

Директору Департамента информатизации
и телекоммуникаций Приморского края

<...>

ул. Светланская, 22 г. Владивосток, 690110

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № **15А/08-2017** об
административном правонарушении

15 декабря 2017 года

г. Владивосток

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела № 15А/08-2017 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – Департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского края (далее-также Департамент ИТ), ОГРН 1122540012121, ИНН/КПП 2540187974/254001001, г. Владивосток, ул. Светланская, 22

в отсутствие представителя Департамента ИТ, надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела № 15А/08-2017 об административном правонарушении, предусмотренном частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, в отношении Департамента ИТ явилось неисполнение органом государственной власти Приморского края предписания Приморского УФАС России от 31.08.2016 по делу № 75/08-2015 исх. № 7161/08-03 (далее-предписание)

Согласно части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 - 2.5 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объектом правонарушения является установленный порядок устранения

нарушений антимонопольного законодательства.

Объективной стороной указанного правонарушения является действие (бездействие), выраженное в неисполнении в установленный срок законного предписания, выданного антимонопольным органом.

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (статья 1 Закона).

Обязанность лиц, которым выдано предписание, исполнить его в установленный антимонопольным органом срок предусмотрена статьей 36 Закона о защите конкуренции.

Статьей 36 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

Частью 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Согласно частям 1 и 2 статьи 51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой

административную ответственность.

Как устанавливает часть 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции, под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Частью 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, ответчиков в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Ходатайство о продлении срока исполнения такого предписания направляется в антимонопольный орган не позднее чем за двадцать рабочих дней до истечения срока исполнения предписания.

Исследованием материалов дела установлено, что решением Приморского УФАС России от 31.08.2016 по делу № 75/08-2015 (далее - решение по делу № 75/08-2015) признан факт нарушения Администрацией Приморского края, Департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края, и Департаментом информатизации и телекоммуникаций Приморского края части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в наделении хозяйствующего субъекта - Краевого государственного бюджетного учреждения «Информационно-технологический центр Приморского края (далее-ИТЦ) функциями (полномочиями) органа исполнительной власти Приморского края (государственного органа) по информационно-техническому обеспечению деятельности государственных органов Приморского края - Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края, аппарата Губернатора Приморского края, аппарата Администрации Приморского края и полномочиями по осуществлению закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд (для реализации функций (полномочий) по информационно-техническому обеспечению деятельности указанных государственных органов Приморского края).

На основании указанного решения Департаменту ИТ 31.08.2016 было выдано предписание по делу 75/08-2016 исх. № 7161/08-03 о прекращении в срок до 30 сентября 2016 года нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем прекращения финансирования выполнения КГБУ «Информационно-технологический центр Приморского края» функции (полномочий) по информационно-техническому обеспечению деятельности государственных органов Приморского края, государственных заданий на выполнение работ, оказание услуг для реализации указанных полномочий и прекращения выдачи КГБУ «Информационно-технологический центр Приморского края» государственных заданий на выполнение работ, оказание услуг (закупку товаров, работ, услуг) для реализации полномочий по информационно-техническому обеспечению деятельности государственных органов Приморского края и осуществления непосредственно закупки товаров, работ, услуг для реализации указанных полномочий (для обеспечения государственных нужд) в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных

и муниципальных нужд - Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (п.1 предписания).

В срок до 5 октября 2016 года Департамент ИТ должен был представить в адрес Приморского УФАС России документы, подтверждающие выполнение настоящего предписания (пункт 2 предписания).

Решением Арбитражного суда Приморского края по делу № А51-4097/2016, оставленным без изменения постановлениями Пятого арбитражного апелляционного суда и Арбитражного суда Дальневосточного округа, признано законным предупреждение Приморского УФАС России от 01.02.2016 № 549/08-3, согласно которому Департаменту ИТ необходимо было прекратить действия, содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем прекращения финансирования выполнения КГБУ «Информационно-технологический центр Приморского края» функции (полномочий) по информационно-техническому обеспечению деятельности государственных органов Приморского края, государственных заданий на выполнение работ, оказание услуг для реализации указанных полномочий, прекращения выдачи КГБУ «Информационно-технологический центр Приморского края» государственных заданий на выполнение работ, оказание услуг (закупку товаров, работ, услуг) для реализации полномочий по информационно-техническому обеспечению деятельности государственных органов Приморского края и осуществления непосредственно закупки товаров, работ, услуг для реализации указанных полномочий (для обеспечения государственных нужд) в соответствии с законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд - Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (п.1). Невыполнение указанного предупреждения в соответствии со ст. 39.1 Закона о защите конкуренции явилось основанием для возбуждения дела № 75/08-2015, принятия решения и выдачи предписания.

Таким образом, фактически законность предписания Приморского УФАС России по делу №75/08-2015 подтверждена судебными актами по делу № А51-4097/2016.

Согласно части 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до вступления решения суда в законную силу.

Из материалов дела следует, что решение и предписание по делу №75/08-2015 было обжаловано Администрацией Приморского края, Департаментом информатизации и телекоммуникаций Приморского края и Департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края в Арбитражный суд Приморского края. Заявление Департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края подано 27.09.2016. Определением Арбитражного суда Приморского края от 29.09.2016 заявление принято к производству, возбуждено дело № А51-22690 /2016.

Таким образом, исполнение предписания было приостановлено с 27.09.2016, из чего следует, что предписание подлежало исполнению в течение трех дней со дня вступления решения Арбитражного суда Приморского края по делу № А51-22690/2016 в законную силу и в течение 8 дней со дня вступления решения суда в законную силу информация об исполнении предписания с подтверждающими

документами должна быть представлена в Приморское УФАС России.

Определением Арбитражного суда Приморского края от 27 апреля 2017 года производство по делу № А51-22690/2016 было прекращено в связи с отказом от иска. Определение вступило в законную силу 27 мая 2017 года, следовательно, действие предписания было возобновлено с 28 мая 2017 года.

Исходя из этого, Департамент ИТ должен был исполнить предписание в срок до 30 мая 2017 года и сообщить в адрес Приморского УФАС России об исполнении предписания в срок до 4 июня 2017 года.

Между тем, в указанные сроки после возобновления действия предписания по делу № 75/08-2015 не исполнено, информация, подтвержденная документально, об исполнении предписания в Приморское УФАС России Департаментом ИТ не представлена.

Ходатайство в соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции о продлении срока исполнения Департаментом предписания до окончания установленного срока в Приморское УФАС России не заявлялось. Ходатайство о продлении срока предписания было заявлено Департаментом ИТ письмом от 04.09.2017 № 40/2345, то есть через три месяца после истечения установленного срока его выполнения.

В связи с непоступлением информации и подтверждающих документов об исполнении предписания Приморским УФАС России в порядке части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции в адрес Департамента был направлен запрос от 18.08.2017 № 7265/08 о предоставлении следующих материалов:

- пояснение, обосновывающее непредставление Департаментом информации, подтвержденной документально, об исполнении в установленный срок предписания по делу №75/08-2015;
- информацию, подтвержденную документально об исполнении предписания;
- пояснение о том, какой конкретно нормой федерального закона предусмотрено предоставление такой государственной услуги как «обеспечение реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в сферах информатизации и телекоммуникаций, управления информационными и телекоммуникационными ресурсами Приморского края» по запросам (обращениям) конкретных граждан и юридических лиц;
- пояснение о том, каким конкретно федеральным законом, Указом Президента РФ, постановлением Правительства РФ предусмотрено создание государственного бюджетного учреждения с целью «обеспечения реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в сферах информатизации и телекоммуникаций, управления информационными и телекоммуникационными ресурсами Приморского края» и таким предметом деятельности как «выполнение работ, направленных на реализацию полномочий органов исполнительной власти Приморского края в сферах информатизации и телекоммуникаций, управления информационными и телекоммуникационными ресурсами Приморского края»;
- пояснение о том, кто является заказчиком и потребителем государственной услуги «обеспечение реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в сферах информатизации и телекоммуникаций, управления информационными и телекоммуникационными ресурсами Приморского края»;
- пояснение, подтвержденное документально о том, кто после 30 мая 2017 года

