

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.**

Правительство Новгородской области

пл.Победы-Софийская, 1, Великий  
Новгород, 173005

Комитет по ценовой и тарифной  
политике области

пл.Победы-Софийская, 1, Великий  
Новгород, 173005

Департамент транспорта и дорожного  
хозяйства

пл.Победы-Софийская, 1, Великий  
Новгород, 173005

Исх.№6821/02 от 28.11.17

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № А-18/17 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

28 ноября 2017 года  
Новгород

г.Великий

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) по рассмотрению дела № А-18/17 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с полномочиями, предусмотренными [частью 11 статьи 27.13](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) приказом ФАС России от 15.08.2016 N 1145/16 утверждены Методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных (далее - Методические указания).

Согласно [части 11 статьи 27.13](#) КоАП лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в [части 9](#) настоящей статьи, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с **методическими указаниями**, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Данные положения КоАП введены Федеральным законом от 23.06.2016 № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и вступили в силу с 01.09.2016. Методические [указания](#) вступили в силу 09.09.2016.

Методические [указания](#) не содержат положений о пересмотре ранее установленных тарифов.

При этом, как указано выше, [статьей 27.13](#) КоАП закреплено, что лицо, привлеченное к административной ответственности, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями.

Однако, с момента вступления в силу положений [статьи 27.13](#) КоАП лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, должно оплачивать стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства по тарифам, установленным в соответствии с Методическими [указаниями](#).

В связи с этим данные положения [КоАП](#) являются основанием для пересмотра уполномоченным органом Новгородской области ранее установленных тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, утвержденных Постановлением Администрации Новгородской области от 05.12.2012 № 819 «О размерах платы за

перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированных стоянках» (далее – Постановление № 819).

При этом необходимо принимать во внимание, что согласно [пункту 4](#) Методических указаний тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются **по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг**. Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый уровень тарифов, определенный органами регулирования в соответствии с положениями настоящих Методических [указаний](#).

В случае признания торгов несостоявшимися орган регулирования устанавливает тариф в размере не выше определенного базового уровня.

Пунктом 3 Методических указаний предусмотрено, что в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств органы регулирования определяют базовый уровень тарифов, который рассчитывается следующими методами: методом экономически обоснованных расходов (затрат), методом индексации, методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Данные методы могут применяться совместно, в том числе при расчете расходов по отдельным статьям затрат. Выбор метода регулирования осуществляется органом регулирования.

Установление тарифов на базовом уровне, в случае если они должны быть установлены по результатам торгов, противоречит положениям Методических [указаний](#).

Порядок проведения торгов, в том числе порядок определения органа, уполномоченного проводить такие торги, Методическими [указаниями](#) не определены, поскольку ФАС России соответствующими полномочиями не обладает.

Однако, как указано в письме ФАС России от 06.12.2016 № СП/84437/16, учитывая положения [части 10 статьи 27.13](#) КоАП, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить процедуру проведения указанных торгов, а также уполномоченный орган.

Кроме того, пунктом 5 Методических указаний предусмотрены исключения из общих правил установления тарифов, предусмотренных [пунктом 4](#) Методических указаний, а именно:

1) Если отбор исполнителя услуг осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

2) Если субъектом Российской Федерации функциями по организации

перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов наделено специализированное **государственное учреждение**. При этом тарифы в таком случае рассчитываются методами, предусмотренными [пунктом 3](#) Методических указаний.

