

РЕШЕНИЕ

18 января 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СК Рубеж» на действия организатора торгов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный технический университет» при проведении открытого запроса котировок на выполнение работ по ремонту коридора 1-го этажа столовой НГТУ (номер извещения 31807324357).

в присутствии: <.....>;

представителя ФГБОУВО «Новосибирский государственный технический университет» - <.....> (по доверенности от 16.01.2019г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СК Рубеж» (вх. № 61э от 09.01.2019г.) на действия организатора торгов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный технический университет» при проведении открытого запроса котировок на выполнение работ по ремонту коридора 1-го этажа столовой НГТУ (номер извещения 31807324357).

Заявитель сообщает следующее.

Обществом с ограниченной ответственностью «СК Рубеж» (далее – Заявитель) подана заявка на участие в открытом запросе котировок на выполнение работ по ремонту коридора 1-го этажа столовой НГТУ(реестровый номер открытого запроса котировок: 31807324357на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – конкурс).

28.12.2018г.был опубликован Протокол № 1093К-18от 27.12.2018 г. рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок на право заключить договор на выполнение работ по ремонту коридора 1-го этажа столовой НГТУ.

В соответствии с данным протоколом заявка Заявителя на участие в данной процедуре была отклонена по следующему основанию:

Заявка ООО «СК РУБЕЖ» отклонена на основании п. (д) ч. 14.2 ст. 14 документации, а именно:

- отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

Заявитель считает отклонение заявки Заявителя незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

В соответствии с п. 9.1. ст. 9 Документации, котировочная заявка заполняется по форме, согласно Разделу II документации о запросе котировок и должна содержать:

Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, котировочная заявка должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, котировочная заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия

такого лица;

- а. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение работ, являющихся предметом договора являются крупной сделкой;
- б. Копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.);
- с. Копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки обязательным требованиям, установленным частью 3.1 статьи 3 настоящей документации о запросе котировок;
- д. Документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в запросе котировок, в случае, если обеспечение заявки установлено;
- е. Полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте ЕИС извещения о проведении запроса котировок копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок копию выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок.

Заявителем в составе заявки были приложены все вышеуказанные документы, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель), что подтверждается описью документов направленных Заявителем в составе заявки от 21.12.2018 г.

Жалоба ООО «СК Рубеж» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Новосибирский государственный технический университет» представил следующие возражения на жалобу.

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Новосибирский государственный технический университет» (далее - НГТУ) было размещено извещение о проведении открытого запроса котировок на выполнение работ по ремонту коридора I-го этажа столовой НГТУ №109зк-18 (31807324357) от 19.12.2018 г. в единой информационной системе в сфере закупок для размещения информации о заказах, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС). В срок окончания подачи заявок на участие в открытом запросе котировок №109зк-18 (13-00 (время московское) 26.12.2018 г) было подано 9 заявок на участие в запросе котировок.

Котировочная комиссия рассмотрела заявки от участников закупки на соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ (далее - 223-ФЗ), документации об открытом запросе котировок №109зк-18 (далее - документация). Итоги рассмотрения и оценки заявок были отражены в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок №109зк-18 от 27.12.2019 г. (далее - протокол), который был размещен в ЕИС 27.12.2018 г.

Согласно протоколу заявка ООО «СК РУБЕЖ» была отклонена на основании п. (д) 4.14.2 ст. 14 документации, а именно - отсутствие документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени

юридического лица. В заявке ООО «СК РУБЕЖ» был представлен приказ №1 от 25.08.2017 г. о назначении на должность директора Галкина Ивана Владимировича (далее - приказ), подписанный директором ООО «СК РУБЕЖ» Галкиным И.В. При этом согласно представленной заявке копии выписки из Единого реестра юридических лиц ООО «СК РУБЕЖ» от 26.12.2018 г. указано, что в ООО «СК РУБЕЖ» 2 учредителя - Арустумян Станислав Владиславович и Галкин Иван Владимирович. Рассматривая заявку ООО «СК РУБЕЖ» с учетом представленного приказа и сведений, содержащихся в копии выписки из единого реестра юридических лиц, котировочная комиссия посчитала, что вышеуказанный приказ ООО «СК РУБЕЖ» не является документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, так как это противоречит ч. 1 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 г. «Об обществах с ограниченной ответственностью» №14-ФЗ согласно которой единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

