

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-783/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ПАО «Ростелеком»,

о недобросовестном участнике закупки ООО «ДНА Медиа Диджитал»

18 декабря 2019

года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в отсутствие представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения сведений; с участием представителя от ООО «ДНА Медиа Диджитал» (далее – Участник закупки);

рассмотрев сведения (вх. №36826/19 от 09.12.2019) от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «ДНА Медиа Диджитал» (ИНН:7709950277) - участника открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по привлечению абонентов, путем размещения рекламы в подъездах жилых домов на территории г. Москвы и Московской области (извещение №31908352208, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «ДНА Медиа Диджитал»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «ДНА Медиа Диджитал».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 5, стр. 1;

Почтовый адрес - 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.5, стр. 1;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7709950277;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу основного этапа Закупки № 31908352208/3 от 23.10.2019 ООО «ДНА Медиа Диджитал» было признано победителем по итогам открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по привлечению абонентов, путем размещения рекламы в подъездах жилых домов на территории г. Москвы и Московской области (извещение №31908352208).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — привлечение абонентов, путем размещения рекламы в

подъездах жилых домов на территории г. Москвы и Московской области;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 63.11 Услуги по обработке данных, размещению и взаимосвязанные услуги;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – 44 000 000,00 рублей;

- срок действия договора — договор вступает в силу с даты его подписания сторонами и действует 24 (двадцать четыре) месяца.

2 . 30.09.2019 ПАО «Ростелеком» разместило на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение и документацию по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по привлечению абонентов, путем размещения рекламы в подъездах жилых домов на территории г. Москвы и Московской области (извещение №31908352208).

Начальная (максимальная) цена договора: 88 000 000,00 рублей.

Согласно протоколу основного этапа Закупки № 31908352208/3 от 23.10.2019 ООО «ДНА Медиа Диджитал» было признано победителем по итогам открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по привлечению абонентов, путем размещения рекламы в подъездах жилых домов на территории г. Москвы и Московской области (извещение №31908352208).

В соответствии с п. 31 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) договор заключается на ЭТП в электронной форме. Порядок заключения договора определяется регламентом работы ЭТП.

Договор составляется путём включения в проект договора, приложенного к Документации о закупке, условий договора, сведения о котором содержатся в заявке победителя.

Договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, сайте заказчика протокола подведения итогов Закупки, заказчик размещает на ЭТП проект договора, не подписанный со стороны заказчика.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком на ЭТП проекта договора победитель размещает на ЭТП проект договора, подписанный ЭП уполномоченного лица победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, в случае, если требование о предоставлении обеспечения установлено в пункте 20 настоящей Документации, и подписанный ЭП уполномоченного лица победителя.

В исключительных случаях, когда условия проекта договора, размещённого заказчиком на ЭТП, содержат несоответствия условиям:

- Извещения о закупке;
- Документации о закупке;
- Предложения победителя о цене договора, предложенной по результатам проведения закупки;
- Техничко-коммерческого предложения победителя о предмете, сроках, наименовании, количестве, ассортименте, качестве, выполняемых работ, оказываемых услуг, указанных

в заявке победителя;

- Или содержат орфографические и/или арифметические ошибки, некорректные ссылки на пункты/разделы договора,

победитель вправе отсрочить подписания договора и разместить на ЭТП протокол разногласий, подписанный ЭП уполномоченного лица победителя, а также проект договора в формате документа Microsoft Word с внесёнными корректировками (в режиме «Исправления» либо ином режиме, позволяющем увидеть внесённые изменения). Протокол разногласий может быть направлен победителем только в случае, указанном в настоящем пункте.

Приведенный перечень оснований для составления победителем протокола разногласий является закрытым и расширенному толкованию не подлежит.

При этом победитель указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, Документации о закупке, условиям заявки с указанием соответствующих положений (пунктов) данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем на ЭТП протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и размещает на ЭТП доработанный проект договора либо повторно размещает на ЭТП проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя.

В течение трех рабочих дней с даты размещения протокола разногласий заказчиком на ЭТП победитель размещает на ЭТП проект договора, подписанный ЭП уполномоченного лица победителя, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, уполномоченного лица победителя.

В течение десяти рабочих дней с даты размещения на ЭТП проекта договора, подписанного ЭП уполномоченного лица победителя, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения договора, заказчик обязан разместить договор, подписанный ЭП уполномоченного лица заказчика на ЭТП.

