

## РЕШЕНИЕ

п о д е л у № 1 8 5 / 2 0 0 9 – М / В

10 ноября 2009 г.

Резолютивная часть оглашена 28 октября 2009 года.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Кудинкина Н.Н., председателя Комиссии, руководителя управления, членов Комиссии: Тихомирова В.И., начальника отдела, Мордвиновой Е.В., специалиста 1 разряда, в присутствии представителя ответчика – начальника юридического отдела ГУ МЧС по Рязанской области - Шингаркиной О.Е. (Доверенность №43 от 22.09.2009г.), в отсутствие представителя ответчика - ОАО «Чрезвычайная страховая компания» (извещен надлежащим образом), в присутствии заявителя – генерального директора ОАО «Волговзрывпром» - Блинова С.А. (протокол №12 от 29.03.2005г.), рассмотрев дело №185/2009-М/В по признакам нарушения Главным Управлением МЧС по Рязанской области (390000, г. Рязань, ул.Каляева, д. 13) статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и по признакам нарушения Главным Управлением МЧС по Рязанской области и ОАО «Чрезвычайная страховая компания» (127473, г.Москва, 2-й Самотечный пер., д.7.) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т : А Н О В И Л А

Главное Управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Рязанской области (далее - ГУ МЧС) является органом государственной власти, уполномоченным решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и действует на основании Положения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 06.08.2004 № 372.

В соответствии с п.п.б, 10, 23 пункта 3 Приказа №372 ГУ МЧС организует учет аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, действующих на территории субъекта Российской Федерации; осуществляет методическое руководство по вопросам их создания и развития; осуществляет руководство подчиненными аварийно-спасательными формированиями.

ОАО «Волговзрывпром» (далее - заявитель) эксплуатирует опасные производственные объекты – склады взрывчатых материалов, в том числе объект, расположенный в Касимовском районе Рязанской области.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.07.1997г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание.

Заявитель письмом №42 от 19.11.2008г. обратился в ГУ МЧС с предложением заключить договор на обслуживание производственного объекта в Рязанской области.

ГУ МЧС в своем ответе заявителю от 19.12.2008г. № 2-2-06/5384 указало, что заключение договора обслуживания опасного производственного объекта возможно при наличии у него полиса страхования финансовых резервов на локализацию и ликвидацию чрезвычайных ситуаций с указанием конкретной страховой организации - ОАО «Чрезвычайная страховая компания».

Требование ГУ МЧС страховать финансовые резервы на локализацию и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций является обоснованным, так как данное условие позволяет минимизировать риск неполучения компенсации расходов, связанных с локализацией и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций на обслуживаемом объекте.

Условие ГУ МЧС - страховать финансовые резервы на локализацию и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в конкретной страховой компании, ограничивает права хозяйствующего субъекта на выбор страховой организации, создает конкурентные преимущества указанной компании перед другими страховыми организациями, что является нарушением статьи 15 Федерального закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела ГУ МЧС письмом от 18.09.2009г. №4401-11- 4 дезавуировало требование о страховании финансовых резервов в ОАО «Чрезвычайная страховая компания», содержащееся в письме от 19.12.2008г. № 2-2-06/5384, то есть в добровольном порядке устранило указанное нарушение.

ГУ МЧС было заранее известно, что ОАО «Чрезвычайная страховая компания» не откажется от заключения договора с заявителем, что подтвердили последующие события.

Комиссией было установлено, что действия ГУ МЧС носили не односторонний характер. ОАО «Чрезвычайная страховая компания» также совершило ряд юридически значимых действий, направленных на заключение договора страхования финансовых резервов с заявителем, хотя предложений о заключении договора страхования со стороны последнего не поступало.

Эти действия заключались в том, что представитель ОАО «Чрезвычайная страховая компания» выставил счет ОАО «Волговзрывпром» на оплату услуг страхования №ФР-РЗ 013-09 от 30.04.2009 года сразу после того, как последний согласился с выдвинутыми ГУ МЧС условиями – заключить договор страхования финансовых резервов на локализацию и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, о чем заявитель сообщил сотруднику ГУ МЧС. Указанный счет был направлен факсограммой с аппарата сотрудника ГУ МЧС.

ГУ МЧС провело служебное расследование по факту действий должностных лиц в интересах ОАО «Чрезвычайная страховая компания» и предприняло административные меры, направленные на предотвращение нарушений антимонопольного законодательства (Приказы от 26.10.2009 №608, от 27.10.2009 №611, от 27.10.2009 №612)

Таким образом, ГУ МЧС и ОАО «Чрезвычайная страховая компания» совершили ряд действий, которые были известны каждому из них, соответствовали их интересам, ограничивали права заявителя по выбору страховой организации и могли иметь своим результатом ограничение конкуренции на рынке страховых услуг.

Статьей 16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются согласованные действия между органами государственной власти и хозяйствующими субъектами, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласованных действий после 30.04.2009 года Комиссией не установлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Главного Управления МЧС по Рязанской области по предъявлению ОАО «Волговзрывпром» требований заключить договор страхования финансовых резервов на локализацию и ликвидацию чрезвычайных ситуаций с указанием конкретной страховой организации, нарушающими часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать действия Главного Управления МЧС по Рязанской области и ОАО «Чрезвычайная страховая компания» по заключению с ОАО «Волговзрывпром» договора страхования финансовых резервов на локализацию и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, нарушающими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. В связи с добровольным устранением Главным Управлением МЧС по Рязанской области нарушений статей 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и отсутствия согласованных действий после 30.04.2009 предписаний не выдавать.

4. Направить материалы дела должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.