На основании п. 7.2 Раздела 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный технический университет» МГТУ заключен договор о выполнении работ по ремонту коридора 1-го этажа столовой НГТУ №48061 от 29.12.2018 г. Согласно акта о приемке выполненных работ за 2018 г. №б/н от 10.01.2018 г. работы, предусмотренные договором №48061 от 29.12.2018 г., выполнены в полном объеме и оплачены.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

19.12.2018г. на сайте www.zakupki.gov.ru НГТУ было опубликовано извещение о проведении открытого запроса котировок на выполнение работ по ремонту коридора 1-го этажа столовой НГТУ (номер извещения 31807324357).

Открытый запрос котировок проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 -ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

НГТУ осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно [части 2 статьи 2](#) Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно Протоколу №1093К-18 от 27.12.2018г. рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок, на участие было подано девять заявок.

Согласно п. 9.1. Документации об открытом запросе котировок №109зл-18 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту коридора 1-го этажа столовой НГТУ (для субъектов малого и среднего предпринимательства) утвержденной первым проректором НГТУ Г.И. Расторгуевым от 19.12.2018г. установлено, что котировочная заявка заполняется по форме, согласно Разделу II документации о запросе котировок и должна содержать:

а. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, котировочная заявка должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, котировочная заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

б. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для

участника закупки выполнение работ, являющихся предметом договора являются крупной сделкой;

с. Копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).

d. Копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки обязательным требованиям, установленным частью 3.1 статьи 3 настоящей документации о запросе котировок;

e. Документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в запросе котировок, в случае, если обеспечение заявки установлено;

f. Полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте ЕИС извещения о проведении запроса котировок копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок копию выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 14.2 Документации об открытом запросе котировок №109зл-18 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту коридора 1-го этажа столовой НГТУ (для субъектов малого и среднего предпринимательства) утвержденной первым проректором НГТУ Г.И. Расторгуевым от 19.12.2018г. котировочная заявка отклоняется в следующих случаях:

a. такая заявка подана не по форме, установленной в Разделе II настоящей документацией о запросе котировок, содержит неполную и/или противоречивую информацию о товарах, которые будут использоваться при выполнении работ, участником закупки в соответствии со статьей 9 настоящей документации о запросе котировок;

b. такая заявка содержит неполную и/или противоречивую информацию о работах, выполняемых участником закупки в соответствии со статьей 9 настоящей документации о запросе котировок

с. предлагаемые в заявке товары, используемые при выполнении работ не соответствуют требованиям, установленным в соответствии с Разделом V настоящей документации о запросе котировок;

d. участником запроса котировок, подавшим такую заявку, не предоставлены документы, предусмотренные п. 5 Информационной карты;

e. участник запроса котировок, подавший такую заявку, не соответствует требованиям, установленным в статье 3 настоящей документации о запросе котировок;

f. содержание неполной и/или противоречивой информации об участнике закупки.

Согласно приложению №2 к Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе котировок №109зк-18 от 27.12.2018г., заявка ООО «СК Рубеж» отклонена на основании п. (d) ч. 14.2 ст. 14 документации, а именно: отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в заявке ООО «СК Рубеж» отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица. Так как согласно приказу №1 от 25.08.2017г. о назначении на должность директора Галкина Ивана Владимировича, при этом согласно представленной выписки из Единого реестра юридических лиц ООО «СК Рубеж» от 26.12.2018г. указано, что в ООО «СК Рубеж» имеется два учредителя.

В соответствии с ч. 1 ст.40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников.

Таким образом, в заявке ООО «СК Рубеж» отсутствовал надлежащим образом оформленный документ, который подтверждает полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица. Таким

образом, заявка ООО «СК Рубеж» была отклонена правомерно.

Нарушение порядка организации и проведения открытого запроса котировок не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СК Рубеж» на действия организатора торгов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный технический университет» при проведении открытого запроса котировок на выполнение работ по ремонту коридора 1-го этажа столовой НГТУ (номер извещения 31807324357) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.