Областным законом Новгородской области от 30.06.2012 № 79-ОЗ (ред. от 29.08.2016) «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Новгородской области» (далее – Областной закон № 79-ОЗ) также предусмотрено, что форма и порядок подачи специализированной организацией заявления о заключении договора, а также форма, условия и порядок заключения договора утверждаются Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Новгородской области

Таким образом, Правительство Новгородской области Российской Федерации, руководствуясь положениями [части 10 статьи 27.13](#) КоАП, вправе определить порядок оплаты и возврата задержанных транспортных средств, но только при условии соблюдения положений Методических [указаний](#), в том числе, и положения об установлении тарифа на перемещение и хранение задержанных транспортных средств **по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг либо путем применения установленных пунктом 5 Методических указаний исключений из данного общего правила.**

Тем не менее, до настоящего времени Постановление № 819, установившее на территории области плату за перемещение и хранение транспортного средства на специализированных стоянках, Правительством Новгородской области не пересмотрено, порядок проведения указанных торгов, а также орган, уполномоченный проводить такие торги, не определены.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, создание условий и (или) возможности для наступления

последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции является достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены лица, желающие поставлять товары, выполнять работы, оказывать услуги, получив доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

Данный вывод соответствует позиции судов, изложенных в правовой позиции Президиума ВАС РФ, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 № 8799/11 и Верховного Суда РФ, изложенной в Определении Верховного Суда РФ от 24.06.2015 по делу № 307-КГ15-1408.

Согласно информации, полученной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [basis.myseldon.com](http://basis.myseldon.com) информационной поисковой системы Seldon.Basis, в Новгородской области действуют 80 хозяйствующих субъектов, одним из видов деятельности которых является деятельность стоянок для транспортных средств (код ОКВЭД 52.21.24).

Таким образом, рынок оказания услуг стоянок для транспортных средств в границах территории Новгородской области является конкурентным, со значительным количеством хозяйствующих субъектов – исполнителей данной услуги.

Непроведение торгов (аукционов на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, создает условия и возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции на рассматриваемом товарном рынке.

С учетом изложенного, рассматриваемые действия (бездействие) Правительства Новгородской области содержат признаки нарушения [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Правительства Новгородской области признаков нарушения антимонопольного части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, выразившихся в непринятии мер по пересмотру Постановление № 819, установившего на территории Новгородской области размер платы за перемещение и хранение транспортного средства на специализированных стоянках, а также в непринятии мер по определению порядка проведения торгов (аукционов на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных

транспортных средств (далее - исполнитель услуг) и органа, уполномоченного проводить такие торги в соответствии с Методическими указаниями, что создает условия и возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции на рынке оказания услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств в Новгородской области, Управление на основании [статьи 39.1](#) Закона о защите конкуренции выдало Правительству Новгородской области предупреждение № 4 от 17.03.2017 (далее – предупреждение № 4) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), и с этой целью в срок до 22 мая 2017 года:

- 1) внести соответствующие изменения или отменить Постановление № 819,
- 2) установить порядок проведения торгов (аукционов на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств (далее - исполнитель услуг) и определить орган, уполномоченный проводить торги в соответствии с пунктом 4 Методических указаний, либо определить исполнителя услуг и тарифы (цены) на перемещение и хранение задержанных транспортных средств способами, установленными пунктом 5 Методических указаний.

В Управление от Правительства Новгородской области поступило ходатайство от 16.05.2017 исх. № ПО-30/2441-И (далее – ходатайство) о продлении срока исполнения предупреждения № 4.

В ходатайстве Правительство Новгородской области указало, что в соответствии с пунктом 4 Методических указаний, тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. В связи с тем, что порядок проведения торгов федеральным законодательством не определен, ФАС России в письме от 06.12.2016 № СП/84437/16 «О разъяснении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» указывает на возможность определения, учитывая положения [части 10 статьи 27.13](#) КоАП РФ, процедуры проведения торгов и уполномоченного органа по проведению торгов субъектом Российской Федерации самостоятельно.

С учетом изложенного, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Областной закон № 79-ОЗ, а также о необходимости разработки порядка проведения торгов (аукциона на понижение цены).

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 4 Областного закона № 79-ОЗ оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства осуществляется в сроки и по тарифам, установленным уполномоченным органом исполнительной власти Новгородской области.