С момента подписания договора ЭП уполномоченного лица заказчика договор считается заключенным.

Если победитель не исполнил требования, установленные в настоящем пункте, то он признаётся уклонившимся от заключения договора (договоров).

Пунктом 20 Информационной карты установлен размер обеспечения исполнения договора: 200 000,00 рублей (Двести тысяч рублей 00 копеек) (НДС не облагается).

23.10.2019 ПАО «Ростелеком» в единой информационной системе (далее — ЕИС) разместило протокол основного этапа Закупки № 31908352208/3 от 23.10.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки — ООО «ДНА Медиа Диджитал».

28.10.2019 ПАО «Ростелеком» посредством электронной торговой площадки (далее — ЭТП) направило проект договора для подписания в адрес победителя процедуры Закупки.

Срок подписания договора победителем Закупки, а также предоставления обеспечения исполнения договора в соответствии с условиями Документации — не позднее 31.10.2019 включительно.

Как следует из заявления о внесении сведений в отношении ООО «ДНА Медиа Диджитал» в РНП, направленного ПАО «Ростелеком», победитель Закупки в срок, установленный Документацией, не представил подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора, вследствие чего ООО «ДНА Медиа Диджитал» было признан уклонившимся от

заклучения договора по итогам Закупки.

Представитель ООО «ДНА Медиа Диджитал» отметил, что срок для подписания договора и предоставления обеспечения исполнения договора был пропущен без умысла на уклонение от заключения договора ввиду осуществления согласования с заказчиком порядка оказания услуг по договору для надлежащего его исполнения, в результате которого сотрудниками ПАО «Ростелеком» было пояснено, что ООО «ДНА Медиа Диджитал» необходимо фактически осуществлять деятельность по размещению рекламы с прямым нарушением как регионального, так и федерального законодательства. Заказчик требовал осуществлять расклейку рекламы на стенах общего пользования многоквартирных домов, на дверях квартир многоквартирных домов, в лифтах многоквартирных домов, на каждом этаже лестничных площадок многоквартирных домов, что противоречит действующему законодательству.

Представитель ООО «ДНА Медиа Диджитал» также отметил, что, учитывая указанная разъяснения заказчика, а также положения действующего законодательства, проявляя добросовестность и осмотрительность, в пределах установленного Документацией срока, 30.10.2019 ООО «ДНА Медиа Диджитал» направило в адрес заказчика протокол разногласий, содержащий предложения по внесению изменений в договор в целях соблюдения требований действующего законодательства. Предложенные в протоколе разногласий изменения направлены исключительно на приведение положений договора в соответствие с действующим законодательством, а также на исключение возможного риска привлечения ООО «ДНА Медиа Диджитал» к ответственности в результате оказания услуг по договору, однако в ответ на направленный протокол разногласий заказчик отказался принять какие-либо правки, фактически принуждая участника к оказанию рекламных услуг, противоречащих не только действующему законодательству, но и правам и интересам третьим лиц.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что в соответствии с приложением № 1 к проекту договора (Техническое задание) в перечень услуг, оказываемых в рамках исполнения обязательств по договору, входит еженедельное размещение РИМ в подъездах жилых домов со следующим видом размещения, не соответствующим требованиям действующего законодательства: один стикер А5 в подъезде и одна листовка А5 на каждую квартирную дверь (или входную группу) с обязательным предоставлением отчета по оказанным услугам в виде изображения листовок на каждом этаже.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что направленный в адрес ООО «ДНА Медиа Диджитал» проект договора содержал условия, выполнение которых нарушало требования действующего законодательства, а также законные права и интересы третьих лиц, Комиссия СПб УФАС России полагает представленные ПАО «Ростелеком» сведения, а также установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «ДНА Медиа Диджитал» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов — ПАО «Ростелеком», о недобросовестном участнике Закупки — ООО «ДНА Медиа Диджитал», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

## ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ПАО «Ростелеком» (вх. №36826/19 от 09.12.2019), в отношении ООО «ДНА Медиа Диджитал» (ИНН:7709950277) - участника открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по привлечению абонентов, путем размещения рекламы в подъездах жилых домов на территории г. Москвы и Московской области (извещение №31908352208) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.