

РЕШЕНИЕ № 23-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

10 февраля 2016 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

Немчинов А.Ю. - специалист первого разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ИП Бурлина Романа Андреевича (далее - Заявитель) на действия НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (Бульвар Надежд, д. 18, г. Сочи, 354340) (далее – Заказчик) при организации и проведении запроса котировок на поставку сплит-систем кондиционирования на объекты номерного фонда в качестве аварийного запаса (извещение № 31603243431 опубликовано на сайте zakupki.gov.ru) , в присутствии представителей Заказчика –А В.Е. в отсутствии надлежаще уведомленного представителя - Заявителя.

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила жалоба ИП Бурлина Романа Андреевича на действия НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края» при организации и проведении запроса котировок на поставку сплит-систем кондиционирования на объекты номерного фонда в качестве аварийного запаса (извещение № 31603243431 опубликовано на

сайте zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 10.02.2016 в 14-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы оспаривает действия Организатора торгов, указывает что извещение о проведении запроса котировок не соответствует ее закупочной документации, а так же, что в Технической части документации установлено конкретное наименование и технические характеристики требуемого к поставке товара, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении запроса котировок.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Запрос котировок Заказчиком проводился в соответствии с нормами закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положения о закупке товаров, работ, услуг НАО «Центр «Омега».

26 января 2016 г. НАО «Центр «Омега» разместило в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) извещение и документацию по проведению запроса котировок ЛОТ 9-ЗК «Поставка сплит-систем кондиционирования на объекты номерного фонда в качестве аварийного запаса» (№ 31603243431).

В извещении о проведении закупки в разделе – «Требования к участникам закупки», указано, что участники закупки должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков. Других требований в указанном разделе не содержится.

Согласно подпункта 11.24.6 Положения о закупках, товаров, работ, услуг НАО «Центр «Омега» извещение о проведении запроса котировок должно содержать следующее сведения:

- 1) способ закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа. В случае если в извещении о закупке не установлено иное, плата за предоставление документации не взимается;

7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки».

Таким образом, требования к участникам закупки не указываются в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 11.24.7 Положения о закупках товаров, работ, услуг НАО «Центр «Омега» в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Документация указанной закупки содержит требования к участникам закупки – участниками данной закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, что соответствует требованиям положения о закупках и документации о проведении запроса котировок.

По поводу довода Заявителя об установлении в Технической части документации о проведении запроса котировок конкретного наименования, а также конкретных параметров и технических характеристик поставляемого товара, установлено следующие.

Согласно пунктам 3 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг, заказчики должны руководствоваться принципами, в том числе: целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Техническом задании (Часть 5 «Техническая часть») документации о проведении запроса котировок в разделе 1 «Общие требования» указано наименование поставляемого товара: «кондиционер (сплит-система) настенного типа марки Ballu модель BSW-09HNI/OL/15Y», в разделе 2 установлены требования к качеству,

техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

Нормы Закона о закупках не содержат запрета на возможность указывать в документации товарные знаки.

Кроме того, в соответствии с п.п. 11.24.7 Положения о закупках в документации о проведении запроса котировок указываются следующие сведения:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Установление в закупочной документации требования к характеристикам товара, включая указание на конкретный товарный знак, не запрещено законодательством и не может рассматриваться как свидетельствующее о нарушении Заказчиком процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По свидетельству Заказчика закупка кондиционеров (сплит-систем) настенного типа марки Ballu направлена на пополнение аварийного запаса Заказчика, так как ранее уже была осуществлена поставка кондиционеров (сплит-систем) марки Ballu, что подтверждается договорами поставки и спецификацией от 24.06.2015 № 754/ГФ. Указанная модель широко распространена в торговле, что подтверждается количеством поданных заявок для участия в запросе котировок.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок от 03.02.2016 г. для участия в запросе котировок по ЛОТу 9-ЗК «Поставка сплит-систем кондиционирования на объекты номерного фонда в качестве аварийного запаса» подано 18 заявок.

В ходе рассмотрения жалобы также установлено, что заявитель не является участником закупки, и на него распространяется положения [части 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции которые предусматривают, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заказчиком не нарушен порядок размещения информации о проведении торгов, а также порядок подачи заявок на участие в торгах.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу на действия ИП Бурлина Романа Андреевича на действия НАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края» при организации и проведении запроса котировок на поставку сплит-систем кондиционирования на объекты номерного фонда в качестве аварийного запаса (извещение № 31603243431 опубликовано на сайте zakupki.gov.ru), необоснованной.