14.06.2019 № 2506/9

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/10/18.1-267/2019

14 июнь 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

В <...> – врио заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

О <...> – начальник отдела контроля органов власти;

З <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Фриз» - Г <....> (по доверенности);

от Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края – М <...> (по доверенности), У <...> (по доверенности), Б <...> (по доверенности)

рассмотрев жалобу ООО «Фриз» (вх. № 196493 от 21.05.2019 г.) на действия организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344), при проведении аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края (закупка № 13740) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Фриз» (далее – Заявитель) (вх. № 196493 от 21.05.2019 г.) на действия организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (далее – Организатор торгов) (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344), при проведении аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края (закупка № 13740).

Из содержания жалобы следует, что 28.03.2019 г. на официальном сайте http://torgi.gov.ru в сети «Интернет» (извещение № 270319/5438691/01), на сайте ЭТП «РТС-Тендер» (закупка № 13740) Заказчиком опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков

для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края, в котором содержится неполная информация о выставляемом на торги лесном участке, а именно: о постройках расположенных в границах лесного участка по лоту № 3.

ООО «Фриз» не смогло реализовать свое право на участие в электронном аукционе на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления рекреационной деятельности в Тягунском лесничестве по лоту № 3, вследствие неполной информации о порядке проведения аукциона, а также допущенных нарушениях со стороны Организатора торгов.

На заседании Комиссии 30.05.2019 г. представитель Заявителя доводы жалобы поддержала.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились, а также дополнительно пояснили, что 28.03.2019 г. на официальном сайте http://torgi.gov.ru в сети «Интернет» (извещение № 270319/5438691/01), на сайте ЭТП «РТС-Тендер» (закупка № 13740) Заказчиком опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края.

Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края 26.03.2019 г. издан приказ № 485 «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края», утверждена документация об аукционе в электронной форме (далее - документация об аукционе).

Предмет аукциона: право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности Алтайском. Белокурихинском. Тягунском лесничествах Алтайского края.

Указанный аукцион проведен Организатором торгов в соответствии с требованиями ст. 78-80 Лесного кодекса РФ.

Уведомлением от 30.05.2019 г. № 2302/9 рассмотрение жалобы ООО «Фриз» на действия организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края было отложено на 14-00 час. 10.06.2019 г.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

28.03.2019 г. на официальном сайте http://torgi.gov.ru в сети «Интернет» (извещение № 270319/5438691/01), на сайте ЭТП «РТС-Тендер» (закупка № 13740) Заказчиком опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края.

Частью 1 ст. 78 Лесного кодекса РФ предусмотрено, что решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины или договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого в соответствии с частью 4 статьи 29.1 настоящего Кодекса (далее - заявление о проведении аукциона).

Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края 26.03.2019 г. издан приказ № 485 «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края».

Согласно п. 2 ч. 15 ст. 78 Лесного кодекса РФ извещение о проведении аукциона помимо прочего должно содержать сведения о реквизитах решения о проведении аукциона.

Документация о проведении аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края размещенная на на официальном сайте http://torgi.gov.ru в сети «Интернет» (извещение № 270319/5438691/01), на сайте ЭТП «РТС-Тендер» (закупка № 13740) в нарушение п. 2 ч. 15 ст. 78 Лесного кодекса РФ не содержит сведений о реквизитах решения о проведении аукциона.

В соответствии п.3, 4 ч. 15 ст. 78 Лесного кодекса РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- о предмете аукциона;

- о предполагаемых к продаже лесных насаждениях либо о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсах.

Извещение о проведении аукциона не содержит информацию о том, что в границах лесного участка по лоту № 3 площадью 0,5569 с кадастровым номером 22:13:170007:57, расположенного в частях выделов 28, 43 квартала 41 Тягунского участкового лесничества (урочище бывший Тягунский ЛХ) Тягунского лесничества Алтайского края, расположены некапитальные постройки в виде летнего кафе, беседки, бани, хозпостройки.

На момент объявления аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края Организатору торгов было известно о наличии указанных построек в границах лесного участка.

19.11.2018 г отделом обеспечения полномочий в области лесных отношений по Тягунскому лесничеству выдано представление «Об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения» № 38 в отношении директора ООО «Фриз» П <...>, т.к. 14.11.2018 г. должностными лицами Организатора торгов было проведено обследование лесного участка, расположенного на территории Тягунского участкового лесничества (быв. Тягунское Тягунского ЛХ) в квартале № 41, выделах № 28,43 и установлено наличие построек и сооружений в граница лесного участка (отдельно стоящие: коттедж для отдыха, артистичная площадка, летнее кафе, беседки, баня).

Таким образом, в нарушение требований Лесного кодекса РФ в извещении о проведении аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края отсутствует часть существенной информации о предмете аукциона (наличие отдельно стоящих: коттеджа для отдыха, артистичной площадки, летнего кафе, беседки, бани), которая может повлиять на принятие решения об участии в аукционе потенциальных участников.

Кроме того, в дальнейшем потенциальный арендатор не сможет фактически воспользоваться своим правом пользования лесным участком в полном объеме, в виду наличия на участке указанных построек.

В соответствии с ч. 4 ст. 79 Лесного кодекса РФ результаты аукциона оформляются протоколом, который подписывается организатором аукциона в день проведения аукциона.

Согласно ч. 10 ст. 79 Лесного кодекса РФ протокол о результатах аукциона подлежит размещению организатором аукциона на официальном сайте торгов в течение одного дня со дня подписания протокола о результатах аукциона.

В соответствии с извещением о проведении аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края: дата и время начала подачи заявок на участие - 01.04.2019 09:00 (время московское); дата и время окончания подачи заявок на участие - 06.05.2019 09:00 (время московское); дата и время рассмотрения заявок на участие (дата определения участников) - 07.05.2019 04:00 (время московское); дата и время начала торгов - 13.05.2019 07:00 (время московское).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 07.05.2019 г. № 13740-3 по лоту № 3

было подано 3 заявки: от И <...>, от ООО «4КУ», от ООО «Фриз», все допущены к участию в аукционе.

Как следует из протокола о результатах аукциона от 13.05.2019 г. № 13740-3 победителем по лоту № 3 стала И <...> с итоговой ценой 30300.00 руб.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что в нарушение требований ч. 10 ст. 79 Лесного кодекса РФ протокол о результатах аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края был размещен Организатором торгов на официальном сайте http://torgi.gov.ru в сети «Интернет» только 30.05.2019 г.

Таким образом, Организатором торгов нарушены сроки размещения протокола о результатах аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фриз» – **обоснованной.**
2. Выдать Министерству природных ресурсов и экологии Алтайского края предписание о прекращении нарушения процедуры проведения торгов путем отмены протоколов. составленных в ходе проведения аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском, Белокурихинском, Тягунском лесничествах Алтайского края (лот № 3), а также внесения изменений в извещение о проведении указанного аукциона в части указания сведений, предусмотренных действующим законодательством, и повторного рассмотрения заявок на участие в торгах.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии _____ В <...>

Члены комиссии _____ О <...>

_____ З <...>