

Решение по делу № Т15/06

29.01.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии:	Поткина И.В.	- заместитель руководителя управления,
	Москвичева О.Н.	- начальник отдела,
Члены комиссии:	Кокарев Н.В.	- главный специалист-эксперт

рассмотрев дело № Т15/06 по признакам нарушения администрацией г. Ишима (627750, г. Ишим, ул. Гагарина, 67) действующего законодательства при проведении торгов,

в присутствии представителей:

ответчика - администрации г. Ишима – Касьянова Е.В. (доверенность № 7676 от 05.08.2014),

заявителя – ООО «ИшимТрансАвто» - Брютова Д.А. (приказ № 1 о назначении директором от 07.08.2012), Тарасенко С.А. (доверенность № б/н от 15.12.2014),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 21.01.2015 г. поступили жалобы ООО «ИшимТрансАвто» (далее – заявитель, общество) на действия администрации г. Ишима (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим по лотам №№ 2-7 (далее – конкурс).

Указанные жалобы признаны соответствующими требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и приняты к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанных жалоб и их содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов

направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалоб по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалоб, их содержании, месте и времени их рассмотрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела заявитель поддержал изложенные в жалобе доводы, пояснив следующее.

В связи с рассмотрением Тюменским УФАС России жалоб ООО «ИшимТрансАвто» конкурс был приостановлен. На момент подачи жалобы конкурс был возобновлён, однако в конкурсной документации дата (момент) начала перевозок не изменен и начинается с 01.01.2015, соответственно, при проведении конкурса в двадцатых числах января 2015 года дата (момент) начала осуществления перевозок должна быть изменена. Согласно предписаниям Тюменского УФАС России, выданным администрации по делам № Т14/150, Т 14/151, Т14-156 – Т14/160 администрация должна была отменить протоколы №№ 2,3 конкурса и рассмотреть заявки претендентов в соответствии с действующим законодательством в срок до 30.12.2014, однако процедура рассмотрения заявок претендентов на соответствие/несоответствии конкурсной документации была назначена 20.01.2015.

Таким образом, по мнению заявителя, проведение конкурса (продление) в двадцатых числах января 2015 года является незаконным.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела представитель ответчика с доводами жалобы не согласился, пояснив, что 30.12.2014 конкурсной комиссией, в соответствии с предписаниями антимонопольного органа были отменены протоколы № 2,3. Дата рассмотрения заявок была назначена на 20.01.2015 с целью выявления фактов обременения транспортных средств, выставляемых претендентами на участия в конкурсе, договорными обязательствами, а также осуществлению ими иных пассажирских перевозок.

Кроме того, представитель ответчика пояснил, что в соответствии с положениями конкурсной документации внесение изменений в условия конкурса предусмотрена не позднее чем за пять дней до окончания даты подачи заявок.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских

перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 16.11.2010 № 1718 (далее – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 №1301 (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных муниципальных правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 29.09.2014 № 1355).

Согласно извещению о проведении конкурса дата начала подачи заявок – 02.10.2014, дата окончания подачи заявок – 31.10.2014. Дата вскрытия конвертов – 31.10.2014.

По требованию Тюменского УФАС России до рассмотрения жалобы по существу (дело № Т14/134) конкурс приостанавливался, процедура вскрытия конвертов с заявками и подведение итогов конкурса были перенесены на 21.11.2014 и 28.11.2014 соответственно.

21.11.2014 состоялось заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе (протокол № 1 от 21.11.2014); 28.11.2014 состоялось заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе (протокол № 2 от 28.11.2014).

Согласно извещению, предметом конкурса является право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок городского округа г. Ишим на срок с **01.01.2015** до 31.12.2017.

Согласно п. 3.4 Положения о конкурсе после проведения процедуры вскрытия конвертов конкурсная комиссия:

рассматривает представленные претендентами заявки и документы на участие в конкурсе, устанавливает наличие и соответствие предоставленных документов описи;

проверяет содержание, правильность оформления представленных документов и их соответствие перечню, указанному в [пункте 2.1 раздела 2](#) настоящего Положения;

проверяет соответствие претендентов требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 14 календарных дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

05.12.2014 в Тюменское УФАС России от ООО «ИшимТрансАвто» поступило 6 жалоб на действия администрации при проведении конкурса по лотам №№ 2-7.

