что при определении выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в 2021 году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в 2021 году и тарифов, РСТ принят весь объем выручки на собственное производственное потребление (производственные, технологические, хозяйственные нужды).

Порядок учета фактических расходов регулируемых организаций утвержден разделом VII Методических указаний № 1746-э.

В части фактической величины НВВ в 2021 году Комиссия ФАС России отмечает, что Заявителем в ФАС России не представлены обосновывающие документы, подтверждающие экономическую обоснованность фактических затрат за 2021 год в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 406.

Также отсутствует расшифровка заявленных требований в разрезе статей и подстатей затрат, с указанием сумм и экономического обоснования заявленных требований и несогласия с действиями органа регулирования.

Комиссия ФАС России также отмечает, что операционные расходы за 2021 год приняты РСТ в размере, соответствующем отраженной АО «Тепловодоканал» в расчете величине.

В представленном Заявителем расчете также не обоснованы неподконтрольные расходы: указанные расходы отражены АО «Тепловодоканал» одной строкой без разбивки по подстатьям затрат, в связи с чем заявленные требования в части дополнительного учета средств по оспариваемым Заявителем статьям затрат, относящимся к неподконтрольным расходам 2021 года, не обоснованы.

Также Заявителем в расчетах некорректно применены ИПЦ к показателю (фактическая величина необходимой валовой выручки за 2021 год), что завышает заявленные требования, поскольку положениями Методических указаний № 1746-э не предусмотрена индексация фактических расходов при оценке результатов деятельности регулируемой организации за предыдущий период регулирования.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя в части показателя фактической величины необходимой валовой выручки за 2021 год не имеют достаточного экономического обоснования, в связи с чем не могут подлежать удовлетворению.

Товарная выручка Заявителя сформирована органом регулирования из следующих категорий потребления ресурса: собственное потребление, население, бюджетные и прочие потребители.

В представленном АО «Тепловодоканал» расчете показателя корректировки НВВ Заявителем отражена товарная выручка за 2021 год с учетом товарной выручки от собственного потребления. Однако расчет и экономическое обоснование принятых Заявителем значений в части выручки от реализации услуг в разрезе потребления не представлены регулируемой организацией. Также АО «Тепловодоканал» не представлены данные бухгалтерской и статистической отчетности, подтверждающие фактические данные по выручке от реализации услуг в 2021 году в разрезе потребления.

При этом тарифы, отраженные Заявителем в расчете в разрезе потребителей, соответствуют тарифам, принятым органом регулирования в расчетах при определении тарифной выручки. Показатели полезного отпуска услуг также идентичны значениям, принятым РСТ, в том числе и по собственному потреблению.

Таким образом, расчет корректировки НВВ за 2021 год выполнен Заявителем с учетом объемов на собственное потребление, однако расчет указанной выручки от реализации на собственное потребление также отсутствует в обосновывающих материалах Заявителя, из чего не представляется возможным сделать вывод о том, относится ли отраженное и учтенное в расчетах АО «Тепловодоканал» собственное потребление на регулируемые или нерегулируемые виды деятельности и в каких объемах.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя в части корректировки НВВ за 2021 год не подлежат удовлетворению ввиду отсутствия необходимых расчетов и обоснования со стороны регулируемой организации в материалах тарифного дела в РСТ и в ФАС России.

20. «Корректировка с целью сглаживания тарифов».

С целью сглаживания роста тарифов на территории Каларского округа РСТ учтена корректировка в размере (-18 743,75) тыс. руб.

Регулируемая организация не согласна с действиями органа регулирования, обосновывая свою позицию тем, что нормами действующего законодательства Российской Федерации не предусмотрено перераспределение затрат из одной услуги в другие услуги, в связи с чем указанное нарушает права потребителей.

Согласно пункту 85 Методических указаний № 1746-э при установлении тарифов с применением метода индексации до начала очередного долгосрочного периода регулирования необходимая валовая выручка регулируемой организации рассчитывается отдельно на каждый i -й расчетный период регулирования долгосрочного периода регулирования.

При этом положениями пунктов 85 и 42 Методических указаний № 1746-э предусмотрено применение величины изменения необходимой валовой выручки в году i , проводимого в целях сглаживания, рассчитанная в соответствии с формулой (5) Методических указаний № 1746-э.

В свою очередь величина сглаживания не может превышать 12 % от необходимой валовой выручки, устанавливаемой на год и долгосрочного периода регулирования без учета сглаживания.

Величины сглаживания НВВ для АО «Тепловодоканал» на 2023 год, рассчитанные РСТ на территории Каларского округа в части оказываемых услуг водоотведения, превышают 12 % от размера НВВ, в связи с чем РСТ нарушены требования пункта 42 Методических указаний № 1746-э.

Таким образом, РСТ необходимо произвести пересчет величин сглаживания и учесть их в экономически обоснованном размере в составе НВВ регулируемой организации согласно требованиям законодательства Российской Федерации.

Резюмируя вышеизложенное, руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора (разногласий) между АО «Тепловодоканал» и Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (исх. от 07.02.2023 № 189/84Т/08, вх. от 13.02.2023 № 21565/23), Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Региональную службу по тарифам и ценообразованию Забайкальского края нарушившей пункты 24, 65, 76 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, пункты 42, 49 Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э.

2. Частично удовлетворить требования АО «Тепловодоканал», указанные в заявлении о досудебном споре (разногласиях) с Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (исх. от 07.02.2023 № 189/84Т/08, вх. от 13.02.2023 № 21565/23).

3. Органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения произвести расчет расходов (показателей) и отразить в экспертном заключении согласно пункту 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, и мотивировочной

части настоящего решения, указав, на основании каких документов и материалов принималось решение по статьям затрат: «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды» всех категорий персонала, «Расходы на охрану труда», «Расходы на списание смывающих и обезвреживающих средств», «Расходы на специальную оценку условий труда», «Расходы на медосмотры», «Расчетная предпринимательская прибыль», «Корректировка с целью сглаживания роста тарифов».

4. Органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения исключить из состава неподконтрольных расходов и включить в состав базового уровня операционных расходов на 2023 год следующие затраты: «Расходы на охрану труда» (в том числе «Расходы на списание смывающих и обезвреживающих средств»), «Расходы на специальную оценку условий труда», «Расходы на медосмотры», «Расходы на ГСМ», «Расходы на услуги за участие в электронных процедурах», «Транспортные расходы».

5. Органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения в срок до 01.09.2023 пересмотреть долгосрочный параметр регулирования «Базовый уровень операционных расходов», а также необходимую валовую выручку АО «Тепловодоканал» и тарифы на водоотведение на 2023 год с учетом экономически обоснованных расходов, указанных в мотивировочной части и в пунктах 3-4 резолютивной части настоящего решения, обеспечив введение тарифов в действие с 01.09.2023 (с учетом непревышения индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, установленного на 2023 год, а также с учетом соблюдения требований, установленных статьей 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации).

6. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в пунктах 3-5 настоящего решения, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения, принятие которого предписано настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоотведения, на котором принималось решение, предписанное настоящим решением;

- экспертного заключения по результатам установления (пересмотра) тарифов на водоотведение в отношении АО «Тепловодоканал».

8. Отказать в удовлетворении остальной части требований АО «Теплодоканал».