

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар № 01-109/6386

19 августа 2019 года

Общество с ограниченной

ответственностью

«Подоров»

<...>

Управление жилищно- коммунального

хозяйства администрации

муниципального образования

городского округа «Сыктывкар»

Конкурсная комиссия

<...>

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу исх. от 08.08.2019 (вх. от 08.08.2019 № 4049) общества с ограниченной ответственностью «Подоров», ИНН 1101164310, ОГРН 1191121001830 (далее – ООО «Подоров», заявитель), касающуюся проведения Управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», ИНН 1101487551, ОГРН 1061101039977 (далее – УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар», организатор конкурса) открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами № 103 (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru – 270619/2766023/01), далее – жалоба,

в присутствии:

-<...> генерального директора ООО «Подоров»;

-<...> представителя УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» по доверенности;

УСТАНОВИЛА:

1. Жалоба принята к рассмотрению в порядке и сроки, установленные статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

ООО «Подоров» обжалует действия конкурсной комиссии в части принятия решения о допуске к участию в открытом конкурсе ООО «Усть-Вымская управляющая компания» (далее – ООО «УВУК») и признании заявки соответствующей требованиям конкурсной документации; некорректного проведения 08.08.2019 открытого конкурса в 09.00 и в 11.00.

Заявитель также обжалует действия организатора конкурса в части размещения различной информации о времени проведения открытого конкурса.

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

2. Открытый конкурс по отбору управляющих организаций по управлению многоквартирными домами № 103 (далее – открытый конкурс) размещен на официальном сайте торгов torgi.gov.ru (далее – официальный сайт).

Организатором конкурса явилось УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар».

Приказом УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» от 24.01.2018 № 17 «По основной деятельности. О проведении открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории МО ГО «Сыктывкар» для проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории МО ГО «Сыктывкар» создана конкурсная комиссия (далее – конкурсная комиссия УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар»).

Извещение № 103 о проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами (далее - извещение № 103) и конкурсная документация по открытому конкурсу размещены на официальном сайте 27.06.2019.

2.1. Согласно пунктам 32, 35, 36 Правил информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт).

Информация о проведении конкурса, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления всеми заинтересованными лицами без взимания платы.

Организатор конкурса или по его поручению специализированная организация также вправе опубликовать информацию о проведении конкурса в любых средствах массовой информации, в том числе в электронных средствах массовой информации. При этом такое опубликование и размещение не может заменить размещение, предусмотренное пунктом 32 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 37, подпунктом 10 пункта 38 Правил извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В извещении о проведении конкурса указывается, в том числе место, дата и время проведения конкурса.

По пунктам 74, 75, 76, 77, 82 - 84 Правил в конкурсе могут участвовать только лица, признанные участниками конкурса в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Организатор конкурса обязан обеспечить участникам конкурса возможность принять участие в конкурсе непосредственно или через представителей. Организатор конкурса обязан осуществлять аудиозапись конкурса. Любое лицо, присутствующее при проведении конкурса, вправе осуществлять аудио- и видеозапись конкурса.

Конкурс начинается с объявления конкурсной комиссией наименования участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого поступила к организатору конкурса первой, и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения.

Участники конкурса предлагают установить размер платы за содержание и ремонт жилого помещения за выполнение перечня работ и услуг, предусмотренного подпунктом 4 пункта 41 настоящих Правил, меньший, чем размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, указанный в извещении о проведении конкурса, с пошаговым снижением размера платы за содержание и ремонт жилого помещения на 0,1 процента (далее - предложение).

В случае если после троекратного объявления предложения, являющегося наименьшим по размеру платы за содержание и ремонт жилого помещения (относительно указанного в извещении о проведении конкурса), ни один из участников конкурса не сделает иное предложение по снижению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, конкурсная комиссия объявляет о признании победителем конкурса участника конкурса, сделавшего последнее предложение.

При проведении конкурса допускается снижение размера платы за содержание и ремонт жилого помещения не более чем на 10 процентов размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, указанного в извещении о проведении конкурса. В случае снижения указанного размера платы за содержание и ремонт жилого помещения более чем на 10 процентов конкурс признается несостоявшимся, что влечет за собой обязанность организатора конкурса провести новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами. При этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса и обязан уменьшить расчетный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения не менее чем на 10 процентов.

Конкурсная комиссия ведет протокол конкурса по форме согласно приложению N 8, который подписывается в день проведения конкурса. Указанный протокол составляется в 3 экземплярах, один экземпляр остается у организатора конкурса.

Организатор конкурса в течение 3 рабочих дней с даты утверждения протокола конкурса передает победителю конкурса один экземпляр протокола и проект договора управления многоквартирным домом.

Текст протокола конкурса размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в течение 1 рабочего дня с даты его утверждения.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» 27.06.2019 на официальном сайте размещено извещение № 103, в пункте 8 которого указано: **«8. Место, дата и время проведения конкурса: г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, 22, каб. 317 в 09.00 ч. «08.» августа 2019 года».**

15.07.2019 на официальном сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» размещено извещение № 103, в пункте 8 которого указано: **«8. Место, дата и время проведения конкурса: г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, 22, каб. 317 в 11.00 ч. «08.» августа 2019 года».**

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 103 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 07.08.2019 на участие в конкурсе поступили заявки от четырех организаций. Конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе двух организаций: общество с ООО «УВУК» и ООО «Подоров», заявки которых признаны соответствующими требованиям конкурсной документации.

