

ООО «СПЕКТР»

ул. Кедрова, д. 4, корп. 2, эт подвал,

пом. V, комн. 12,

г. Москва, 117292

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-14.32-68/77-19

об административном правонарушении

«19» марта 2019 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 4-14.32-68/77-19 об административном правонарушении в отношении ООО «СПЕКТР» (адрес: 117292, г. Москва, ул. Кедрова, д. 4, корп. 2, эт подвал, пом. V, комн. 12; дата регистрации 25.10.2006, ОГРН 1067758646163, ИНН 7730550257, КПП 772801001) в присутствии законного представителя генерального директора ООО «СПЕКТР» гражданина Российской Федерации <...>,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 06.03.2019 по делу № 4-14.32-68/77-19 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 24.09.2018 по результатам рассмотрения дела № 1-11-637/77-18 ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на двух аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, состоявшихся 03.10.2016.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-637/77-18 и детального анализа сведений, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер», АО «ЭТС», АО «ЕЭТП» и АО «АГЗРТ» (далее — Торговые площадки) и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» и на официальном сайте ФНС России, Управлением установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Департаментом строительства города Москвы 30.08.2016 и 01.09.2016 было опубликовано 2 аукциона в электронной форме с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, предметами которых являлись соответственно:

- инженерное оборудование для объекта: «Электроподстанция 220/110/20/10 кВ «Сити-2» с заходами ЛЭП (2-й пусковой комплекс, 3-я очередь строительства – отходящий кабельный коллектор), Хорошевский район (Северный административный округ города Москвы)»;

- инженерное оборудование для объекта: «Электроподстанция 220/110/20/10 кВ «Сити-2» с заходами ЛЭП (2-й пусковой комплекс, 2-я очередь строительства – отходящий кабельный коллектор), Хорошевский район (Северный административный округ города Москвы)».

В указанных торгах приняли участие ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР».

В ходе вышеуказанных аукционов ими было подано по одному ценовому предложению. В результате, снижение начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК) по итогам торгов составило 1% и 1,5%.

Таким образом, в ходе аукционов ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР», незначительно снизив НМЦК, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом.

Общая НМЦК составила 15 643 739, 37 рублей.

Аукционы состоялись 03.10.2016.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах их публикации, датах их проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сниж
0173200001516000342	Департамент строительства города Москвы	Инженерное оборудование для объекта: «Электроподстанция 220/110/20/10 кВ «Сити-2» с заходами ЛЭП (2-й пусковой комплекс, 3-я очередь строительства – отходящий кабельный коллектор), Хорошевский район (Северный административный округ города Москвы)»	5 896 602,04	30.08.16	03.10.16	ООО «ЭРТЕЛ»	5 837 636,02	-1,00
0173200001516000344	Департамент строительства города Москвы	Инженерное оборудование для объекта: «Электроподстанция 220/110/20/10 кВ «Сити-2» с заходами ЛЭП (2-й пусковой комплекс, 2-я очередь строительства – отходящий кабельный коллектор), Хорошевский район (Северный административный округ города Москвы)»	9 747 137,33	01.09.16	03.10.16	ООО «ЭРТЕЛ»	9 600 930,26	-1,50

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «ЭРТЕЛ» заключило 2 контракта на общую сумму 15 438 566,30 рублей.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР», а также подписание контрактов ООО «ЭРТЕЛ» осуществлялось с одного и того же IP-адреса 213.208.176.194.

(Данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
Аукцион № 0173200001516000342			
ООО «ЭРТЕЛ»	213.208.176.194	213.208.176.194	213.208.176.194
ООО «СПЕКТР»	213.208.176.194	213.208.176.194	
Аукцион № 0131200001015004197			
ООО «ЭРТЕЛ»	213.208.176.194	213.208.176.194	213.208.176.194
ООО «СПЕКТР»	213.208.176.194	213.208.176.194	

Согласно сведениям, указанным ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» в качестве контактных данных на Торговой площадке, в период проведения рассматриваемых торгов их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ЭРТЕЛ» - 127015, г. Москва, Бумажный проезд, д. 14, стр. 1, эт. 2, пом. 1, ком. 6;

- ООО «СПЕКТР» - 117485, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 88/20.

ООО «СПЕКТР» информация относительно местонахождения в момент проведения вышеуказанных торгов не представлена.

