

РЕШЕНИЕ

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 25 ноября 2010г.

В полном объеме решение изготовлено 08 декабря 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии: Сешенова А.А.– руководителя управления; членов Комиссии: Черкашиной Л.А. заместителя руководителя - начальника отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России; Поповой О.Ю. главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

рассмотрев дело №79 по признакам нарушения ОГУ «Усманская станция по борьбе с болезнями животных» (далее - ОГУ «Усманская СББЖ») (местонахождение: 399370, Липецкая обл., г.Усмань, ул.Советская, 10) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с Поручением ФАС России от 16.07.2010г. №АИ/22604 Липецким УФАС России была проведена проверка государственных учреждений ветеринарии, подведомственных органам власти Липецкой области в области ветеринарии на предмет соблюдения антимонопольного законодательства, при выдаче ветеринарных сопроводительных документов. В результате анализа полученной из ОГУ «Усманской СББЖ» информации был сделан вывод о наличии признаков нарушения п.2 ч. 1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»: «Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;...»

В соответствии с Уставом ОГУ «Усманская СББЖ» является некоммерческой организацией и не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Согласно п. 3.3 Устава ... - осуществляет платные услуги по лечению животных, лабораторной диагностике и ветеринарному обслуживанию организаций, иных хозяйственных субъектов независимо от их подчиненности и форм собственности по договорным ценам, а также населению, по прежнему, утвержденному Управлением и согласованным с Департаментом потребительского рынка администрации области;

- организует выдачу в установленном порядке ветеринарных документов.....»

В соответствии с п.3.3 Устава учреждение осуществляет деятельность по организации и осуществлению мероприятий, направленных на выполнение Закона Российской Федерации «О ветеринарии», ветеринарно-санитарных правил, а также инструкций по борьбе с болезнями животных....

Приказ №422 был издан для реализации Федерального закона «О ветеринарии» и в соответствии с Уставом Учреждение реализует его соблюдение. Согласно ч.2 ст.5 ФЗ «О ветеринарии» «Система государственной ветеринарной службы РФ включает в себя: в субъектах РФ- уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов РФ и подведомственные им учреждения», следовательно можно сделать вывод об осуществлении учреждением контрольных функций органа государственной власти.

ОГУ «Усманская СББЖ» заключило договор №4 от 01.03.2010г. с ОАО «Мясной комбинат «Усманский» на оказание ветеринарных услуг при осуществлении контроля за ветеринарно-санитарным благополучием выпускаемой предприятием продукции. По данному договору (п.2.1) ОГУ «Усманская СББЖ» принимает на себя обязательства по оказанию ветеринарных услуг в следующем объеме: функции государственной ветеринарной инспекции в цехе по переработке мяса говядины и свинины, ветеринарно-санитарного контроля (ветеринарно-санитарной экспертизы) и надзор за ветеринарно-санитарным благополучием перерабатываемой и выпускаемой продукции и предусматривает осуществление постоянного контроля за выполнением ветеринарно-санитарных правил, требований и инструкций по борьбе с болезнями животных согласно Закона РФ «О ветеринарии». В соответствии с п. 2.7. договора № 4 от 01.03.10г. «Исполнитель», как специалист государственного надзора имеет право:

- Приостанавливать работу цеха по переработке мяса с уведомлением главного государственного инспектора в случаях возникновения опасности для здоровья людей со стороны сырья, материалов, готовой продукции по показателям, предусмотренным ветеринарно-санитарными правилами....».

Согласно прежнему предельных цен на ветеринарные услуги, оказываемые населению и организациям независимо от форм собственности на территории Усманского района, стоимость ветеринарных услуг по оформлению ветеринарных сопроводительных документов на грузы (без стоимости ветеринарного бланка) Ветеринарное свидетельство Ф-2 : - на все виды продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения -40 рублей. Кроме того, при оплате услуг по договорам в твердой денежной форме в сумму оплаты не входит и оплачивается дополнительно стоимость бланков ветеринарных сопроводительных документов по фактической их стоимости (стоимость бланка ветеринарного свидетельства —

26,8 руб.) Выдача ветеринарных сопроводительных документов регламентируется приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 г. №422 «Об утверждении правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов» (далее Приказ №422).

