

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-22/13-2011

1 марта 2011 года

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Управления) в составе:

- - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;
- - заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

при участии со стороны уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа Пензенской области:

-<...> - представителя по доверенности от 31.12.2010 № 6012;

со стороны государственного заказчика - ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» поступило ходатайство № 04-2/440 от 01.03.2011 о рассмотрении жалобы без участия представителя управления;

со стороны подателя жалобы - <...>:

- <...> - представителя по доверенности от 27.02.2011 № 17;

рассмотрев жалобу ИП Г<...> на действия государственного заказчика - ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области», уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа Пензенской области при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по реконструкции нежилого здания для создания бизнес-инкубатора по адресу: площадь Нагорная, 5, г. Сердобск, Пензенской области» (номер извещения на сайте www.zakupki.gov.ru № 0155200002211000079), проводимого на Электронной Торговой Площадке «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> (далее - Оператор электронной площадки), руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 17 февраля 2011 года уполномоченным органом - Управлением по размещению государственного заказа Пензенской области (далее - Уполномоченный орган) размещено извещение (номер извещения на сайте www.zakupki.gov.ru №0155200002211000079) о проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по реконструкции нежилого здания для создания бизнес-инкубатора по адресу: площадь Нагорная, 5, г. Сердобск, Пензенской области» (далее - ОАЭФ) для нужд государственного заказчика - ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области» (далее - Заказчик), проводимого на сайте оператора Электронной Торговой Площадки «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru>.

В Пензенское УФАС России 21 февраля 2011 года поступила жалоба ИП Г<...> на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении ОАЭФ.

Из содержания жалобы ИП Г<...>. следует, что в документации об аукционе неправомерно установлено требование о наличии в свидетельстве саморегулируемой организации допуска к выполнению работ по пункту 33 (33.3) - генподряд, так как данное требование ограничивает круг участников.

С доводами, указанными в жалобе ИП Г<...>. Уполномоченный орган не согласен, возражения представлены в отзыве на жалобу от 01.03.2011 № 1142.

Изучив представленные материалы, заслушав представителей, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Предметом проведения открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по реконструкции нежилого здания для создания бизнес-инкубатора по адресу: площадь Нагорная, 5, г. Сердобск, Пензенской области.

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пункт 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов устанавливает обязательное требование к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В пункте 10 информационной карты документации об аукционе в электронной форме установлено требование к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в числе прочих наличие «копии Свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с указанием в перечне следующих видов работ в соответствии с пунктами приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Перечень):

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

7.Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций;

16.Устройство наружных сетей водопровода;

17.Устройство наружных сетей канализации;

18.Устройство сетей теплоснабжения

33. Работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):
33.3.Жилищно-гражданское строительство».

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В Перечне определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников. В числе прочих указаны виды работ:

пункт 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

пункт 33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Документацией об аукционе не установлены ограничения о выполнении работ только участником размещения заказа (подрядчиком) лично, без привлечения субподрядчиков, либо только генеральным подрядчиком с привлечением субподрядных организаций. Таким образом, установленные требования не ограничивают круг участников.

Заявителем в составе жалобы и представителем заявителя на заседании Комиссии Управления не представлены какие либо документы и сведения, подтверждающие ограничение прав участников размещения заказа.

Таким образом, требования, установленные в документации об аукционе в электронной форме не противоречат требованиям Закона о размещении заказов и действующего законодательства.

Комиссия, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Г<...>. на действия государственного заказчика - ГБУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области», уполномоченного органа - Управления по размещению государственного заказа Пензенской области необоснованной.