

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-39/13

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Севморнефтегеофизика» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть оглашена 24.10.2013

В полном объеме изготовлено 29.10.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев жалобу ОАО «Севморнефтегеофизика» от 16.10.2013 № 319/08-844 на действия заказчика ОАО «Газпром геологоразведка», организатора торгов ОАО «Газпром» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря для нужд ООО «Газпром геологоразведка» (извещение № 31300537157) в соответствии с пунктом 2 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее – Порядок)

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ОАО «Севморнефтегеофизика» (далее – Заявитель) от 16.10.2013 № 319/08-844 (вх. № 88266-ф/13 от 16.10.2013) на действия заказчика ОАО «Газпром геологоразведка» (далее – Заказчик), организатора торгов ОАО «Газпром» (далее – Организатор торгов) при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря для нужд ООО «Газпром геологоразведка» (извещение № 31300537157) (далее – Запрос предложений).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012 №1969 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Закон о закупках) при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

06.09.2013 на официальном сайте размещено извещение о Запросе предложений (далее – Извещение), а также документация о Запросе предложений (далее – Документация).

В соответствии с протоколом № 1/1024/ГПР/13-3-0498/06.09.13/ЗГОС от 04.10.2013 заседания комиссии ОАО «Газпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 1024/ГПР/13-3-0498/06.09.13/ЗГОС на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря» для нужд ООО «Газпром геологоразведка» в Запросе предложений приняли участие 4 участника.

Комиссия по подведению итогов запросов предложений ОАО «Газпром» рассмотрела заявки участников Запроса предложений, заключения и рекомендации экспертов и решила выбрать лучшей заявкой на участие в запросе предложений заявку ОАО «Морская арктическая геологоразведочная экспедиция». Из жалобы следует, что при проведении Запроса предложений были нарушены права и законные интересы Заявителя в части размещения на официальном сайте информации о Запросе предложений не в полном объеме, а именно - в Документации в нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Заказчика, Организатора торгов Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрен перечень сведений, определенных положением о закупке, которые должны быть указаны в документации о закупке.

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 9.8.1 Положения о закупке анализ, рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений могут проводиться одновременно или последовательно.

Согласно пункту 9.8.13 Положения о закупке следует, что в целях выявления лучших условий исполнения договора проводится рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе.

При этом, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений должны содержаться в документации о запросе предложений (пункты 9.3.22, 9.3.23 Положения о закупке).

Оценочная стадия проведения Запроса предложений регламентирована пунктом 2.9.2 Документации, согласно которому в рамках оценочной стадии Организатор

торгов с привлечением для проведения оценки экспертов, оценивает и сопоставляет заявки на участие в Запросе предложений и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, учитывая критерии, указанные в пунктах 2.9.2.1 – 2.9.2.4 Документации («Оценка квалификации» (пункт 2.9.2.1 Документации), «Оценка коммерческого предложения» (пункт 2.9.2.2 Документации), «Оценка технического предложения» (пункт 2.9.2.3 Документации), «Наличие участника в реестре потенциальных участников закупок Группы Газпром по виду деятельности в одном или нескольких федеральных округах Российской Федерации, соответствующему предмету Запроса предложений» (пункт 2.9.2.4 Документации)).

Таким образом, в Документации указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений. Вместе с тем, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений по указанным критериям, в том числе, значимость того или иного критерия, количество баллов, присеваемых заявочным материалам участников по каждому критерию, алгоритм расчета итогового рейтинга по каждой заявке, отсутствуют.

Таким образом, Документация составлена Заказчиком с нарушением требований пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 21 Порядка Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Севморнефтегеофизика» от 16.10.2013 № 319/08-844 на действия заказчика ОАО «Газпром геологоразведка», организатора торгов ОАО «Газпром» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря для нужд ООО «Газпром геологоразведка» (извещение № 31300537157) обоснованной.
2. Признать ОАО «Газпром геологоразведка» нарушившим пункт 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать ОАО «Газпром геологоразведка» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 223ФЗ-39/13

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

«29» октября 2013 г. г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России) на основании решения от 29.10.2013 № 223ФЗ-39/13, принятого Комиссией ФАС

России по итогам рассмотрения жалобы ОАО «Севморнефтегеофизика» от 16.10.2013 № 319/08-844 (вх. № 88266-ф/13 от 16.10.2013) на действия заказчика ОАО «Газпром геологоразведка», организатора торгов ОАО «Газпром» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря для нужд ООО «Газпром геологоразведка» (извещение № 31300537157), руководствуясь пунктом 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Газпром геологоразведка» в срок до 05.11.2013 отменить протокол № 1/1024/ГПР/13-3-0498/06.09.13/ЗГОС от 04.10.2013 заседания комиссии ОАО «Газпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 1024/ГПР/13-3-0498/06.09.13/ЗГОС на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря» для нужд ООО «Газпром геологоразведка».
2. ОАО «Газпром геологоразведка» не позднее чем через три дня со дня принятия решения об отмене протокола № 1/1024/ГПР/13-3-0498/06.09.13/ЗГОС от 04.10.2013 заседания комиссии ОАО «Газпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 1024/ГПР/13-3-0498/06.09.13/ЗГОС на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря» для нужд ООО «Газпром геологоразведка» разместить информацию об отмене данного протокола на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).
3. ОАО «Газпром геологоразведка» не позднее чем через три дня со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) информации об отмене протокола № 1/1024/ГПР/13-3-0498/06.09.13/ЗГОС от 04.10.2013 заседания комиссии ОАО «Газпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 1024/ГПР/13-3-0498/06.09.13/ЗГОС на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря» для нужд ООО «Газпром геологоразведка» вернуть участникам запроса предложений на право заключения договора на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря для нужд ООО «Газпром геологоразведка» ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в запросе предложений на право заключения договора на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря для нужд ООО «Газпром геологоразведка».
4. ОАО «Газпром геологоразведка» внести изменения в документацию о запросе предложений на право заключения договора на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря для нужд ООО «Газпром геологоразведка» в части установления в порядке оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря для нужд ООО «Газпром геологоразведка».

5. ОАО «Газпром геологоразведка» разместить на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) внесенные во исполнение пункта 4 настоящего предписания изменения в документацию о запросе предложений на право заключения договора на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря для нужд ООО «Газпром геологоразведка» в сроки, установленные частью 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
6. ОАО «Газпром геологоразведка» продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений на право заключения договора на выполнение сейсморазведочных работ 3D на Нярмейском и Скуратовском лицензионных участках Карского моря для нужд ООО «Газпром геологоразведка» в сроки, установленные Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012 №1969
7. ОАО «Газпром геологоразведка» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пунктов 1-6 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.