Из представленных копий документов и аудиозаписи следует, что конкурсная комиссия дважды провела процедуру конкурса, а именно: 8 августа в 09 часов 00 минут и в 11 часов 00 минут.

При проведении конкурса 08.08.2019 в 09.00 присутствовал один участник – ООО «Подоров», который снизил размер платы за содержание и ремонт жилого помещения на 0,1 процент. ООО «Подоров» признан конкурсной комиссией победителем открытого конкурса; конкурс проведен в кабинете 317 (Протокол № 103 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом).

При проведении конкурса 08.08.2019 в 11.00 присутствовали два участника – ООО «УВУК» и ООО «Подоров», конкурсной комиссией конкурс признан несостоявшимся в связи со снижением размера платы за содержание и ремонт жилого помещения более чем на 10 процентов; конкурс проведен в кабинете 212 (Протокол № 103 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом).

Составлено и подписаны членами конкурсной комиссией два протокола, на момент рассмотрения жалобы протоколы организатором конкурса не утверждены.

Как следует из письма организатора конкурса исх. от 15.08.2019 № 01-04/5012 и устных пояснений представителя УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар», заслушанных в ходе заседания, на сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» было размещено извещение с технической опечаткой в части указания времени проведения конкурса. В связи с обнаружением противоречивых сведений о времени проведения открытого конкурса, с целью соблюдения прав всех лиц, признанных участниками конкурса, конкурсной комиссией было принято решение о повторном проведении конкурса.

В результате допущенной технической ошибки в извещении, размещенном 15.07.2019 на официальном сайте администрации МО ГО «Сыктывкар», ООО «УВУК» и ООО «Подоров», допущенные к участию в открытом конкурсе, были введены в заблуждение относительно времени проведения открытого конкурса, что не может рассматриваться как надлежащее обеспечение участникам конкурса возможности принять участие в конкурсе непосредственно или через представителей, предусмотренное пунктом 74 Правил. Кроме того, конкурс в 11.00 был проведен в 212 кабинете, а не в 317, как указано в извещении № 103.

Таким образом, УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» нарушены требования пункта 74 Правил в части ненадлежащего обеспечения участникам конкурса возможности принять участие в конкурсе непосредственно или через представителей в виде размещения противоречивой информации о времени проведения открытого конкурса.

Как следует из материалов жалобы, конкурсной комиссией составлено 2 протокола конкурса.

Действия конкурсной комиссии в части ведения двух протоколов конкурса противоречат пункту 82 Правил.

2.2. Согласно пунктам 68 – 70 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также

на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил.

Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 7 рабочих дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

По пунктам 18 – 20 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

В случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 настоящих Правил, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Как указано выше, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 103 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 07.08.2019 на участие в конкурсе поступила, в том числе заявка ООО «УВУК», которая признана конкурсной комиссией соответствующей требованиям конкурсной документации. Конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе ООО «УВУК».

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявка на участие в конкурсе ООО «УВУК» соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией, а общество соответствует требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Следовательно, действия конкурсной комиссии в виде принятия решения, оформленного протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 103 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 07.08.2019, о допуске ООО «УВУК» к участию в конкурсе и признании заявки общества соответствующей установленным конкурсной документацией требованиям, не противоречат пункту 70 Правил.

Согласно письменной информации УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» исх. от 15.08.2019 № 01-04/5012 договор по результатам открытого конкурса не заключен.

Исходя из вышеизложенного, учитывая характер допущенного нарушения, повлиявшего на результат открытого конкурса, в целях соблюдения прав участников открытого конкурса, подлежит выдаче предписание об аннулировании открытого конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Подоров» в части размещения УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» противоречивой информации о времени проведения открытого конкурса, ведения конкурсной комиссией двух протоколов конкурса обоснованной, в остальной части – необоснованной.
2. Признать действия УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» в части ненадлежащего обеспечения участникам конкурса возможности принять участие в конкурсе непосредственно или через представителей в виде размещения противоречивой информации о времени проведения открытого конкурса противоречащими требованиям пункта 74 Правил.
3. Признать действия конкурсной комиссии УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» в части ведения двух протоколов конкурса противоречащими требованиям пункта 82 Правил.
4. Выдать УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» предписание об аннулировании открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами № 103 (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru – 270619/2766023/01), конкурсной комиссии УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» об отмене протоколов открытого конкурса.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Сыктывкар

19
августа
2019
года

№ 01-109/6387

**Управление жилищно-
коммунального
хозяйства администрации
муниципального
образования
городского округа «Сыктывкар»**

Конкурсная комиссия

<...>

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19 августа 2019 года о признании:

- действий организатора конкурса - Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», ИНН 1101487551,

ОГРН 1061101039977 (далее – УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар») противоречащими требования пункта 74 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила), в части ненадлежащего обеспечения участникам конкурса возможности принять участие в конкурсе непосредственно или через представителей в виде размещения противоречивой информации о времени проведения открытого конкурса;

- действий конкурсной комиссии УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» противоречащими требованиям пункта 82 Правил в части ведения двух протоколов конкурса,

при проведении УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами № 103 (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru – 270619/2766023/01),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» в течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания аннулировать открытый конкурс по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами № 103 (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru – 270619/2766023/01).
2. Конкурсной комиссии УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» в течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания отменить протоколы, составленные по открытому конкурсу по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами № 103 (номер извещения на сайте www.torgi.gov.ru – 270619/2766023/01).
3. УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар», конкурсной комиссии сообщить в Коми УФАС России о выполнении настоящего предписания не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.