

Решение
по делу №06/464-15
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

12.08.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 12.08.2015

Решение изготовлено в полном объеме 14.08.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича,

специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России Ребрикова Антона Сергеевича, –

при участии представителей интересов:

Федерального бюджетного лечебно-профилактического учреждения «Санаторий «Днепр» Федеральной налоговой службы» (далее – ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России», Заказчик) Закутней Т.А. (по доверенности от 11.08.2015 №45),

общества с ограниченной ответственностью «АНТАЛЕКС» (далее — ООО «АНТАЛЕКС», Заявитель) Новикова А.И. (генеральный директор), Малецкой Е.М. (по доверенности от 11.08.2015 №16), —

рассмотрев жалобу ООО «АНТАЛЕКС» от 07.08.2015 №1256 (вх. №463/09 от 07.08.2015) на действия Заказчика при проведении запроса котировок «Поставка частотного преобразователя» (извещение №0375100002315000126) (далее — Запрос котировок), изучив материалы, предоставленные Заявителем и Заказчиком, заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, в соответствии со статьями 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской

Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее — Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса котировок.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, выразившимися в установлении необоснованного срока поставки частотного преобразователя.

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы жалобы.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса котировок Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно извещению об осуществлении закупки:

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) – 05.08.2015 15:01;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Запрос котировок;
- начальная (максимальная) цена контракта — 498 472,00 российских рубля;
- дата и время окончания подачи заявок — 17.08.2015 11:00;
- дата и время вскрытия конвертов с заявками (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Запросе котировок – 17.08.2015 11:00.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 Закона о контрактной системе (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, в котором должна содержаться информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник

финансирования.

При этом статьей 8 Закона о контрактной системе определено, что:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В извещении о проведении Запроса котировок, размещенном на официальном сайте, указано:

«...»

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг	Поставка товара должна быть осуществлена в течение 2 дней с момента заключения Договора.
--	--

...» (цитата извещения).

При этом в пункте 2 технического задания «Поставка Частотный преобразователь OTIS OVF 20CR для установленного в 2005 году лифта OTIS OVF20CR GAA21344C1 нужд ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России» (далее — Техническое задание), прикрепленном к извещению о проведении Запроса котировок, размещенном Заказчиком на официальном сайте, Заказчиком определены следующее требование:

«2. Поставка товара должна быть осуществлена в течение 2 дней с момента заключения контракта» (цитата Технического задания).

В силу части 2 статьи 73 Закона о контрактной системе к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта.

Частью 1 статьи 74 Закона о контрактной системе определено, что Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса.

Согласно пункту 3.1 раздела 3 «Сроки, условия поставки Товара» Проекта контракта № на поставку частотного преобразователя (далее — проект контракта), приложенному Заказчиком к извещению о проведении Запроса котировок,

размещенному на официальном сайте:

«Срок поставки Товара в течение двух рабочих дней с даты заключения Контракта» (цитата проекта контракта).

Таким образом, сроки поставки товара, указанные в извещении о проведении Запроса котировок, в том числе, техническом задании к данному извещению (в течение двух дней), отличаются от сроков поставки товара, указанных в проекте контракта (в течение двух рабочих дней).

При этом согласно пояснениям представителей Заявителя, доставка товара (частотного преобразователя), предлагаемого Заявителем в рамках исполнения государственного контракта по закупке №0375100002315000126, приобретенного в г. Москва по цене 381 458,60 российских рублей (с НДС), составит 8 дней, что превышает сроки поставки товара, установленные Заказчиком при проведении процедуры закупки №0375100002315000126.

Таким образом, установление Заказчиком ограниченных (два дня) и надлежаще не определенных (в одном случае календарных дней, а в другом — рабочих) сроков поставки товара, предлагаемого участниками закупки в рамках исполнения государственного контракта по закупке №0375100002315000126, с учетом логистических особенностей доставки товаров на территорию Республики Крым, противоречит требованиям части 2 статьи 8, пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и приводит к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Учитывая приведенное, довод Заявителя нашел свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АНТАЛЕКС» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 2 статьи 8, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

**Предписание
по делу №06/464-15
о нарушении законодательства**

Российской Федерации о контрактной системе

12.08.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть предписания объявлена 12.08.2015

Предписание изготовлено в полном объеме 14.08.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича,

специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России Ребрикова Антона Сергеевича, –

на основании решения Комиссии от 12.08.2015 по делу №06/464-15 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «АНТАЛЕКС» от 07.08.2015 №1256 (вх. №463/09 от 07.08.2015) на действия федерального бюджетного лечебно-профилактического учреждения «Санаторий «Днепр» Федеральной налоговой службы» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок «Закупка частотного преобразователя» (извещение №0375100002315000126) (далее — Запрос котировок), руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику:

- привести извещение об осуществлении закупки №0375100002315000126 и проект контракта в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 12.08.2015 по делу №06/464-15 и разместить соответствующие извещение об осуществлении закупки №0375100002315000126 и проект контракта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт);

- назначить новые дату окончания подачи заявок, дату вскрытия конвертов с заявками (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Запросе котировок, а также разместить на Официальном сайте информацию о новых дате окончания подачи заявок, дате вскрытия конвертов с заявками (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Запросе котировок. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок должна быть назначена не ранее чем через семь рабочих дней со дня размещения на Официальном сайте соответствующего извещения об осуществлении закупки №0375100002315000126.

2. Заказчику осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

3. Заказчику в срок до 14.09.2015 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.