В ответ на запрос Управления (исх. от 16.01.2018 № ЕП/1914/18), ООО «ЭРТЕЛ» подтверждены сведения о местонахождении в момент проведения аукционов с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344 по адресу: 127015, г. Москва, Бумажный проезд, д. 14, стр. 1 (договор № 63 аренды нежилых помещений от 01.12.2015, № 2 аренды нежилых помещений от 05.12.2016, № 3 аренды нежилых помещений от 05.12.2016, № 4 аренды нежилых помещений от 05.12.2016).

Таким образом, согласно сведениям, указанным обществами в качестве контактных данных на Торговых площадках, а также представленным ООО «ЭРТЕЛ», в момент проведения аукционов № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344 они располагались по разным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на указанных аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Провайдером ООО «Наука-Связь» представлены сведения (вх. № 26727/18 от 28.05.2018), согласно которым совместно используемый обществами IP-адрес 213.208.176.194 предоставлялся абоненту-юридическому лицу ООО «ЭРТЕЛ» по адресам: 127015, г. Москва, Бумажный пр-д, д. 14, стр. 1; 127015, г. Москва, Бумажный пр-д, д. 19, стр. 5.

Соответственно, Управление пришло к выводу, что ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 213.208.176.194, принадлежащую ООО «ЭРТЕЛ».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой, с одного и того же IP-адреса от ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные обществами для участия в аукционах с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, дат и времени создания и изменения таких файлов, а также в некоторых случаях их объемов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки	Объем заявки
Аукцион № 0173200001516000342						
ООО «ЭРТЕЛ»	Первые части заявок					
	сведения о качестве	<...>	Administrator	12.09.2016, 09:34:00	15.09.2016, 14:39:00	124562
	СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ	<...>	<...>	16.09.2016, 12:27:00	16.09.2016, 12:27:00	13963
	Вторые части заявок					
	Декларация соответствия э(1)	<...>	<...>	16.09.2016, 12:28:00	16.09.2016, 12:28:00	17817
ООО «СПЕКТР»	Первые части заявок					
	Форма 2 ПС 220.110.20.10 кВ ЛСити-2_130516 (заполн)1	<...>	Administrator	12.09.2016, 09:34:00	15.09.2016, 14:39:00	124562
	СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ	<...>	<...>	16.09.2016, 12:24:00	16.09.2016, 12:26:00	13934
	Вторые части заявок					
	Декларация соответствия(1)	<...>	<...>	16.09.2016, 12:24:00	16.09.2016, 12:24:00	17897
Аукцион № 0173200001516000344						
ООО «ЭРТЕЛ»	Первые части заявок					
	сведения о качестве	<...>	Administrator	14.09.2016, 15:28:00	15.09.2016, 12:12:00	130554
	СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ	<...>	<...>	16.09.2016, 12:38:00	16.09.2016, 12:38:00	14008
	Вторые части заявок					
	Декларация соответствия э(1)	<...>	<...>	16.09.2016, 12:37:00	16.09.2016, 12:37:00	17861
ООО «СПЕКТР»	Первые части заявок					
	Форма 2 ПС 220.110.20.10 кВ ЛСити-2_2.2 300616 (заполн)	<...>	Administrator	14.09.2016, 15:28:00	15.09.2016, 12:12:00	130554
	СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ	<...>	<...>	16.09.2016, 12:38:00	16.09.2016, 12:38:00	14008
	Вторые части заявок					
	Декларация соответствия(1)	<...>	<...>	16.09.2016, 12:39:00	16.09.2016, 12:39:00	17855

Также установлено, что учетные записи, на которых создавались файлы, поданные ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Кроме того, проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок с наименованиями «Сведения о качестве» и «Форма 2 ПС 220.110.20.10 кВ ЛСити-2_130516 (заполн)1», поданные ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» для участия в аукционе № 0173200001516000342, а также «Сведения о качестве» и «Форма 2 ПС 220.110.20.10 кВ ЛСити-2_2.2 300616 (заполн)» в составе первых частей, поданные обществами для участия в аукционе № 0173200001516000344. В указанных файлах полностью совпадает содержание, в том числе: предлагаемые товары, их технические характеристики и наименования производителей, при том, что такие данные заказчиками не стандартизированы, а также формат, в котором такие файлы были созданы - «docx», учетные записи, на которых такие файлы были созданы и изменены, дата и время создания и изменения таких файлов, а также их объем, что свидетельствует о том, что ими для участия в указанных торгах были поданы одни и те же файлы.