- осуществляет функцию (полномочия) по информационно-техническому (материально-техническому) обеспечению деятельности государственных органов Приморского края - Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края, аппарата Губернатора Приморского края, аппарата Администрации Приморского края и полномочия по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения нужд государственных органов Приморского края в сфере информатизации и телекоммуникаций (для реализации указанной функции);
- информацию о финансировании после 30 мая 2017 года выполнения КГБУ «ИТЦ» заданий на выполнение работ, направленных на реализацию полномочий органов исполнительной власти Приморского края в сферах информатизации и телекоммуникаций, управления информационными и телекоммуникационными ресурсами Приморского края» с приложением реестра заявок на кассовый расход, копий соглашений на предоставление субсидий;
 - реестр контрактов на поставку товаров, работ, услуг, заключенных ИТЦ после 30 мая 2017 года в целях реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в сферах информатизации и телекоммуникаций, управления информационными и телекоммуникационными ресурсами Приморского края;
 - копию представления о создании КГБУ «ИТЦ Приморского края», на основании которого было издано распоряжение Администрации от 14.02.2017 № 54-ра;
 - копию обращения департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского края от 10 апреля 2017 года № 40/771 в адрес департамента земельных и имущественных отношений ПК;
 - копии государственных заданий, выданных ИТЦ после 30 мая 2017 года, с приложением актов (приказов) об их утверждении;
 - копии отчетов ИТЦ о выполнении заданий после 30 мая 2017 года;
 - копию ведомственного перечня государственных услуг;
 - информацию, подтвержденную документально, о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд по информационно-техническому (материально-техническому) обеспечению деятельности государственных органов Приморского края - Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края, аппарата Губернатора Приморского края, аппарата Администрации Приморского края (по обеспечению реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в сферах информатизации и телекоммуникаций, управления информационными и телекоммуникационными ресурсами Приморского края), совершенных Департаментом информатизации после 30 мая 2017 года.

Из ответа Департамента от 04.09.2017 № 40/2345 на указанный запрос Приморского УФАС России следует, что Департаментом подготовлено представление об изменении типа краевого государственного бюджетного учреждения «Информационно-технологический центр Приморского края» в целях создания государственного казенного учреждения и подготовлен проект распоряжения Администрации Приморского края о создании краевого государственного казенного учреждения «Информационно-технологический центр Приморского края».

Информация, подтвержденная документально, о прекращении финансирования ИТЦ на выполнение заданий и о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд по информационно-техническому (материально-техническому) обеспечению деятельности государственных органов Приморского края - Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края, аппарата Губернатора Приморского края, аппарата Администрации Приморского края (по обеспечению реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в сферах информатизации и телекоммуникаций, управления информационными и телекоммуникационными ресурсами Приморского края), совершенных Департаментом ИТ после 30 мая 2017 года, по запросу Приморского УФАС России от 18.08.2017 не представлена.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о неисполнении Департаментом предписания в установленный срок.

Таким образом, материалами дела подтверждается наличие объективной стороны правонарушения, предусмотренного частью 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ, в действиях (бездействии) Департамента, которая выражается в нарушении статьи 36 и части 1 статьи 51 Закона о защите конкуренции, а именно в неисполнении в установленный срок предписания Приморского УФАС России от 31.08.2016 по делу № 7508-2015.

Согласно пункту 1.5 Положения, утвержденного постановлением администрации Приморского края от 27.12.2012 № 436-па, Департамент ИТ обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием и изображением герба Приморского края, другие необходимые печати, штампы и бланки установленного образца, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства. Сведения о Департаменте включены в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ).

Таким образом, Департамент является надлежащим субъектом указанного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 16 Постановления от 02.06.2004 N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" указал, что в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо привлекается к ответственности за совершение административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были

приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Пунктом 16.1 названного Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации установлено, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП РФ. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (статья 2.2 КоАП РФ) не выделяет.

Субъективная сторона правонарушения заключается в том, что государственный орган, имея возможность для соблюдения правил и норм действующего законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, соответствующих мер в установленный срок не предпринял.

Департамент ИТ с фактом вменяемого ему правонарушения не согласен, вину не признает, считает, что предписание исполнено, нарушение устранено. В обоснование указывает, что принято распоряжение от 14.02.2017 № 54-ра «О внесении изменений в распоряжение Администрации Приморского края от 08.04.2014 № 109-ра «О создании краевого государственного бюджетного учреждения «Информационно-технологический центр Приморского края» путем его учреждения (далее - распоряжение № 54-ра), принято распоряжение АПК от 27.10.2017 № 465-ра «О создании краевого государственного казенного учреждения «Информационно-технологический центр Приморского края», прекращены финансирование выполнения ИТЦ функции по информационно-техническому обеспечению деятельности государственных органов и выдача государственных заданий учреждению на реализацию указанной функции, с 01.01.2018 ИТЦ как бюджетное учреждение прекращает свою деятельность и создается новое казенное учреждение. Просит освободить от административной ответственности на основании ст. 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Доводы Департамента ИТ об отсутствии вины и о выполнении предписания подлежат отклонению исходя из следующего.

Из распоряжения № 54-ра следует, что целью деятельности создаваемого КГБУ «ИТЦ Приморского края» является обеспечение реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в сферах информатизации и телекоммуникаций, управления информационными и телекоммуникационными ресурсами Приморского края, а предметом деятельности – выполнение работ, направленных на реализацию указанных полномочий.

Таким образом, изменения, внесенные распоряжением № 54-ра, не прекращают нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а только изменяют редакцию распоряжения от 14.02.2017 № 109-ра, не меняя его сути. Распоряжением № 54-ра изменяется только лишь формулировка, а по существу цель создания КГБУ «ИТЦ» остается такой же – для выполнения функции (полномочий) государственных органов по информационно – техническому обеспечению деятельности государственных органов Приморского края, то есть для удовлетворения потребностей государственных органов Приморского края.

Государственное бюджетное учреждение может быть создано только для предоставления государственных услуг, которые статьей 2 Федерального закона

от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ) определяются как деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Из статьи 2 Закона № 210-ФЗ следует, что полномочия (обязанность) органов власти по предоставлению тех или иных государственных услуг должны быть предусмотрены федеральными законами.

Статья 2 Закона № 210-ФЗ исключает органы власти из субъектного состава заявителей (заказчиков) государственных услуг, из чего следует, что заказчиками и потребителями государственных (муниципальных) услуг не могут быть органы власти (государственные органы и органы местного самоуправления). Государственная (муниципальная) услуга в случаях, предусмотренных федеральными законами предоставляется в интересах (для удовлетворения потребностей) конкретного потребителя - юридического или физического лица, который выступает заказчиком этих услуг, а не для удовлетворения потребностей органа власти.

Таким образом, создание бюджетного учреждения в целях осуществления функций государственного органа, а именно в целях обеспечения реализации полномочий органов исполнительной власти, а также для выполнения работ, направленных на реализацию указанных полномочий (то есть для осуществления полномочий по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (для реализации функций (полномочий) государственного органа, удовлетворения потребностей государственных органов) является незаконным, нарушающим часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Нет ни одного федерального закона, который бы предусматривал предоставление гражданам и юридическим лицам такую услугу как «обеспечение реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в сферах информатизации и телекоммуникаций, управления информационными и телекоммуникационными ресурсами Приморского края».

О несоответствии распоряжения № 54-ра части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции Приморское УФАС России проинформировало губернатора Приморского края письмом от 16.02.2017 № 1140/08, которое получено согласно почтовой карточке уведомлению 21.02.2017.

Документального подтверждения прекращения в установленный предписанием срок финансирования выполнения ИТЦ функции по информационно-техническому обеспечению деятельности государственных органов и выдачи государственных заданий учреждению на реализацию указанной функции Департаментом ИТ не представлено.

Принятие распоряжения от 27.10.2017 № 465-ра свидетельствует о частичном принятии мер по выполнению предписания после истечения установленного срока.

Таким образом, Департаментом не представлено доказательств, свидетельствующих о принятии в установленный срок всех необходимых, достаточных и зависящих от него мер по соблюдению требований действующего законодательства и прекращению выявленного правонарушения, в том числе доказательств, свидетельствующих об отсутствии возможности направить в Приморское УФАС России ходатайства о продлении срока выполнения предписания с приложением документального подтверждения принятия Департаментом мер по выполнению предписания, что свидетельствует о виновном совершении административного правонарушения, о наличии субъективной стороны правонарушения.

