

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя управления А.Р. Б, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Е.А. С, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.А.К (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобы ООО Управляющая компания «Дом», ООО Управляющая компания «Служба эксплуатации зданий» (далее – ООО УК «Дом», ООО УК «СЭЗ», Заявители) на действия Администрации муниципального района Волжский Самарской области (далее – Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: Самарская область, Волжский район, микрорайон «Южный город» ул.Губернаторская, д.25; ул.Губернаторская, д.27; ул.Губернаторская, д.33; ул.Губернаторская, д.35; ул.Губернаторская, д.29; ул.Губернаторская, д.31; ул.Дмитрия Донского, д.10; ул.Дмитрия Донского, д.12; ул.Дмитрия Донского, д.14; ул.Губернаторская, д.37; ул.Губернаторская, д.23 (далее – Конкурс),

в присутствии представителей от ООО УК «Дом» - З С.И. (доверенность), А Ю.П. (приказ), представителя от ООО УК «СЭЗ» - Ш А.А. (доверенность), представителя Администрации муниципального района Волжский Самарской области – З М.А. (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

07.03.2018 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО УК «Дом» и 19.03.2018 г. дополнение к жалобе ООО УК «Дом» на действия Администрации муниципального района Волжский Самарской области при проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами.

12.03.2018 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО УК «СЭЗ» на действия Администрации муниципального района Волжский Самарской области при проведении конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами.

Указанные жалобы приняты к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалоб ООО УК «Дом» и ООО УК «СЭЗ» неправомерно

отказано в допуске, в связи непредставлением документов, предусмотренных конкурсной документацией. На основании вышеизложенного, Заявители просят отменить результаты конкурса.

23.03.2017 г. Организатором торгов представлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 19.03.2018г. № 2309/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 23.01.2018 г. Организатором торгов на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 130917/3409115/01 о проведении торгов (далее – Извещение) и конкурсная документация.

В соответствии с Извещением предметом конкурса является право заключения договора управления многоквартирными домами.

Организатором торгов выступила Администрация муниципального района Волжский Самарской области.

Порядок подготовки, организации и проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утвержден Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила проведения конкурса).

2. В соответствии с пунктом 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил..

Согласно пункту 52 Правил проведения конкурса для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил проведения конкурса заявка на участие в конкурсе включает в себя копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно подпункту 4 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам - отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным

бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу.

В силу пункта 18 Правил проведения конкурса основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается (Пункт 20 Правил проведения конкурса).

Согласно Протоколу №2 от 27.03.2018 г. ООО УК «Дом» и ООО УК «СЭЗ» не допущены к участию в Конкурсе в связи с непредоставлением документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным п.п. 2 п.53, п.п.4 п.15 Правил.

Организатор торгов в ходе заседания Комиссии пояснил, что ООО УК «Дом» был представлен один конверт с заявкой и позднее представлен второй конверт с заявкой на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 55 Правил заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме. Одно лицо вправе подать в отношении одного лота только одну заявку.

Согласно пункту 57 Правил претендент вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Подавая второй конверт с заявкой, ООО УК «Дом» не отозвало ранее поданную заявку на участие в конкурсе, не указало, что вторая заявка подается взамен ранее поданной заявки, либо содержит изменения к ней.

Следовательно, Организатор торгов правомерно не допустил заявку ООО УК «Дом» до участия в конкурсе.

Согласно пояснениям Организатора торгов, в заявке ООО УК «СЭЗ» не представлен документ об отсутствии у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет любого уровня

или государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

Так, в представленной ООО УК «СЭЗ» заявке имеется справка №12581 на 18.12.2017 г. и справка №12661 на 31.12.2017 г., из которых следует, что у ООО УК «СЭЗ» имеется задолженность, но не представлены документы о размере данной задолженности.

Самарское УФАС России пришло к выводу о неправомерности принятого Администрацией решения ввиду следующего.

Правила проведения конкурса не предусматривают обязанности участников по представлению в составе заявки справки из налогового органа об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам с целью подтверждения соответствия претендента требованию, установленному подпунктом 4 пункта 15 Правил, в связи с чем непредставление такой справки не может свидетельствовать о несоответствии участника указанному требованию.

Согласно пункту 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Конкурсная комиссия не представила доказательств того, что размер задолженности превышает 25 процентов.

Таким образом, конкурсной комиссией Администрации принято необоснованное решение об отказе в допуске ООО УК «СЭЗ» к участию в Конкурсе.

При указанных обстоятельствах, Комиссией Самарского УФАС России в рассматриваемых действиях конкурсной комиссии Администрации муниципального района Волжский Самарской области установлены нарушения пункта 20 Правил проведения конкурса.

Вместе с тем, предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции, не выдается в связи с тем, что согласно письменным пояснениям Организатора торгов на основании итогов Конкурса по состоянию на 07.03.2018 г. между ООО «УК «Юг-Сервис» (победитель конкурса) и собственниками помещений заключены 490 договоров управления многоквартирным домом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1

РЕШИЛА:

- 1 Признать жалобу ООО УК «Дом» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО УК «СЭЗ» обоснованной.
3. Признать в действиях конкурсной комиссии Администрации муниципального района Волжский Самарской области нарушения пункта 20 Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: Самарская область, Волжский район, микрорайон «Южный город» ул.Губернаторская, д.25; ул.Губернаторская, д.27; ул.Губернаторская, д.33; ул.Губернаторская, д.35; ул.Губернаторская, д.29; ул.Губернаторская, д.31; ул.Дмитрия Донского, д.10; ул.Дмитрия Донского, д.12; ул.Дмитрия Донского, д.14; ул.Губернаторская, д.37; ул.Губернаторская, д.23.
4. Передать материалы жалобы № 64-11274-18/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.