Также, в результате анализа файлов заявок с наименованиями «СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ», поданных ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» для участия в аукционах № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344 в составе первых частей заявок, установлено совпадение учетных записей создания и изменения указанных файлов, дат и времени создания и изменения таких файлов, а также в рамках аукциона № 0173200001516000344 их объема, что свидетельствует об их абсолютной идентичности.

В связи с тем, что для участия в аукционах № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344 обществами были поданы абсолютно идентичные файлы в составе первых частей заявок, Управление приходит к выводу, что ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» осуществляли совместную подготовку таких файлов на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные обществами для участия в аукционах № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, совпадение дат и времени создания и изменения таких файлов, абсолютная идентичность файлов заявок, поданных обществами в составе первых частей, для участия в аукционах № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, а также абсолютная идентичность файлов заявок с наименованиями «СОГЛАСИЕ УЧАСТНИКА РАЗМЕЩЕНИЯ», поданных ими в составе вторых частей для участия в аукционе № 0173200001516000344, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» между собой и осуществлении координации при подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна из заявок ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» не была отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ними осуществлялся в целях допуска их до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, ООО «ЭРТЕЛ» представлены сведения (вх. № 6259/18 от 06.02.2018) о наличии расчетного счета № 40702810400030002360, открытого в банке ПАО «МинБанк».

В целях установления финансовых взаимосвязей между ответчиками, Управлением был направлен запрос информации исх. от 16.01.2018 № ЕП/1917/18 в адрес ПАО «МинБанк».

В результате анализа представленной банком выписки из расчетного счета № 40702810400030002360, принадлежащего ООО «ЭРТЕЛ», Управлением установлены многочисленные перечисления денежных средств ООО «СПЕКТР» в адрес ООО «ЭРТЕЛ» в период с 18.02.2015 по 18.01.2018 на общую сумму 29 080 264,27 рублей с назначениями платежей: «По договору займа...», «Оплата по счету...», а также перечисления денежных средств ООО «ЭРТЕЛ» в адрес ООО «СПЕКТР» в период с 28.09.2015 по 13.12.2017 на общую сумму 22 339 553,42 рублей с назначениями платежей: «По договору займа...», «Оплата по счету...».

Таким образом, между ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» существовали финансовые взаимосвязи, что, в совокупности с характером таких взаимосвязей (займ денежных средств), свидетельствует о наличии доверительных отношений между ними.

На основании сведений, представленных ПАО «МинБанк», где открыт расчетный счет ООО «ЭРТЕЛ», а также сведений, представленных ПАО «Банк ВТБ» (вх. 5925/18 от 05.02.2018), где открыт расчетный счет ООО «СПЕКТР» Управлением также проанализированы IP-адреса, с которых ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» осуществляли доступ к системе «Клиент-Банк».

Система «Клиент-Банк» – программный комплекс, позволяющий клиенту совершать операции по счету, обмениваться документами и информацией с банком без посещения офиса кредитной организации. Обмен информации происходит через электронно-вычислительное устройство, имеющее доступ в сеть «Интернет». При этом, при каждом входе клиента в программу «Клиент-Банк» кредитные организации получают информацию относительно IP-адреса, с которого клиентом совершается вход в программу.

В результате анализа представленных банками сведений, выявлены многочисленные факты использования ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» для осуществления операций по переводу денежных средств IP-адреса 213.208.176.194, с которого ими также осуществлялись действия по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов в ходе рассматриваемых аукционов.

Факт ведения ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» финансово-хозяйственной деятельности (осуществление платежей в системе «Клиент-Банк») с использованием единых инфраструктур, свидетельствует о наличии взаимосвязей и взаимодействии между ними.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-637/77-18 ООО «ЭРТЕЛ» представило заявление (вх. № 33555/18 от 03.07.2018) о том, что при участии в рассматриваемых 2 электронных аукционах № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, проведенных 03.10.2016, было реализовано устное соглашение, заключенное между ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР», достигнутое в начале июня 2016 года на встрече генеральных директоров, направленное на поддержание цен на торгах и не совершение действий, препятствующих в выигрыше аукциона интересующего одного из обществ.

Также ООО «ЭРТЕЛ» сообщено, что подготовка документов, подача ценовых предложений и подписание контрактов происходило по адресу: г. Москва, Бумажный пер., д. 14, стр. 1. При этом подача заявок и ценовых предложений осуществлялась с IP-адреса 213.208.176.194

ООО «ЭРТЕЛ» сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном соглашении с ООО «СПЕКТР», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного ООО «ЭРТЕЛ» в адрес ООО «СПЕКТР».

Второе общество — ООО «СПЕКТР» также представило заявление (вх. № 37955/18 от 27.07.2018) о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, проведенных 03.10.2016, было реализовано устное соглашение, заключенное между ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР», достигнутое в начале июня 2016 года на встрече генеральных директоров, направленное на поддержание цен на торгах и не совершение действий, препятствующих в выигрыше аукциона интересующего одного из обществ, чем полностью подтвердило сведения, изложенные в заявлении ООО «ЭРТЕЛ»

ООО «СПЕКТР» сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном соглашении с ООО «ЭРТЕЛ», в подтверждение чего приложена

копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного ООО «СПЕКТР» в адрес ООО «ЭРТЕЛ».

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» и представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-637/77-18, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» в отношении 2 аукционов с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, реализация которого привела к поддержанию цен на вышеуказанных аукционах.

Вышеуказанное устное соглашение обществ позволило ООО «ЭРТЕЛ» выиграть 2 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 15 438 566,30 рублей.

Согласно Аналитическому отчету от 17.07.2018, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, Управлением установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 30.08.2016 по 03.10.2016.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, является соответственно:

- инженерное оборудование для объекта: «Электроподстанция 220/110/20/10 кВ «Сити-2» с заходами ЛЭП (2-й пусковой комплекс, 3-я очередь строительства – отходящий кабельный коллектор), Хорошевский район (Северный административный округ города Москвы);

- инженерное оборудование для объекта: «Электроподстанция 220/110/20/10 кВ «Сити-2» с заходами ЛЭП (2-й пусковой комплекс, 2-я очередь строительства – отходящий кабельный коллектор), Хорошевский район (Северный административный округ города Москвы)».

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили два хозяйствующих субъекта: ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» по закупочным процедурам с реестровыми № № 0173200001516000342, 0173200001516000344.

Указанные хозяйствующие субъекты в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» не входили в одну группу лиц (на даты проведения аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итог аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а является следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-637/77-18 доказательств, а именно:

- использование ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» единых инфраструктур при подаче заявок, ценовых предложений, и подписании контрактов ООО «ЭРТЕЛ» в ходе рассматриваемых Управлением аукционов с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, принадлежащей ООО «ЭРТЕЛ»;

- совпадение учетных записей (в том числе их синхронное изменение), на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные обществами в ходе всех рассматриваемых торгов, а также в большинстве случаев дат и времени создания и изменения таких файлов заявок;

- идентичность содержания файлов заявок, поданных обществами для участия в рассматриваемых аукционах;

- наличие устойчивых финансово-хозяйственных взаимосвязей между обществами, в том числе: перечисления денежных средств ООО «СПЕКТР» в адрес ООО «ЭРТЕЛ» с назначениями платежей: «По договору займа...», «Оплата по счету...», а также перечисления денежных средств ООО «ЭРТЕЛ» в адрес ООО «СПЕКТР» с назначениями платежей: «По договору займа...», «Оплата по счету...»;

- факт ведения двумя обществами — ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» финансово-хозяйственной деятельности (осуществление платежей в системе Клиент-Банк) с использованием единых инфраструктур;

- предоставление ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» заявлений о заключении между ними недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений в ходе рассматриваемых Управлением 2 аукционов с реестровыми № № 0173200001516000342 и 01732000015160003,

пришло к выводу о том, что ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» в ходе 2 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0173200001516000342 и 01732000015160003 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на указанных аукционах.

Доход ООО «ЭРТЕЛ», полученный по результатам 2 аукционов с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 15 438 566,30 рублей.

Доход ООО «СПЕКТР» от участия в аукционе, прошедшем в условиях картельного соглашения между обществами, Управлением не установлен.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР», Управлением не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «СПЕКТР» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «ЭРТЕЛ», реализация которого привела к поддержанию цен в ходе 2 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, состоявшихся 03.10.2016.

