

РЕШЕНИЕ

по делу РНП № 012/06/104-896/2022

«09» декабря 2022 года
Ола

г. Йошкар-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> - заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии представителя Заказчика - ГБУ Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская городская больница», <...> действующей на основании доверенности №б/н от 14.11.2022;

при участии управляющего ООО ТД «Равновесие» <...>; представителей: <...> действующей на основании доверенности №б/н от 02.12.2022; <...> действующей на основании доверенности №б/н от 16.11.2022.

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи сведения, представленные ГБУ Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская городская больница» о включении ООО ТД «Равновесие» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку дисков оптических (извещение от 28.10.2022 № [0308300014022000421](#)) и, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

ГБУ Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская городская больница» в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское

УФАС России сведения (вх. № 9272-ЭП/22 от 05.12.2022) в отношении ООО ТД «Равновесие» об уклонении от заключения контракта на поставку дисков оптических.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО ТД «Равновесие» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение № [0308300014022000421](https://zakupki.gov.ru) было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 28.10.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта — 213 340,00 рублей.

Электронная площадка для проведения аукциона — <http://www.etp-ets.ru>.

Дата и время начала срока подачи заявок — 28.10.2022 16:18 (МСК).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — 10.11.2022.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №ИЭА2 от 24.11.2022, ООО ТД «Равновесие» (регистрационный номер заявки на участие в аукционе 3) признан победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 103 332, 50 рублей.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения

исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

25.11.2022 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.etp-ets.ru> без своей подписи проект контракта на поставку дисков оптических.

Следовательно, регламентированный срок для подписания Победителем электронного аукциона – 02.12.2022.

05.12.2022 Заказчик составил протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта. Так согласно, протоколу, ООО ТД «Равновесие» подписал 02.12.2022 проект контракта и одновременно предоставил обеспечение исполнение контракта только в размере, указанном в извещении об осуществлении закупки, а именно, 1 % НМЦК - 2 133,40 руб. Исходя из толкования положений части 1, 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, победитель одновременно с предоставлением обеспечения исполнение контракта в размере, указанном в извещении об осуществлении закупки должен был предоставить информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, либо предоставляемый размер обеспечения исполнение контракта должен был быть в полтора раза превышающим размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта, то есть в данном случае 10 % НМЦК – 21 334,00 руб.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона ООО ТД «Равновесие» признано уклонившимся от заключения контракта.

В Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, указано, что нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер

поведения победителя аукциона.

07.12.2022 ООО ТД «Равновесие» были представлены письменные пояснения (вх. 9328-ЭП/22), согласно которым ООО ТД «Равновесие» не уклонялось от заключения вышеуказанного контракта, в установленные сроки подписало проект контракта, предоставило обеспечение исполнения контракта, однако, в связи с техническим сбоем, не смогло прикрепить информацию, подтверждающую добросовестность участника. В частности, по технической причине файл о добросовестности не прикрепился. Создать протокол разногласий не было возможности, так как один раз протокол создавался, для редактирования цены. Намерении от подписания контракта не было, на сегодняшний день уже закуплен товар для поставки. Так же обращают внимания, что руководитель ООО ТД «Равновесие» подписывал контракт находясь в зарубежной командировке в Индии, возможно сбой возник в связи с тем, что подписание осуществлялось на территории зарубежного государства.

09.12.2022 (вх. 9412-ЭП/22) в ответ на запрос, оператором электронной площадки «Фабрикант» было представлено пояснения о том, что с 25.11.2022 по 02.12.2022 файл, подтверждающий «добросовестность» ООО ТД «Равновесие» в момент подписания проекта контракта не прикреплялся.

Представители ООО ТД «Равновесие» пояснили, что умысла уклоняться у них не было, готовы подписать контракт и выполнить его в полном объеме.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Кроме того, ООО ТД «Равновесие» представлен платежный документ № 973 от 10.11.2022 свидетельствующий о перечислении денежных средств на сумму 2133,40 рублей на расчетный счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

Исходя из письменных пояснений Заказчика, Заказчик считает возможным не включать сведения о ООО ТД «Равновесие» в реестр недобросовестных поставщиков.

Несмотря на это, указанные действия (бездействия) со стороны ООО ТД «Равновесие» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО ТД «Равновесие» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО ТД «Равновесие» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку он не имел умысла уклоняться от заключения контракта и предоставило обеспечение исполнения контракта.

Представитель Заказчика на рассмотрении настоящего дела пояснил, что Заказчиком направлен проект контракта второму участнику закупки.

В связи с чем заключение контракта по результатам электронного аукциона № [0308300014022000421](#) с ООО ТД «Равновесие» не представляется возможным, так как у второго участника в силу положений части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе возникает обязанность по подписанию проекта контракта.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская городская больница» в отношении ООО ТД «Равновесие» (ИНН 9715241307) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку дисков оптических в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: