

1. ООО «КОННЭКТ»

121115, Московская обл., Одинцовский р-н., раб. пос. Заречье, ЖК «12 месяцев», д. 1

2. ФГУП «УВО Минтранса России»

119071, г. Москва, 2-й Донской проезд, д. 8

3. ЗАО «Внебиржевые рынки»

119049, Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-135/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

02 февраля 2015 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «КОННЭКТ» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ФГУП «УВО Минтранса России» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг связи для нужд ФГУП «УВО Минтранса России» (реестровый № 31401868039) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1. в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Закупке;
2. в размещении протокола рассмотрения и оценки заявок с нарушением сроков.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика утверждено приказом от 29.12.2012 № 504 (далее — Положение о закупке).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru/223 (далее — Официальный сайт) 24.12.2014 размещено извещение о проведении Закупки. **Дата окончания подачи заявок — 12.01.2015. Дата подведения итогов — 27.01.2015.**

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке от 12.01.2015 заявка ООО «КОННЭКТ» признана не соответствующей требованиям, установленным в документации и не допустить к процедуре оценки и сопоставления котировочных заявок на основании пункта 5.7.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «УВО Минтранса России», а именно: ООО «КОННЭКТ» не представлена копия документа, подтверждающего соответствие требованиям по безопасности информации по классу «1г».

Согласно пункту 5.7.10 Положения о закупке комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о запросе котировок, или предложенная цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении.

Согласно инструкции о подготовке заявки на участие в Закупке Закупочной документации Комиссия не позднее двух рабочих дней по истечении срока окончания подачи котировочных заявок, оценивает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении. Комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о запросе котировок, или предложенная цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении.

В соответствии с Закупочной документацией для подтверждения соответствия претендента предъявляемым требованиям к заявке должны прилагаться копии следующих документов и сведений:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (индивидуального предпринимателя), полученная не ранее чем за месяц до дня размещения на сайте информации о закупке, или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц);
- копии учредительных документов со всеми изменениями и дополнениями, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица;
- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя и/или лица на подписание договора, оформленные надлежащим образом (протокол (решение), доверенность в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.11 года, паспорт для индивидуального предпринимателя), заверенные печатью и подписью уполномоченного лица;

- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, заверенная печатью и подписью уполномоченного лица;
- копия свидетельства о постановке на налоговый учет, заверенная печатью и подписью уполномоченного лица;
- справка, с отметкой налогового органа, об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год или за последний завершённый отчетный период на дату подачи заявки (по форме утвержденной приказом ФНС РФ от 21.01.2013 № ММВ-7-12/22@ «Об утверждении рекомендуемой формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, порядка ее заполнения и рекомендуемого формата ее представления в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи»);
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица. (В случае, если планируемый к заключению договор не является для претендента крупной сделкой и решение о её одобрении не требуется, претендент должен продекларировать указанный факт в письменном виде);
- документы, подтверждающие соответствие претендента требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом размещения закупки, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица (лицензии, на услуги связи в сети передачи данных, за исключением передачи голосовой информации, на услуги связи по предоставлению каналов связи, на услуги связи по передаче данных для передачи голосовой информации, на услуги внутризоновой телефонной связи (на территории Московской области), на услуги внутризоновой телефонной связи (на территории г. Москвы), на услуги местной телефонной связи);
- копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за 2013 год с отметкой налоговой инспекции, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица и на последнюю перед подачей заявки отчетную дату (3 квартал 2014 г.), заверенную печатью и подписью уполномоченного лица (если претендент не сдает промежуточную отчетность, необходимо продекларировать данный факт);
- копии сертификатов, или иные документы, подтверждающие качественные характеристики товаров (соответствия ГОСТ, наличия санитарно-эпидемиологических экспертиз);
- в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, необходимо предоставить копию данного уведомления;
- иные документы в случае установления дополнительных квалификационных требований к претенденту;

- анкета участника запроса котировок в электронной форме;

- письменная декларация заявителя, содержащая сведения о том, что он не является:
- юридическим лицом, которое находится в процессе ликвидации, в отношении которого возбуждено конкурсное производство по делу о несостоятельности (банкротстве);
- юридическим лицом, на имущество которого наложен арест и (или) чья экономическая деятельность приостановлена.

Таким образом, Закупочной документацией определен исчерпывающий перечень документов, предоставляемых в составе заявки на участие в Закупке.

В соответствии с пунктом 2.2 Технического задания Закупочной документации сеть исполнителя должна соответствовать требованиям по безопасности информации по классу «1Г» в части защиты от несанкционированного доступа к информации (подтверждается копией соответствующего документа).

Комиссией установлено, что требование о соответствии сети исполнителя требованиям по безопасности информации по классу «1Г» в части защиты от несанкционированного доступа к информации относится к исполнителю по договору, заключаемому по результатам Закупки. Кроме того, предоставление копии соответствующего документа для подтверждения указанного требования в составе заявки Закупочной документацией не установлено.

Таким образом, довод Заявителя в части неправомерного отказа Заявителю в допуске к участию в Закупке признается обоснованным. В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 5.7.10 Положения о закупке.

Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Комиссией установлено, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке от 12.01.2015 размещен на Официальном сайте 14.01.2015, что свидетельствует об отсутствии нарушений в действиях Заказчика.

Вместе с тем, Заказчиком на заседание Комиссии представлен договор от 23.01.2015 № УП-06/2015-р, заключенный по результатам Закупки.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной в части неправомерного отказа Заявителю в допуске к участию в Закупке, в остальной части необоснованной.**

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 5.7.10 Положения о закупке.
3. Обязательное для исполнения предписание Заказчику не выдавать, так как по результатам Закупки заключен договор.