Таким образом, ООО «СПЕКТР» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «СПЕКТР» части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-637/77-18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 24.09.2018.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

НМЦК по двум аукционам в электронной форме с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, в которых участвовало ООО «СПЕКТР», составила 15 643 739,37 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-637/77-18 ООО «ЭРТЕЛ» представило заявление (вх. № 33555/18 от 03.07.2018) о том, что при участии в рассматриваемых 2 электронных аукционах № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, проведенных 03.10.2016, было реализовано устное соглашение, заключенное между ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР», достигнутое в начале июня 2016 года на встрече генеральных директоров, направленное на поддержание цен на торгах и не совершение действий, препятствующих в выигрыше аукциона интересующего одного из обществ.

Также ООО «ЭРТЕЛ» сообщено, что подготовка документов, подача ценовых предложений и подписание контрактов происходило по адресу: г. Москва, Бумажный пер., д. 14, стр. 1. При этом подача заявок и ценовых предложений осуществлялась с IP-адреса 213.208.176.194

ООО «ЭРТЕЛ» сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном соглашении с ООО «СПЕКТР», в подтверждение чего приложена

копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного ООО «ЭРТЕЛ» в адрес ООО «СПЕКТР».

Второе общество — ООО «СПЕКТР» также представило заявление (вх. № 37955/18 от 27.07.2018) о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, проведенных 03.10.2016, было реализовано устное соглашение, заключенное между ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР», достигнутое в начале июня 2016 года на встрече генеральных директоров, направленное на поддержание цен на торгах и не совершение действий, препятствующих в выигрыше аукциона интересующего одного из обществ, чем полностью подтвердило сведения, изложенные в заявлении ООО «ЭРТЕЛ».

ООО «СПЕКТР» сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном соглашении с ООО «ЭРТЕЛ», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения, направленного ООО «СПЕКТР» в адрес ООО «ЭРТЕЛ».

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» и представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-637/77-18, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ООО «ЭРТЕЛ» и ООО «СПЕКТР» в отношении 2 аукционов с реестровыми № № 0173200001516000342 и 0173200001516000344, реализация которого привела к поддержанию цен на вышеуказанных аукционах.

В адрес Управления 24.10.2018 поступило заявление ООО «СПЕКТР» об исполнении предписания № ЕП/45841/18 от 24.09.2018.

Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- добровольное прекращение лицом, совершившим административное правонарушение, противоправного поведения;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- добровольное исполнение ООО «СПЕКТР» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1 17 637/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Расчет суммы штрафа.

Значения	Суммы
НМЦК — начальная (максимальная) цена контракта	15 643 739,37
МаксШ (1/2 от стоимости торгов) - максимальный штраф	7 821 869,69 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов) - минимальный штраф	1 564 373,94 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ	4 693 121,81= (7 821 869,69 - 1 564 373,94)/2
базовый штраф	+ 1 564 373,94
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	782 186,97 = (7 821 869,69 - 1 564 373,94)/8
Выявлены четыре обстоятельства, смягчающие административную ответственность.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОО*n)	1 564 373,94=4 693 121,81+ (782 186,97 * 0) -
применяемый штраф	(782 186,97 * 4)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «СПЕКТР», подлежит применению штраф в размере 1 564 373,94 рублей, что составляет 10% от НМЦК по двум аукционам.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение

совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение (Приказа Московского УФАС России от 06.04.2018 № 86 о возбуждении дела № 1-11-637/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно представленным ООО «СПЕКТР» документам и сведениям (бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах), совокупный размер суммы выручки за 2017 год составил 43 030 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «СПЕКТР» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 1 721 200,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа не превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, в отношении ООО «СПЕКТР» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения подлежит применению сумма штрафа в размере 1 564 373,94 рублей, что составляет 10% от НМЦК по двум аукционам.

Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «СПЕКТР» (адрес: 117292, г. Москва, ул. Кедрова, д. 4, корп. 2, эт подвал, пом. V, комн. 12; дата регистрации 25.10.2006, ОГРН 1067758646163, ИНН 7730550257, КПП 772801001) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «СПЕКТР» (адрес: 117292, г. Москва, ул. Кедрова, д. 4, корп. 2, эт подвал, пом. V, комн. 12; дата регистрации 25.10.2006, ОГРН 1067758646163, ИНН 7730550257, КПП 772801001) административное наказание в виде штрафа в размере 1 564 373,94 рублей (Один миллион пятьсот шестьдесят четыре тысячи триста семьдесят три рубля 94 копейки).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК:161 1 16 02010 01 6000140
	Фамилия И.О.: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу №4-14.32-68/77-19 от 19.03.2019 _____	

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>