

РЕШЕНИЕ

№А-18/18.1-17

по результатам рассмотрения жалобы

Резолютивная часть оглашена 04.05.2017 г. Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по рассмотрению жалоб, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе: Председатель Комиссии – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Управление) <..>, Члены комиссии: начальник отдела Управления <..>, главный специалист-эксперт Управления <..>, ведущий специалист-эксперт Управления <..> в отсутствие представителей администрации муниципального образования «Яблоновское городское поселение» и Козлова С.В. уведомленных надлежащим образом, рассмотрев жалобу гр.<..> от 16.04.2017 на действия организатора торгов администрации муниципального образования «Яблоновское городское поселение»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление 17.04.2017г. поступила жалоба <..> (далее - Заявитель) на действия организатора торгов администрации муниципального образования «Яблоновское городское поселение» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков: Лот № 1: Земельный участок, с кадастровым номером 01:05:3009002:2010, площадью 68 кв.м, расположенный по адресу: Республика Адыгея, Тахтамукайский район, пгт Яблоновский, ул. Луговая, 5, относящийся к категории земель «Земли населенных пунктов», сроком на 1 (один) год 6 (шесть) месяцев, с разрешенным использованием – Гараж. Лот № 2: Земельный участок, с кадастровым номером 01:05:3009002:2009, площадью 68 кв.м, расположенный по адресу: Республика Адыгея, Тахтамукайский район, пгт Яблоновский, ул. Луговая, 1, относящийся к категории земель «Земли населенных пунктов», сроком на 1 (один) год 6 (шесть) месяцев, с разрешенным использованием – Гараж. Лот № 3: Земельный участок, с кадастровым номером 01:05:3009002:2008, площадью 91 кв.м, расположенный по адресу: Республика Адыгея, Тахтамукайский район, пгт Яблоновский, ул. Луговая, 1, относящийся к категории земель «Земли населенных пунктов», сроком на 1 (один) год 6 (шесть) месяцев, с разрешенным использованием – Гараж.

Оснований для возврата жалобы Заявителю в соответствии с частью 9 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее -

Закон о защите конкуренции) не установлено.

Как указал Заявитель в том числе в свое жалобе, 09.03.2017 Организатором торгов на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), было опубликовано извещение №090317/5814778/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельных участков по лотам №1, №2 и №3. Представителем Заявителя <..> 04.04.2017 года были поданы заявки на участие в аукционе по лотам №1, №2 и №3. 06.04.2017 года на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), организатор торгов разместил результат признания участников аукциона где Заявитель и гр.<..> не были допущены к участию в аукционе и были признаны по лоту №1 <..>, по лоту №2 <..>, по лоту №3 <..>, единственными участниками аукциона. Данные действия организатора торгов по мнению Заявителя являются не законными ввиду того, что им была подана заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукционе форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка.

Рассмотрев жалобу и представленные материалы Комиссия Управления установила следующее:

Частью 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации установлены требования к составу извещения о проведении аукциона.

Согласно пункту 7 части 21 статьи 39.11 Земельного кодекса извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункта 7.2 части 7 извещения о проведении открытого аукциона, опубликованного Организатором торгов установлено, что заявка с прилагаемыми к ней документами, указанными в пункте 7.1 извещения, в части их оформления и содержания должны соответствовать требованиям, указанным в настоящем извещении, и требованиям законодательства Российской Федерации. Заявка с прилагаемыми к ней документами, указанными в пункте 7.1 извещения, располагаются в порядке, указанном в утвержденной извещением описи документов, представляемых для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка (приложение 2 к извещению).

Заявка с прилагаемыми к ней документами, указанными в пункте 7.1 извещения, а также «Опись документов, представляемых для участия в аукционе» должны быть:

- сшиты в единую книгу, которая должна содержать сквозную нумерацию листов;
- на прошивке заверены оригиналом подписи руководителя Заявителя (для юридических лиц), с указанием должности и расшифровки Ф.И.О. или оригиналом подписи Заявителя (для физических лиц и индивидуальных предпринимателей) с указанием Ф.И.О.;
- скреплены печатью (опечатаны) на обороте (для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (в случае наличия)) с указанием количества листов и даты подачи заявления.

Подписи на оригиналах и копиях документов должны быть расшифрованы (указывается должность, Ф.И.О. подписавшего лица).

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции принятие решения Комиссией было отложено для предоставления администрацией муниципального образования «Яблоновское городское поселение» оригиналов заявок, поданных участниками на участие в открытом аукционе.

Рассмотрев представленные заявки было установлено, что заявка гр.<..> не прошита, не пронумерована и не заверена подписью, таким образом заявка не соответствует установленной в извещении о проведении аукциона форме.

В Заявке гр.<..> отсутствует наименование организатора торгов куда подается заявка, последовательность документов в составе заявке не соответствует установленной форме описи документов, кроме того количество листов, указанных на прошивке не соответствует имеющемуся количеству листов в составе заявки.

Частью 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) не поступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

При таких обстоятельствах действия Организатора торгов по отклонению заявок <..> и <..> соответствуют действующему законодательству.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 05.04.2017 по лотам №1, №2 и №3 указано, что поданная претендентом №1 – <..> заявка на участие в аукционе по форме и содержанию не соответствует требованиям, установленным частями 7,9 информационного сообщения. Вместе с тем часть 9 информационного сообщения содержит информацию о сроке аренды земельного участка на 1(один) год 6 (шесть) месяцев. Данные сроки указаны и в заявке, поданной <..>.

Кроме того, в пункте 7.1 информационного сообщения установлено, что от имени Заявителя может действовать иное уполномоченное лицо. При этом на уполномоченное лицо должна быть надлежащим образом оформлена доверенность (оригинал). Указанная доверенность, в случае подачи заявки уполномоченным лицом, включается в комплект заявки на участие в торгах с приложением копии общегражданского паспорта РФ. Доверенность на право участия в аукционе от имени Заявителя оформляется на бланке организации Заявителя, за подписью уполномоченного исполнительного органа, скрепленной печатью организации Заявителя (для юридических лиц в случае наличия), либо оформляется нотариально (для физических лиц). В доверенности необходимо указать наименование организатора аукциона и предмет аукциона: «Право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером \_\_\_\_\_ по адресу \_\_\_\_\_».

Вместе с тем требования к составу и форме доверенности установлены Гражданским кодексом Российской Федерации. Требований о наличии в доверенности указания на организатора торгов и указания имущества, передаваемого на торги ни Земельный кодекс, ни Гражданский кодекс

Российской Федерации, не содержит.

Таким образом установленные требования о наличии в доверенности указания на организатора торгов и указания имущества, передаваемого на торги по мнению Комиссии Управления, являются излишними.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления.

РЕШИЛА:

Признать жалобу <..> на действия организатора торгов администрации муниципального образования «Яблоновское городское поселение» не обоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.