

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 036/01/11-206/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

12 марта 2021 г.

г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), возбужденного на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 10.03.2021 г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью ЧОО «Патрон» (ИНН/КПП 3662252083/366101001, ОГРН 1173668040710, дата регистрации 27.07.2017 г., юридический адрес: 394021, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Минская, 69/1, помещение XI) и Обществом с ограниченной ответственностью «Резидент» (ИНН/КПП 3661172942/366101001, ОГРН 1193668019951, дата регистрации 15.05.2019 г., юридический адрес: 394021, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Минская, 69/1, помещение XI, офис 4) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в соглашении, которое привело или могло привести повышению, снижению или поддержанию цен на торгах в ходе проведения электронных аукционов №№ 0131200001020011854, 0131200001020012058, 0131200001020011856,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее по тексту – Управление) поступили обращения ООО ЧОП «Зубр» (вх. от 11.12.2020 г. № 01-14/4597, 01-11/4598, 01-11/4599) по вопросу неправомерных, по мнению заявителя, действий ООО «Резидент» и ООО ЧОО «Патрон» по заключению ограничивающего конкуренцию соглашения с целью снижения начальных (максимальных) цен контрактов (далее по тексту - НМЦК) при проведении электронных аукционов №№ 0131200001020011854, 0131200001020012058, 0131200001020011856.

Руководствуясь ст. ст. 23, 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) в адрес электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер», а также ООО «Резидент» и ООО ЧОО «Патрон» были направлены запросы о предоставлении необходимой информации и документов.

Из представленной ООО «РТС-тендер» сведений, было установлен факт участия ООО ЧОО «Патрон» и ООО «Резидент» в государственных закупках с использованием одного и того же IP-адреса: <...>.

02.03.2021 г. в соответствии с примечанием 1 статьи 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях в Управление поступило заявление ООО ЧОО «Патрон» о заключении им ограничивающего конкуренцию соглашения с ООО «Резидент» (далее по тексту - Заявление) с целью снижения НМЦК указанных электронных аукционов до нерентабельного уровня и, как следствие, отказа иных хозяйствующих субъектов от конкурентной борьбы.

Из Заявления следует, что конечной целью антиконкурентного соглашения ООО ЧОО «Патрон» и ООО «Резидент» было желание заключить государственные контракты по результатам указанных торгов с незначительным снижением их начальной (максимальной) стоимости путём применения схемы единого стратегического поведения «Таран», реализация которого должна была быть произведена поэтапно следующим образом:

1. Существенно снижение ООО «Резидент» НМЦК контрактов;
2. В результате исполнения пункта 1 иные хозяйствующие субъекты принимают решение о нецелесообразности продолжения участия в торгах;
3. Подача ООО ЧОО «Патрон» ценовых предложений со снижением НМЦК на 0,5%;
4. Отклонение заказчиком заявки ООО «Резидент» в связи с несоответствием установленным требованиям;
5. Признание победителем ООО ЧОО «Патрон» со снижением НМЦК на 0,5%.

ООО ЧОО «Патрон» и ООО «Резидент» фактически находятся и зарегистрированы по одному и тому же адресу юридического адресу: г. Воронеж, ул. Минская, 69/1. Вся документация ООО ЧОО «Патрон» и ООО «Резидент», в том числе соответствующие заявки с целью их направления на электронную торговую площадку для участия в электронных аукционах №№ 0131200001020011854, 0131200001020012058, 0131200001020011856 была подготовлена директором ООО «Резидент» - <...>.

Также директором ООО «Резидент» <...> на торговую электронную площадку были направлены заявки ООО ЧОО «Патрон» и ООО «Резидент» для участия в указанных государственных закупках и подавались ценовые предложения в ходе их проведения.

Помимо этого, директором ООО «Резидент» <...> от ООО ЧОО «Патрон» был подписан государственный контракт, заключенный с последним по результатам проведения электронного аукциона № 0131200001020011854.

Для осуществления указанных действий генеральным директором ЧОО «Патрон» <...> была передана электронная цифровая подпись директору ООО «Резидент» <...>.

В соответствии со статьями 1 и 3 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) целями данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков. Сферой применения указанного закона являются отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В пункте 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции перечислены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к которым относятся: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке; рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке; отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке; определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке; иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на

товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признается картелем и устанавливается запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которые приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Совокупность вышеуказанных положений Закона о защите конкуренции позволяет прийти к выводу, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу в ходе осуществления конкурентных процедур. Консолидация же хозяйствующих субъектов на определенном товарном рынке нарушает установленные антимонопольным законодательством запреты.

Исходя из вышеизложенного, указанные обстоятельства, характеризующие порядок действий ООО ЧОО «Патрон» и ООО «Резидент», позволяют прийти к выводу, что совместная подготовка к государственным закупкам возможна только в случае предварительной договоренности, осуществленной для достижения единой цели реализуемой деятельности, поскольку хозяйствующие субъекты, конкурирующие между собой на соответствующем рынке, не могут действовать в интересах друг друга, и свидетельствующих о заключении такими лицами противоправного картельного соглашения, реализуемых с целью повышения, снижения или поддержания цен на торгах.

Запрет на подобные соглашения установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 036/01/11-206/2021 к рассмотрению на 20 апреля 2021 г. в 14 ч. 00 мин. (мск) по адресу: г. Воронеж, ул. Проспект Революции, д. 21.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/11-206/2021 в качестве ответчиков ООО ЧОО «Патрон» и ООО «Резидент».

3. ООО ЧОО «Патрон» и ООО «Резидент» явку представителей с надлежащими доверенностями на рассмотрение настоящего дела.

4. ООО ЧОО «Патрон» в срок до 16.04.2021 г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

4.1 Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках ООО ЧОО «Патрон» за 2020 г;

4.2 Информацию о сумме выручки, полученной ООО ЧОО «Патрон» в 2020 году (определяется в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ), приложив соответствующие подтверждающие документы.

4.3. Свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учёт, устав ООО ЧОО «Патрон».

4.4 письменные объяснения по выявленным признакам нарушения требований п. 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

5. ООО «Резидент» в срок до 16.04.2021 г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

5.1 Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках ООО «Резидент» за 2020 г;

5.2 Информацию о сумме выручки, полученной ООО «Резидент» в 2020 году (определяется в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ), приложив соответствующие подтверждающие документы.

5.3. Свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учёт, устав ООО «Резидент».

5.4 письменные объяснения по выявленным признакам нарушения требований п. 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.