При указанных обстоятельствах на момент рассмотрения настоящего дела предписание не выполнено. Доказательства, представленные Департаментом ИТ, а именно принятие 27.10.2017 распоряжения № 465-ра о создании казенного учреждения, свидетельствуют о частичном выполнении предписания, что частью 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции признается неисполнением предписания антимонопольного органа.

Статьей 24.5 КоАП РФ установлено, что состав административного правонарушения включает в себя как объективную сторону, так и субъективную сторону, отсутствие одной из сторон состава административного правонарушения, является основанием для отказа в привлечении к административной ответственности.

Факт наличия в действиях Департамента ИТ состава вмененного административного правонарушения подтвержден материалами дела.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, согласно статье 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Ходатайство Департамента ИТ об освобождении от административной ответственности на основании статьи 2.9 КоАП РФ не подлежит удовлетворению в связи со следующим.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Защита конкуренции является конституционной функцией государства, поддержка и развитие конкуренции - один из главных приоритетов государственной политики в сфере экономики.

В целях обеспечения надлежащей конкурентной среды, экономических

интересов государства законодателем установлены запреты, направленные на недопущение со стороны органов власти совершения действий (бездействия), принятие актов (решений), которые приводят к ограничению конкуренции или создают угрозу конкуренции (возможность наступления последствий в виде ограничения конкуренции).

В связи с этим существенную угрозу для экономических интересов государства представляют недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством действия органов власти, которые в силу своего статуса наделены властно-распорядительными полномочиями, порождающими правовые последствия для субъектов предпринимательской (экономической) деятельности.

Департамент ИТ при осуществлении своих властно-распорядительных полномочий в рассматриваемом случае пренебрежительно отнесся к публично-правовым обязанностям, установленным антимонопольным законодательством, не прекратив в установленный предписанием срок нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При этом учитывается то обстоятельство, что Департаментом ИТ не было выполнено выданное Приморским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение от 01.02.2016 № 549/08-3, предоставляющее возможность прекращения действий, имеющих признаки нарушения антимонопольного законодательства, до принятия решения и выдачи предписания по делу № 75/08-2017.

При таких обстоятельствах исключается признание правонарушения, совершенного Департаментом ИТ, малозначительным, отсутствуют основания для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение антимонопольного законодательства по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Как прямо указано частью 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции, неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства является нарушением антимонопольного законодательства, из чего следует, что ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий наступает при несоблюдении обязанности, установленной антимонопольным законодательством.

Таким образом, состав правонарушения, предусмотренного частью 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ, относится к правонарушению в сфере антимонопольного регулирования (к нарушению антимонопольного законодательства) и направлен на защиту (обеспечение) конкуренции с соответствующими отсюда последствиями.

Исходя из этого, отнесение состава правонарушения, предусмотренного частью 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ, к правонарушению в сфере антимонопольного регулирования подлежит учету при разрешении вопроса о сроке давности привлечения к указанному правонарушению, в связи с чем к такому правонарушению подлежит применению годичный срок давности привлечения к административной ответственности.

Учитывая, что время совершения правонарушения (невыполнение в установленный срок предписания) начинается с 31 мая 2017 года и 5 июня 2017 года, срок давности привлечения к административной ответственности истекает 31 мая 2018 года и 5 июня 2018 года соответственно, то есть установленный статьей 4.5 КоАП РФ годичный срок давности привлечения к административной ответственности не пропущен (не истек).

Согласно статье 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Поэтому при наличии признаков состава правонарушения подлежит оценке вопрос о целесообразности меры воздействия, применяемой к правонарушителю.

Согласно общим правилам назначения административного наказания, основанным на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ).

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (часть 3 статьи 4.1 КоАП РФ).

Учитывая все обстоятельства дела в совокупности, в рассматриваемом случае наказание в виде наложения штрафа в минимальном размере – 100 000 рублей, предусмотренном частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, позволяет обеспечить достижение цели административного наказания.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края, совершившим нарушение статьи 36 и статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно не исполнившим в установленный срок предписание Приморского УФАС России от 31.08.2016 по делу № 75/08-2015, исх. № 7161/08, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

2. Наложить на Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Согласно части 4 статьи 32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс: (423) 2412-766).

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в ч. 1. ст. 32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, согласно ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд по месту рассмотрения дела (в Арбитражный суд Приморского края) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>