По результатам рассмотрения дел № Т14/150 от 16.12.2014 и № Т14/151 от 16.12.2014 жалобы ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации признаны обоснованными. Администрации выданы предписания от 16.12.2014 **в срок до 30.12.2014** отменить протоколы № 2 и № 3 конкурса по лотам №№ 3, 4 и **провести процедуру конкурса в соответствии с требованиями Положения о конкурсе и конкурсной документацией.**

08.12.2014 в Тюменское УФАС России от ООО «ИшимТрансАвто» поступило 5 жалоб на действия администрации при проведении конкурса по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7.

По результатам рассмотрения дел № Т14/156 от 17.12.2014, № Т14/157 от 17.12.2014, № Т14/158 от 17.12.2014, № Т14/159 от 17.12.2014, № Т14/160 от 17.12.2014 жалобы ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации признаны обоснованными. Администрации выданы предписания от 17.12.2014 **в срок до 30.12.2014** отменить протоколы № 2 и № 3 конкурса по лотам №№ 2, 4, 5, 6, 7 и **провести процедуру конкурса в соответствии с требованиями Положения о конкурсе и конкурсной документацией.**

19.12.2014 и 22.12.2014 в Тюменское УФАС России поступили жалобы ИП Хусаинова М.Ф. и ИП Оганесяна Е.Д. на действия администрации при проведении конкурса по лотам №№ 3, 4, 7.

По результатам рассмотрения дела № Т14/165 жалоба ИП Оганесяна Е.Д. и ИП Хусаинова М.Ф. на действия администрации признана обоснованной. Обязательное для исполнения предписание администрации не было выдано в связи с тем, что оно было выдано ранее.

30.12.2014 прошло заседание конкурсной комиссии, на котором было принято решение об отмене протоколов №№ 2, 3 от 28.11.2014 в части лотов №№ 2-7. Кроме того, конкурсной комиссией было принято решение рассмотреть заявки, поступившие на участие в конкурсе **20.01.2015.**

Таким образом, администрация исполнила предписания антимонопольного органа **лишь в части отмены протоколов конкурса №№ 2,3**, в то время, как должна была **повторно рассмотреть заявки претендентов**, поданные на участие в конкурсе, в соответствии положениями конкурсной документации и Положения на конкурсе.

21.11.2014 конкурсной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками претендентов на участие в конкурсе, 28.11.2014 были подведены итоги конкурса. В связи с тем, что в антимонопольный орган были поданы жалобы претендентов на действия организатора конкурса, по результатам рассмотрения которых организатору конкурса были выданы предписания об устранении выявленных нарушений, путем отмены протоколов конкурса №№ 2,3 и повторным рассмотрением заявок претендентов в срок до 30.12.2014, то организатор, **в соответствии с выданными предписаниями был обязан рассмотреть заявки до указанного в предписаниях срока (30.12.2014).**

Здесь также необходимо отметить, что в соответствии с п. 3.4 Положения о

конкурсе срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе **не может превышать 14 календарных дней** со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Вместе с тем, заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок претендентов на участие в конкурсе прошло 20.01.2015. В связи с тем, что ни одна из заявок претендентов по лотам №№ 2-7 не была признана конкурсной комиссией соответствующей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, то по лотам №№ 2-7 конкурс был признан несостоявшимся.

Тюменским УФАС России в адрес администрации уведомление о рассмотрении настоящего дела с требованием в соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции приостановить конкурс до рассмотрения антимонопольным органом по существу жалобы ООО «ИшимТрансАвто» **было направлено 23.01.2015.**

Извещение о проведении конкурса № КО-01/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Ишим, предметами лотов которого являются маршруты, являвшиеся предметами лотов №№ 2-7 конкурса № КО-03/14 **размещено администрацией на своем официальном сайте**

www.ishim.admtyumen.ru **23.01.2015.** То есть, уведомление о рассмотрении настоящего дела и приостановлении администрацией конкурса до рассмотрения антимонопольным органом жалобы по существу поступило в администрацию после объявления последней конкурса № КО-01/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Ишим.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим по лотам №№ 2-7 обоснованной.
2. Признать в действиях администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим нарушение п. 3.4 Положения о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 № 1301, выразившегося в нарушении сроков рассмотрения заявок претендентов, поступивших на участие в конкурсе по лотам №№ 2-7.
3. Обязательное для исполнения предписание администрации г. Ишима не выдавать в связи с признанием конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным

автобусным маршрутам городского округа г. Ишим несостоявшимся и
объявлении нового конкурса, предметами лотов которого являются маршруты
являвшиеся предметами лотов №№ 2-7 конкурса № КО-03/14.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

Н.В. Кокарев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия