

РЕШЕНИЕ 63/19

Резолютивная часть решения оглашена 18.01.2019г.

Решение в полном объеме изготовлено 23.01.2019г.

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

председателя Комиссии: <...>;

членов Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителей заказчика – <...>, <...> (доверенности), при участии <...> (доверенность) представителя заявителя; рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «МедЦентр НН» с жалобой на действия заказчика, закупочной комиссии ОГАУЗ "УСОЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА" по проведению и организации открытого конкурса на поставку эндодонтического инструментария (из средств ОМС) на 2019 год, извещение № 31807236462, выразившихся, по мнению заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

Представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика считают жалобу необоснованной, представлены письменные возражения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в

такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

ОГАУЗ "УСОЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА" осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика, утвержденным протоколом заседания Наблюдательного совета от 12.10.2017г. (далее-Положение о закупке).

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок -www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31807236462 о проведении открытого конкурса на поставку эндодонтического инструментария (из средств ОМС) на 2019 год, а также закупочная документация.

Заявитель ООО «МедЦентр НН» ознакомившись с извещением, изучив закупочную документацию, подал заявку на участие в открытом конкурсе.

Согласно протоколу вскрытия конвертов, рассмотрения и оценки заявок от 26.12.2018г., на участие в закупочной процедуре поступили две заявки от ООО «МедЦентр НН», ООО «Восток-Интертрейд».

По результатам рассмотрения представленных документов на соответствие требованиям, установленным в документации, комиссией принято решение об отклонении заявки ООО «МедЦентр НН» в соответствии с п. 14.30 Положения о закупке.

Открытый конкурс признан несостоявшимся.

Заявитель считает неправомерным принятие решения закупочной комиссией об отклонении заявки, поскольку заявка содержала все необходимые документы и соответствовала требованиям закупочной документации, в частности:

- об отсутствии заверенных копий документов, подтверждающих правоспособность участника (лицензии, допусков и т.д. в случае, если это предусмотрено нормами действующего законодательства);
- об отсутствии заверенной копии уведомления о возможности применения участником закупки упрощенной системы налогообложения (для участников закупки, применяющей ее);
- об отсутствии справки о том, что в отношении участника закупки отсутствует решение арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом); в отношении участника закупки не введена ни одна из процедур несостоятельности (банкротства), выданная уполномоченным органом, не ранее, чем за 30 дней до дня подачи заявки на участие в открытом конкурсе.

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 14.11 Положения о закупках, раздел II документации открытого конкурса содержит сведения в графе «место и порядок подачи заявок на участие в закупке» о том, что заявка, том заявки должны быть подписаны участником конкурса и скреплены печатью.

Конкурсная документация содержит раздел III Образцы основных форм для заполнения, согласно которым, одним из обязательных реквизитов заявки является наличие подписи и печати.

Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника процедуры, а также

подтверждает подлинность и достоверность представленных сведений.

Пункт 14.30 Положения о закупке предусматривает обязанность закупочной комиссии отклонить заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в документации или такая заявка признана не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.

Комиссией установлено и документально подтверждено, что заявка ООО «МедЦентр НН» не подписана и не скреплена печатью, в нарушение требований Положения о закупках и закупочной документации, что является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям.

Частью 4 п. 10.1 Положения о закупке, предусмотрено требование об отсутствии у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ.

В соответствии с пп.7 п. 2.2 закупочной документации заявка на участие должна содержать справку налогового органа об отсутствии недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника конкурса, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Участником предоставлена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей № 125800 по состоянию на 10.12.2018г., из которой следует, что у общества числится недоимка по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в ПФ, по страховым взносам на обязательное социальное страхование по временной нетрудоспособности и материнству, по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в федеральный фонд ОМС.

Представленная участником справка не содержит подписи и печати налогового органа.

Вместе с тем, в декларации о соответствии требованиям участник декларирует отсутствие недоимки и задолженности по налогам и сборам.

Пунктом 10.6. Положения о закупке, предусмотрены основания для отстранения участника закупки от участия в определении поставщика или отказ от заключения договора, в частности, если Заказчик или закупочная комиссия обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в п. 10.1 Положения о закупке или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Закупочной комиссией правомерно отстранено ООО «МедЦентр НН» от участия, поскольку участник предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

В соответствии с конкурсной документацией открытого конкурса (Раздел II документации пункт 10 в графе «требования к участникам и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям документации о закупке»), участник предоставляет перечень документов и информации, подтверждающим его соответствие.

В соответствии с конкурсной документацией открытого конкурса представить справку о том, что в отношении него отсутствует решение арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом), выданную уполномоченным органом, а также о том, что в отношении участника не введена ни одна из процедур несостоятельности (банкротства).

Согласно пояснений представителей заказчика, участник должен подтвердить сведения представленные в декларации о соответствии требованиям, путем предоставления справки. Однако, заявка ООО «МедЦентр НН» не содержала, какого либо документа, подтверждающего указанные в декларации сведения, что также являлось основанием для отклонения заявки.

Также, закупочной комиссией установлено и документально подтверждено, что в представленной участником заявке указано количество исполненных договоров сопоставимого характера и объема в сфере закупок товаров - 17. Однако реестр контрактов фактически содержит 16 договоров, т.к. п. 9 и п. 12 реестра содержат сведения

об одном и том же контракте № 128-к/16 от 28.04.2016г.

В представленной заявке участник указывает количество исполненных договоров в сфере закупок товаров за последние три года стоимостью 30% начальной (максимальной) цены договора — 7 договоров.

Раздел II документации открытого конкурса содержит сведения о начальной (максимальной) цене договора в размере 2 372 653,40 рублей. 30% от начальной (максимальной) цене договора в данном случае составляет 711796,02 рублей. Соответственно участник должен был представить договоры на сумму не менее 711 796,02 рублей. Однако реестр контрактов фактически содержит 2 договора, отвечающих данным условиям.

Пункт 14.31 Положения о закупке предусматривает обязанность закупочной комиссии отстранить участника от участия в конкурсе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах.

Таким образом, заявка участника конкурса не соответствовала требованиям, установленным конкурсной документацией, в связи с чем, правомерно отклонена закупочной комиссией на основании п. 14.30 Положения о закупке.

Отсутствие заверенных копий документов, подтверждающих правоспособность участника (лицензии, допусков и т.д. в случае, если это предусмотрено нормами действующего законодательства) и заверенной копии уведомления о возможности применения участником закупки упрощенной системы налогообложения (для участников закупки, применяющей ее), не явились основанием для отклонения ООО «МедЦентр НН», в связи с чем, доводы заявителя в этой части, признаны комиссией антимонопольного органа несостоятельными.

Таким образом, доводы жалобы заявителя не находят подтверждения, являются необоснованными.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что ООО «МедЦентр НН» за разъяснениями закупочной документации к заказчику не обращалось.

В жалобе ООО «МедЦентр НН» содержится ссылка о нарушении, при осуществлении закупки, заказчиком требований ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которая не может быть принята комиссией во внимание, поскольку закупочная деятельность ОГАУЗ "УСОЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА" осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Доводы заявителя о нарушении заказчиком ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», являются необоснованными и не находят подтверждения.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МедЦентр НН» (ИНН 5250060033 ОГРН 1145250000796) на действия заказчика, закупочной комиссии ОГАУЗ "УСОЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА" (ИНН 3819004420 ОГРН 11023802138634), по проведению и организации открытого конкурса на поставку эндодонтического инструментария (из средств ОМС) на

2019 год, извещение № 31807236462, необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>