В соответствии с п. 1.2 Приказа №422 ветеринарные сопроводительные документы, характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого груза, эпизоотическое состояние места его выхода и позволяющие идентифицировать груз, выдаются на все виды животных, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок (далее-грузы), подлежащих заготовке, перевозке, переработке, хранению и реализации.

Согласно п.1.3 Приказа №422 партии грузов должны сопровождаться ветеринарными свидетельствами форм №№1,2,3 — при перевозке грузов за пределы района (города) по территории Российской Федерации; ветеринарными справками формы №4 — при перевозке грузов в пределах района (города).

В соответствии с п. 1.4 Приказа №422 ветеринарные сопроводительные документы оформляют и выдают органы и учреждения, входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Таким образом, нормативными правовыми актами установлено, что на все виды продукции животного происхождения для ее перевозки необходимо получать ветеринарные сопроводительные документы, выдаваемые вышеуказанными учреждениями и органами.

В соответствии с п. 3.1 Приказа №422 Ветеринарные сопроводительные документы оформляют на бланках, учитываемых в единой автоматизированной системе, изготовленных в соответствии с образцами, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование и оказание государственных услуг в области ветеринарии. Указанные бланки являются защищенной полиграфической продукцией уровня «А».

В то же время, 26.12.2009 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации №1009 от 14.12.2009г. «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля» (далее -Постановление №1009).

Подпунктом «б» пункта 1 Постановления №1009 установлено, что «нормативно-правовое регулирование в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и организация такого контроля осуществляются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору в соответствии с их полномочиями по вопросам соблюдения ветеринарно-санитарных требований в отношении следующих объектов ветеринарного надзора:

- продовольственное сырье животного происхождения, не подвергшееся промышленной или тепловой обработке, в том числе мясо, мясные и другие продукты убоя (промысла) животных, продукты их первичной переработки (включая кровь и субпродукты), молоко сырое, сливки сырые, продукция пчеловодства, яйца и яйцепродукты, а также пищевые продукты животного происхождения не промышленного изготовления, предназначенные для реализации на розничных рынках;

- деятельность юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих заготовку, переработку, перевозку и хранение продукции животного происхождения, указанной в абзаце втором настоящего подпункта»

Таким образом, в связи с вступлением в законную силу Постановления Правительства №1009, полномочия по проведению проверки деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хранение, перевозку и реализацию пищевых продуктов животного происхождения, прошедшие промышленную или тепловую обработку осуществляет Роспотребнадзор.

В качестве заинтересованного лица к участию в рассмотрении дела Комиссией была привлечена Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Липецкой области (далее - Роспотребнадзор).

Представитель Роспотребнадзора по Липецкой области согласилась с мнением Комиссии в том, что при применении Приказа №422 необходимо учитывать Постановление №1009. В этой связи, по мнению представителя Роспотребнадзора, необходимыми и достаточными документами на продукцию животного происхождения, прошедшую промышленную или тепловую обработку, являются следующие документы: накладные, декларация или сертификат соответствия и качественное удостоверение. Представитель Роспотребнадзора также пояснил, что при проведении проверок соблюдения хозяйствующими субъектами санитарно-эпидемиологических требований в отношении продукции прошедшей промышленную или тепловую обработку не требуется наличия ветеринарных сопроводительных документов (формы-2, формы-4) при их реализации.

Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что учреждение в период с января и по настоящее время текущего года выдавало сопроводительные документы на мясную продукцию подвергшуюся промышленной обработке или тепловой обработке.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» «В обороте могут находиться пищевые продукты, материалы и изделия, соответствующие требованиям нормативных документов и прошедшие государственную регистрацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

не соответствуют требованиям нормативных документов;

имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (далее - органы

государственного надзора и контроля) при проверке таких продуктов, материалов и изделий;

не имеют удостоверений качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, документов изготовителя, поставщика пищевых продуктов, материалов и изделий, подтверждающих их происхождение, в отношении которых отсутствует информация о государственной регистрации и подтверждении соответствия требованиям нормативных документов (пищевые продукты, материалы и изделия, подлежащие государственной регистрации и обязательному подтверждению соответствия);

не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;

не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;

не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.»

Согласно ч.2 ст.9 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» «...Требования к пищевой ценности пищевых продуктов, безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, безопасности условий их разработки, постановки на производство, изготовления и оборота, безопасности услуг, оказываемых в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, устанавливаются соответствующими санитарными правилами и нормами.

Требования к безопасности в ветеринарном отношении определенных пищевых продуктов, безопасности в ветеринарном отношении условий их заготовки, изготовления и оборота устанавливаются соответствующими ветеринарными правилами и нормами.»

Кроме того, ОГУ «Усманская СББЖ» также выдает ветеринарные сопроводительные документы Ф-2 и Ф-4 и другим хозяйствующим субъектам осуществляющим реализацию продукции животного происхождения подвергнутой промышленной или тепловой обработке (СХПК «Куликовский», ФГОУСПО Усманский аграрный колледж, ЗАО «Грачевское», ООО «ЮКОН», ООО Птицефабрика «Дмитриевская», ОАО «Куриное царство», ЗАО «СХП «Липецккрыбхоз», ИП Первеев А.М., ИП Данковцева Г.А., ИП Татаринова В.Н., ИП Наливкина Н.Е.) не по договору, а с оплатой согласно прейскуранта цен действующего в учреждении.

Из анализа законодательства Российской Федерации и в связи со вступлением с 26.12.2009 г. постановления Правительства РФ №1009 от 14.12.2009. у хозяйствующих субъектов отсутствует обязанность иметь ветеринарные сопроводительные документы на продукцию подвергшуюся промышленной или тепловой обработке, а ОГУ «Усманская СББЖ», выдавая ветеринарные сопроводительные документы формы №2 и формы №4, должно применять Приказ №422 с учетом Постановления №1009, так как Управление ветеринарии Липецкой области в лице ОГУ «Усманская СББЖ» осуществляет контроль за сырьём животного происхождения, не прошедшего промышленную и тепловую обработку, а Роспотребнадзор осуществляет контроль за продукцией животного происхождения прошедшего промышленную или тепловую обработку. Таким образом, учреждение путем выдачи ветеринарных сопроводительных документов Ф-2 и Ф-4 необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, нарушая тем самым п.2 ч.1 ст 15 ФЗ «О защите конкуренции», а также осуществляя контроль за продукцией животного происхождения ОГУ «Усманская СББЖ» нарушает ч.3 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции», так как «Запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 15 и частью 3 статьи 15, статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 49 и 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 и части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОГУ «Усманская СББЖ», выразившихся в выдаче ветеринарных сопроводительных документов (Формы №2, №4), на продукцию подвергшуюся промышленной или тепловой обработке, в нарушение постановления Правительства РФ №1009 от 14.12.2009г., что повлекло создание необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов на рынке реализации продукции животного происхождения, подвергшегося промышленной или тепловой обработке, а также в совмещении функций хозяйствующего субъекта и государственного органа.

2. Выдать предписание ОГУ «Усманская СББЖ» об устранении нарушения антимонопольного законодательства, путем прекращения выдачи ветеринарных сопроводительных документов (формы -2, формы -4) на продукцию животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке и не осуществлять контроль, надзор за продукцией животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание №79

08 декабря 2010г.

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Сешенов А.А. – руководитель управления,

члены комиссии: Черкашина Л.А. заместитель руководителя- начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России; Попова О.Ю. главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 08 декабря 2010г. по делу №79 о нарушении ОГУ «Усманская СББЖ» местонахождение: 399370, Липецкая обл., г.Усмань, ул.Советская, 10 пункта 2 части 1 статьи 15 и ч.3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»),

п р е д п и с ы в а е т :

1. Областному государственному учреждению «Усманская станция по борьбе с болезнями животных» в срок до 15.12.2010г. прекратить нарушение п.2 ч.1 ст.15 и ч.3 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в выдаче ветеринарных сопроводительных документов (Формы №2, №4), на продукцию подвергшуюся промышленной или тепловой обработке, в нарушение постановления Правительства №1009 от 14.12.2009г., что повлекло создание необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов на рынке реализации продукции животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке, а также в совмещении функции хозяйствующего субъекта и государственного органа.

2.Областному государственному учреждению «Усманская станция по борьбе с болезнями животных» в срок до 15.12.2010г. :

прекратить выдачу ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке;

не осуществлять контроль, надзор за продукцией животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке

О выполнении настоящего предписания сообщить до 17 декабря 2010г., представив в Липецкое УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Липецкой области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.