

РЕШЕНИЕ
по делу №А-45/15-10

30.03.2010г. г.Уфа ул.Пушкина,95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) поступило обращение гражданки <...> по вопросу неправомерных действий со стороны Администрации муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан (далее - Администрация), выразившихся в отказе Администрации, в выдаче разрешения о предоставлении места на торговлю <...>.

Анализ материалов, запрошенных по обращению <...> на основании ст.23 Закона «О защите конкуренции» показал, что в действиях Администрации отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства. Однако из представленных Администрацией нормативно-правовых документов, установлено следующее:

Постановлением Администрации муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан от 23.04.2009г. №595 «Об организации весенне-летней торговли в муниципальном районе Туймазинский район Республики Башкортостан» (далее - Постановление от 23.04.2009г. №595) утверждено «Положение по организации и работе объектов мелкорозничной торговли на территории муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан» (далее - Положение), в соответствии, с которым согласно пункту 8 главы 1 «Общие требования» выдача разрешения для работы нестационарных объектов торговой сети осуществляется при наличии: договора с МУП «ЭКО» на вывоз твердых бытовых отходов и договора с ГУП «Табигат» для размещения и захоронения твердых бытовых отходов.

Проведенный анализ Положения утвержденного Постановлением Администрации муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан от 23.04.2009г. №595 показал, что пункт 8 главы 1 «Общие требования» Положения содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите о конкуренции», в части того что МУП «ЭКО» и ГУП «Табигат» предоставляются преимущественные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами посредством закрепления соответствующих полномочий Постановлением администрации муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан от 23.04.2009г. №595. Также пункт 8 главы 1 «Общие требования» Положения ограничивает хозяйствующих субъектов, которые при получении разрешения для работы нестационарного объекта мелкорозничной сети имеют право выбора организации осуществляющих вывоз твердо-бытовых отходов и размещение и захоронение твердо-бытовых отходов.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с ч.2 ст.11 Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» организатор ярмарки (орган местного самоуправления) разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров на ней, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления торговых мест на ярмарке.

В соответствии с ч.4 ст.44 Закона о защите конкуренции Управлением было принято решение о возбуждении дела №А-45/15-10.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее по тексту - Комиссия) установила, что на территории муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан деятельность по вывозу твердо-бытовых отходов осуществляют 4 организации (МУП «ЭКО», ТФ ГУП «Табигат», ООО «Кандрыжилкомсервис», ООО «Серафимовское ЖКХ»), размещение и захоронение твердо-бытовых отходов осуществляют 3 организации (ООО «Серафимовский полигон ТБО», ТФ ГУП «Табигат», ООО «Стройэкосервис»), количество полигонов на территории муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан 3 (полигон твердо-бытовых отходов ТФ ГУП «Табигат», полигон твердо-бытовых отходов ООО «Серафимовское ЖКХ», полигон твердо-бытовых отходов ООО «Стройэкосервис»).

Исходя из вышеизложенного следует, что на территории муниципального района вывозом твердо-бытовых отходов, размещением и захоронением твердо-бытовых отходов занимается несколько хозяйствующих субъектов.

Таким образом пункт 8 главы 1 «Общие требования» Положения по организации и работе объектов мелкорозничной торговли утвержденного Постановлением от 23.04.2009г. №595 необоснованно предоставляет преимущество хозяйствующим субъектам МУП «ЭКО» и ГУП «Табигат», по сравнению с другими хозяйствующими субъектами осуществляющими аналогичную деятельность в муниципальном районе Туймазинский район Республики Башкортостан, посредством закрепления соответствующих требований по обязательному заключению договоров по вывозу твердо-бытовых отходов и размещению и захоронению твердо-бытовых отходов Постановлением администрации муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан от 23.04.2009г. №595. Также пункт 8 главы 1 «Общие требования» Положения ограничивает хозяйствующих субъектов, которые при получении разрешения для работы нестационарного объекта мелкорозничной сети имеют право в выборе организации по вывозу твердо-бытовых отходов и размещению и захоронению твердо-бытовых отходов.

На рассмотрении дела представитель Администрации представил Постановление Администрации муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан от 29.03.2010г. №569 «О признании утратившим силу Постановления Администрации от 23.04.2009г. №595».

Проанализировав материалы дела, выслушав представителя Администрации, Комиссия пришла к выводу, что пункт 8 главы 1 «Общие требования» Положения утвержденного Постановлением администрации муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан от 23.04.2009г. №595 нарушает часть 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьями 39, 41, 48 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции» в части принятия пункта 8 главы 1 «Общие требования» Положения «по организации и работе объектов мелкорозничной торговли на территории муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан» утвержденного Постановлением Администрации муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан от 23.04.2009г. №595.

2. Дело о нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции» в отношении Администрации муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан в части принятия п.8 гл.1 «Общие требования» Положения «по организации и работе объектов мелкорозничной торговли на территории муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан» утвержденного Постановлением Администрации муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан от 23.04.2009г. №595 - прекратить в связи с добровольным устранением нарушения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса.