

Заявитель:

ООО «Оптикомп»

Ленинский пр-т, д. 111, к1,
эт/пом. 3/26, оф. 173, г. Москва,
119421
d.spirin@opticom.ru

Заказчик:

АО «КРАСНОДАРТЕПЛОСЕТЬ»

ул. Ставропольская, д. 2, г.
Краснодар, Краснодарский
край, 350033
kts@ktps.ru

Электронная площадка:

АО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский переулок,
д. 12, стр. 9, г. Москва, 119435
info@sberbank-ast.ru
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 023/07/3-5221/2023 по результатам рассмотрения
жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения
договоров**

30 октября 2023 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы

по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов №2 (далее - комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Кошелева И.А. - заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Королева Д.В. - начальник отдела контроля органов власти Управления;

Сангаджиева Э.Б. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления,

в присутствии с использованием системы видеоконференцсвязи представителей АО «КРАСНОДАРТЕПЛОСЕТЬ» Курбенко Елены Юрьевны, Новикова Александра Викторовича (доверенность № 17/23 от 09.03.2023),

в отсутствии надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы представителя ООО «Оптикомп»,

рассмотрев жалобу ООО «Оптикомп» (вх. № 35445-ЭП/23 от 10.10.2023) на действия (бездействие) заказчика - АО «Краснодартеплосеть» при организации и проведении закупки посредством запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку офисной техники (МФУ, персональный компьютер, монитор) (лот № 1) (закупка № 32312764945 опубликована 14.09.2023 на сайте <https://zakupki.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России) поступила жалоба ООО «Оптикомп» (вх. № 35445-ЭП/23 от 10.10.2023) на действия (бездействие) заказчика - АО «Краснодартеплосеть» при организации и проведении закупки посредством запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства

на поставку офисной техники (МФУ, персональный компьютер, монитор) (лот № 1) (закупка № 32312764945 опубликована 14.09.2023 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 30 октября 2023 года в 11 часов 00 минут (мск) посредством видеоконференцсвязи.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с

единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ и услуг АО «Краснодартеплосеть», утвержденное протоколом № б/н заседания Совета директоров АО «Краснодартеплосеть» от 30.09.2022 (далее - Положение о закупках).

Согласно доводам жалобы заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Оптикомп».

Заказчик доводам жалобы возражает, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной; письменная позиция заказчика приобщена к материалам дела.

Комиссией в ходе рассмотрения дела № 023/07/3-5221/2023 установлено следующее.

Извещение № 32312764945 о проведении закупки посредством запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку офисной техники (МФУ, персональный компьютер, монитор) опубликовано 14.09.2023 на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Дата начала срока подачи заявок - 15.09.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 22.09.2023 08:00.

Дата подведения итогов - 04.10.2023.

В соответствии с протоколом заседания комиссии АО «Краснодартеплосеть» по подведению итогов запроса котировок в электронной форме от 04.10.2023 заявка ООО «Оптикомп» № 9118 отклонена по причине:

«Заявка не соответствует п. 3 Технического задания крепления VESA не предназначены для крепления ПК. Отклонить заявку участника согласно п.5.8 п.п.2 (несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме)».

Как пояснили в ходе рассмотрения жалобы представители заказчика, ООО «Оптикомп» предложило к поставке монитора, в которых место расположения крепления VESA не позволяет его использование с ПК без дополнительного оборудования.

Между тем, как указано в Техническом задании (Приложение к извещению) среди основных технических характеристик монитора ОКПД2: 26.20.17.110 значится «наличие крепления VESA 75x75, цвет — черный». При этом расположение данного крепления не оговорено.

В заявке ООО «Оптикомп» при описании поставляемого товара в отношении монитора указано «наличие крепления VESA 75x75, цвет - черный».

Исходя из положений части II Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участникам которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, утвержденного генеральным директором АО «Краснодартеплосеть» Харченко В.А. 14.09.2023 участник закупки подает заявку по форме, установленной в Приложении А с учетом установленных требований к описанию участниками запроса котировок в электронной форме поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками запроса котировок в электронной форме выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Комиссией установлено, что заявка ООО «Оптикомп» составлена по форме, размещенной в Приложении А к извещению.

В заявке ООО «Оптикомп» согласилось с условиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства с требованиями, определенными в Техническом задании, в том числе с пунктом 3 Технического задания, а именно: «Товар должен быть новым, не ранее 2022 г. выпуска, не

бывшим в употреблении, смонтированным из новых деталей без использования бывших в употреблении элементов, без внутренних и внешних дефектов, снабжен соответствующими сертификатами и/или другими документами на русском языке, надлежащим образом подтверждающими его качество и безопасность. Товар должен быть свободен от прав на них третьих лиц и других обременений, и соответствовать нормативным документам по стандартизации, сертификатам качества и технической документации».

Согласно пункту 5.8 Извещения комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;

2) несоответствия указанных документов и информации требованиям указанным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;

3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуги;

4) несоответствия участника закупки требования, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Под запросом котировок, согласно пункту 20 статьи 3.2. Закона о закупках понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3.2. Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке

заказчика.

В соответствии с частью 19.2. статьи 3.4. Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

Между тем, комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что заявка ООО «Оптикомп» отклонена по основаниям, не указанным в закупочной документации.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах,

заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, заказчик при организации и проведении закупки посредством запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку офисной техники (МФУ, персональный компьютер, монитор) нарушил нормы части 19.2 статьи 3.4. Закона о закупках.

Таким образом, комиссия приходит к выводу, что заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Оптикомп». Довод заявителя обоснован.

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Оптикомп» (вх. № 35445-ЭП/23 от 10.10.2023) на действия (бездействие) заказчика - АО «Краснодартеплосеть» при организации и проведении закупки посредством запроса котировок в электронной форме, участниками

которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку офисной техники (МФУ, персональный компьютер, монитор) (лот № 1) (закупка № 32312764945 опубликована 14.09.2023 на сайте <https://zakupki.gov.ru>) обоснованной.

2. Выдать заказчику - АО «Краснодартеплосеть» обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течении трех месяцев со дня вынесения решения и предписания.

Председатель комиссии И.А. Кошелева

Члены комиссии Д.В. Королева

Э.Б. Сангаджиева

2023-33662