ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 043/04/7.30-192/2022

о вынесении предупреждения по делу

об административном правонарушении

15 марта 2022 г. **г. Киров**

<…>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 15.03.2022г., предусмотренном ч. 3 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении должностного лица <…>,

в присутствии <…>, которому разъяснены права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В ходе рассмотрения дела № 043/06/64-979/2021 в действия Заказчика – КОГАОУДО «Центр дополнительного образования одаренных школьников» при проведении при проведении электронного аукциона на поставку комплекта демонстрационного оборудования для оснащения учебных аудиторий (извещение 0340200003321012296), установлен факт нарушения ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выразившийся в не размещении в составе документации на закупку обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (далее – Обоснование), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст.7.30 КоАП РФ.

Уведомление о составлении протокола (от 24.02.2022 года № 727/03) получено 25.02.2022 года.

15.03.2022 в отношении должностного лица <…>, в его присутствии составлен протокол об административном правонарушении по ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ, который с его согласия рассмотрен в этот же день.

Нарушение выразилось в следующем.

26.10.2021 года на официальном сайте закупок zakupki.gov.ru размещено извещение
№ 0340200003321012296 о проведении электронного аукциона на поставку комплекта демонстрационного оборудования для оснащения учебных аудиторий. Начальная (максимальная) цена контракта – 4 599 801,00 руб. Дата и время окончания подачи заявок – 16.11.2021 г.

Согласно Технической части (Аукционного задания) к поставке требуется комплект демонстрационного оборудования для оснащения учебных аудиторий 1 шт., ОКПД2 32.99.53.130, в составе которого в том числе имеются: п. 1.5 система трансляции документов 24 шт., п. 1.8 товар портативный терминал преподавателя 2 штуки с операционной системой Windows 10 Pro.****, п. 1.11 высокопроизводительный лабораторный терминал 4 штуки, формфактор: моноблок с Операционной системой Windows 10 Pro.****.

Заказчиком установлены условия допуска Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018, и ограничения допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (извещение о закупке и информационная карта). Кроме того, в техническом задании содержится сноска для товаров со знаком <****> эквивалент не допускается, ввиду дополнительных требований, установленных заказчиком.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 2 Постановления №1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств, а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении,

соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Согласно пункту 2.1 Постановления N 1236 для целей применения пункта 2 Постановления N 1236 под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 2 Постановления N 1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического

союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случая, если в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке.

В случае невозможности применения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранного государства, Постановлением N 1236 определен Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 3 Порядка размещение Обоснования осуществляется Заказчиком одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

Согласно п. 4 ч. 3 ст. 4 Закона о контрактной системе единая информационная система должна содержать, в том числе, информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима.

Вместе с тем, указанное Обоснование не размещено Заказчиком в ЕИС.

Согласно ст. 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не размещение должностным лицом

заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административное правонарушение, предусмотренное ст. 7.31 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно должностной инструкции юрисконсульта КОГАОУДО «Центр дополнительного образования одаренных школьников», в его обязанности входит, в том числе: подготовка и размещение необходимых документов в единой информационной системе, системе Lotus, других информационных системах.

Приказом № 002/2-к от 19.02.2018 на должность юрисконсульта назначен <…>.

Таким образом, <…> является должностным лицом, ответственным за подготовку и размещение в ЕИС Обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств.

Время совершения административного правонарушения – 26.10.2021 г., дата размещения на официальном сайте закупок zakupki.gov.ru документации о закупке № 0340200003321012296, в составе которой отсутствует требуемое Обоснование.

Место совершения административного правонарушение – место нахождения Заказчика – г. Киров, Октябрьский проспект, 87А.

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку <…> не предвидела возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя должен был и мог их предвидеть. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законодательством требований, при рассмотрении дела не

установлены.

Представленные материалы административного дела подтверждают факт совершения <…> административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст.7.30 КоАП РФ.

<…> пояснил, в том числе письменно, что вину в совершении административного правонарушения признает, правонарушение совершено впервые, не умышленно, не повлекло материального ущерба и не нанесло вреда учреждению, не представляет существенного нарушения охраняемым общественным отношениям, просит в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ заменить административное наказание в виде штрафа на предупреждение.

На основании ст. 4.1.1. КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,

или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 1.1 Устава КОГАОУДО «Центр дополнительного образования одаренных школьников» *относится к некоммерческой организации.*

Оценив характер и обстоятельства совершенного <…> *административного правонарушения, совершение административного правонарушения впервые, должностное лицо усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.*

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.4 и 4.1.1, 7.30, 23.66, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <…> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.
2. Применить к <…> меру ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 *и* статьей 30.3 *КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.*

Согласно 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<…>