

## РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/8-400/2020

### о нарушении законодательства о контрактной системе

«18» декабря 2020 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

с участием в режиме видео-конференц-связи заявителя ИП, представителя заказчика БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница», рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика БУЗ РА «Кош-Агачская РБ» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920004352 «Оказание услуг по размещению отходов IV класса опасности (код ФККО: 73210001304) для нужд БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница».

Уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай 16.12.2020г. представлено ходатайство (вх. №7176) о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

#### УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 11.12.2020г. (вх. 7002) поступила жалоба ИП на действия заказчика БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000920004352 на оказание услуг по размещению отходов IV класса опасности (код ФККО: 73210001304) для нужд БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница».

Заявитель считает, что указанное в аукционной документации требование к месту оказания услуг (не более 5 км от местонахождения заказчика) создает преимущественные условия лишь одному участнику закупки.

Заказчиком БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» 12.12.2020г. (вх. № 7202) представлены письменные возражения на жалобу.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав заявителя,

представителя заказчика, установила следующее:

08.12.2020г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0177200000920004352 о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по размещению отходов IV класса опасности (код ФККО: 73210001304) для нужд БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница». Заказчиком данного электронного аукциона является БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница».

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, предусмотренная ст. 42 Закона о контрактной системе.

В п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе указано, что в извещении об осуществлении закупки указывается, **в том числе краткое изложение условий контракта**, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 данного Федерального закона, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, **месте** выполнения работы или **оказания услуги**, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы

либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

11.12.2020г. заказчиком в извещение и в аукционную документацию внесены изменения в части места оказания услуг по размещению отходов IV класса опасности (код по ФККО: 73210001304) - осуществляется на территории Кош-Агачского сельского поселения Республики Алтай и с расстоянием от места нахождения заказчика до места размещения отходов (полигон) в пределах его границ. Границы сельского поселения определены приложением 2.1 к Закону Республики Алтай от 13.01.2005 № 10-РЗ «Об образовании муниципальных образований, наделении соответствующим статусом и установлении их границ».

До внесенных изменений: место оказания услуг - в окрестностях с.Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай и с расстоянием от места нахождения заказчика до места размещения отходов (полигон) не более 5 (пяти) км.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что Министерством здравоохранения Республики Алтай в конце 2014г. была передана БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» ассенизаторская машина (Камаз Т260 АВ) и учреждение производит доставку жидких отходов до места их размещения собственными силами и за счет собственных средств. Установление места оказания услуг обусловлено затратами на ГСМ (ДТ), платой за пользование федеральной трассой автотранспортом, а также износом автотранспорта. Откачка ЖБО имеет циклический характер, работа ассенизаторской машины происходит в ежедневном режиме по несколько рейсов (от 3 до 4). Установление места оказания услуг за пределами границ Кош-Агачского сельского поселения приведет к увеличению затрат на ГСМ и необоснованному завышению расходов на содержание автотранспорта (КамАЗа).

Заявитель на заседании Комиссии УФАС по РА пояснила, что установленное в аукционной документации требование к месту оказания услуг ограничивает количество участников закупки (отсутствие других полигонов для размещения ЖБО на территории Кош-Агачского сельского поселения кроме полигона ООО «Континент»). В связи с чем, ООО «Континент» является единственным исполнителем услуг по размещению ЖБО БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» на протяжении нескольких лет. По состоянию на 03.12.2020 полигон для размещения отходов, находящийся на

территории Кош-Агачского района, вблизи села Кош-Агач (Мухор-Тархатинское сельское поселение), собственником которого является ИП, состоит в государственном реестре объектов размещения отходов (приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 02.12.2020 №1669 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов»). У ИП имеется лицензия №(42)-8787-СТР от 21 января 2020 года, выданная Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, размещению отходов IV класса опасности. Таким образом, ИП соответствует требованиям, установленным к участникам данного аукциона. Однако, заказчик устанавливает ограничения по территории оказания услуг, незаконно препятствующие участию в закупке.

Согласно пояснениям заказчика, на дату рассмотрения жалобы (18.12.2020) на участие в электронном аукционе подано 2 заявки, следовательно, действия заказчика не приводят к ограничению числа участников аукциона.

На заседании Комиссии УФАС по РА заявитель пояснила, что она подала заявку на участие в рассматриваемом аукционе. Вместе с тем считает, что ее заявка будет признана несоответствующей требованиям аукционной документации, т.к. полигон для размещения отходов находится в Мухор-Тархатинском сельском поселении (примерно в 300 метрах от границ Кош-Агачского сельского поселения).

Обоснование заказчиком начальной (максимальной) цены контракта (приложение I к разделу III аукционной документации) по одному ценовому предложению ООО «Континент» указывает на то, что с учетом установленных в аукционной документации ограничений по удаленности места оказания услуг, может оказать услугу единственный исполнитель ООО «Континент», имеющий полигон для размещения отходов, находящийся на территории Кош-Агачского сельского поселения.

Комиссия УФАС по РА считает, что установление требования к месту оказания услуг с указанием расстояния от места нахождения заказчика до места размещения отходов (полигон) обусловлено потребностью заказчика. Однако, установленное в

рассматриваемой аукционной документации требование к месту оказания услуг создает дискриминационные условия для участников закупки и приводит к ограничению числа участников аукциона (заявка ИП подлежит отклонению, как несоответствующая требованиям аукционной документации).

На основании изложенного Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о том, что действия заказчика нарушают ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что допущенное заказчиком нарушение влияет на возможность подачи заявки Комиссией УФАС по РА принято решение о выдаче предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем аннулирования (отмены) данного электронного аукциона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия заказчика БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0177200000920004352 на оказание услуг по размещению отходов IV класса опасности (код ФККО: 73210001304) для нужд БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» обоснованной.
2. Признать заказчика БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» нарушившим ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления в извещении № 0177200000920004352 и в аукционной документации требования к месту оказания услуг, приводящего к ограничению числа участников аукциона.
3. Выдать заказчику БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем аннулирования (отмены) данного электронного аукциона.
4. Передать материалы дела должностному лицу управления для

решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, в отношении виновного лица заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Алтай в течение трех месяцев в установленном законом порядке.