

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – < «...» >;

Членов Комиссии: < «...» >.

в присутствии:

- представителя Заявителя - ОАО «ЛИГА-СЕРВИС»: < «...» > (доверенность № 5 от 05.10.2015 г.)

в присутствии:

- представителей Ответчика – ООО «Газпром георесурс» < «...» > (доверенность № 367 от 24.12.2014 г.), < «...» > (доверенность № 180 от 18.07.2014 г.), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЛИГА-СЕРВИС» (460050, г. Оренбург, ул. Авторемонтная, д. 5, офис 314) на действия общества с ограниченной ответственностью «Газпром георесурс» (117149, г. Москва, ул. Болотниковская, д.18, корп. 2) при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оснащению транспортных средств и самоходной техники средствами навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS для нужд НПФ «Оренбурггазгеофизика» (извещение № 31502604314),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (исх. №67 от 29.09.2015, вх. №8544к от 29.09.2015 г.) общества с ограниченной ответственностью «ЛИГА-СЕРВИС» (460050, г. Оренбург, ул. Авторемонтная, д. 5, офис 314) (далее – ООО «ЛИГА-СЕРВИС», Заявитель) на действия общества с ограниченной ответственностью «Газпром георесурс» (117149, г. Москва, ул. Болотниковская, д.18, корп. 2) (далее ООО «Газпром георесурс», Ответчик, Организатор торгов, Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оснащению транспортных средств и самоходной техники средствами навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS для нужд НПФ «Оренбурггазгеофизика» (извещение № 31502604314),

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «ЛИГА-СЕРВИС», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Заявителю о принятии жалобы к рассмотрению, Организатору торгов, было направлено уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) Организатора торгов, Оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (исх. №16436 от 01.10.2015 г., № 16435 от 01.10.2015), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС России <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ООО «ЛИГА-СЕРВИС»:

Согласно п. 2.10.1 Документации, процедура уторговывания проводится по решению Заказчика (Организатора) запроса предложений в любой срок до подведения итогов запроса предложений. В этом случае Заказчик (Организатор) приглашает к уторговыванию Участника запроса с использованием функционала электронной площадки. Объявление уторговывания не проводилось, но выигравшая компания снизила цены и выиграла данную закупку.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения Заявителя, Ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 28.07.2015 г. было опубликовано извещение № 31502604314 о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оснащению транспортных средств и самоходной техники средствами навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS для нужд НПФ «Оренбурггазгеофизика» (извещение № 31502604314).

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 10 ст. 4 Закона о закупках, в Документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке.

Исходя из положения п. 9.3.14. Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, должна

содержать сведения о праве Организатора предлагать участникам снизить цены заявок (проводить уторговывание), о праве участников до конца дня, предшествующему дню проведения итогов закупки, представлять новые коммерческие предложения, содержащие снижение цены заявки, а также требования к новым коммерческим предложениям, представляемым участниками закупки при уторговывании.

Процедура уторговывания предусмотрена разделом 2.10. Документации о запросе предложений на право заключения договора на выполнение работ по оснащению транспортных средств и самоходной техники средствами навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS для нужд НПФ «Оренбурггазгеофизика» (далее – Документация о запросе предложений).

Согласно требованию п. 2.10.1. Документации о запросе предложений, процедура уторговывания проводится по решению Заказчика (Организатора) запроса предложений в любой срок до подведения итогов запроса предложений. В этом случае Заказчик (Организатор) приглашает к уторговыванию Участников запроса предложений с использованием функционала электронной площадки.

Пунктом 2.10.2. Документации о запросе предложений определено, что Заказчик (Организатор) определяет дату и время окончания подачи новых коммерческих предложений.

В соответствии с п. 2.10.5. Документации о запросе предложений, Участник в любое время до конца дня, предшествующему дню подведения итогов запроса предложений вправе по собственной инициативе направить с использованием функционала электронной площадки новое предложение.

Следовательно, Участник торгов не может по собственной инициативе направить новое коммерческое предложение без принятия решения о процедуре уторговывания Заказчиком.

Тем не менее, от ООО «Глобал мониторинг» поступило коммерческое предложение о снижении цены заявки без принятия на то решение Заказчиком и приглашения к уторговыванию. Предложение было необоснованно принято к рассмотрению. ООО «Глобал мониторинг» признан Закупочной комиссией ООО «Газпром георесурс» Победителем.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Из изложенного следует, что в действиях Закупочной комиссии ООО «Газпром георесурс», содержатся признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, выраженные в нарушении порядка определения Победителя запроса предложения на право заключения договора на выполнение работ по оснащению транспортных средств и самоходной техники средствами навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS для нужд НПФ «Оренбурггазгеофизика» (извещение № 31502604314)

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (исх исх. №67 от 29.09.2015, вх. №8544к от 29.09.2015 г.) ООО «ЛИГА-СЕРВИС» на действия ООО «Газпром георесурс» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оснащению транспортных средств и самоходной техники средствами навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS для нужд НПФ «Оренбурггазгеофизика» (извещение № 31502604314), обоснованной.

2. Передать материалы по делу в Московское УФАС России для рассмотрения на предмет соответствия действий Закупочной комиссии ООО «Газпром-георесурс» требованиям ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

< «...» >

Члены Комиссии

< «...» >