В Положении о комитете по ценовой и тарифной политике области (далее –



комитет), утвержденное постановлением Правительства Новгородской области от 21.07.2016 № 258, постановлением Правительства Новгородской области от 10.04.2017 № 115 были внесены изменения в части наделения комитета полномочиями по установлению сроков оплаты стоимости и тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках. В целях пересмотра ранее установленных тарифов (утвержденных Постановлением № 819) и с целью определения базового уровня тарифов в адрес организаций, осуществляющих деятельность по перемещению и хранения задержанных транспортных средств, направлены запросы о представлении обосновывающих материалов в соответствии с пунктом 17 Методических указаний.

Таким образом, для исполнения предупреждения необходимо переработать несколько областных нормативных правовых актов, для чего Правительству Новгородской области требуется значительно больший срок, чем установленный предупреждением № 4, для его выполнения.

Рассмотрев ходатайство Правительства Новгородской области, руководствуясь частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, Управление приняло решение продлить Правительству Новгородской области срок для выполнения предупреждения № 4 до 22 ноября 2017 года. О выполнении предупреждения № 4 Правительство Новгородской области должно было сообщить в Управление в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением документальных доказательств.

В установленный срок предупреждение № 4 выполнено не было.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Управления от 28.11.2017 № 178/17 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № А-18/17 по признакам нарушения Правительством Новгородской области части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель комиссии по рассмотрению дела № А-18/17 о нарушении антимонопольного законодательства

## ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № А-18/17 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению на 14 декабря 2017 года в 15 часов 00 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Правительство Новгородской области (место нахождения: 173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; ИНН 5321053652; ОГРН 1065321096070).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц:

Комитет по ценовой и тарифной политике области (место нахождения: 173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; ИНН 5321053652; ОГРН 1065321096070);

Департамент транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (место нахождения: 173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; ИНН 5321073088; ОГРН 1025300795915).

4. Ответчикам и заинтересованным лицам в срок до 12.12.2017 представить в Управление:

4.1. Письменные пояснения по факту нарушения Правительством Новгородской области указанного в установочной части настоящего определения нарушения антимонопольного законодательства, а также по факту невыполнения предупреждения № 4 от 17.03.2017;

4.2. Надлежащим образом заверенные копии поручений, писем, служебных записок, иных документов (при наличии), касающихся выполнения вышеуказанного предупреждения (кроме переписки с антимонопольными органами).

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право, помимо прочего, представлять доказательства, давать пояснения в письменной форме, приводить свои доводы по вопросам, являющимся предметом рассмотрения дела.

Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Обращаю Ваше внимание, что вход в административное здание осуществляется при предъявлении паспорта гражданина Российской



Федерации.

Председатель Комиссии  
Виниченко

О.С.

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.**

Правительство Новгородской области

пл.Победы-Софийская, 1, Великий  
Новгород, 173005

Комитет по ценовой и тарифной  
политике области

пл.Победы-Софийская, 1, Великий  
Новгород, 173005

Департамент транспорта и дорожного  
хозяйства

пл.Победы-Софийская, 1, Великий  
Новгород, 173005

Исх.№6821/02 от 28.11.17

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № А-18/17 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

28 ноября 2017 года  
Новгород

г.Великий

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) по рассмотрению дела № А-18/17 о нарушении антимонопольного законодательства

## УСТАНОВИЛ:

В соответствии с полномочиями, предусмотренными [частью 11 статьи 27.13](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) приказом ФАС России от 15.08.2016 N 1145/16 утверждены Методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных (далее - Методические указания).

Согласно [части 11 статьи 27.13](#) КоАП лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в [части 9](#) настоящей статьи, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с **методическими указаниями**, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Данные положения КоАП введены Федеральным законом от 23.06.2016 № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и вступили в силу с 01.09.2016. Методические [указания](#) вступили в силу 09.09.2016.

Методические [указания](#) не содержат положений о пересмотре ранее установленных тарифов.

При этом, как указано выше, [статьей 27.13](#) КоАП закреплено, что лицо, привлеченное к административной ответственности, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями.

Однако, с момента вступления в силу положений [статьи 27.13](#) КоАП лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, должно оплачивать стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства по тарифам, установленным в соответствии с Методическими [указаниями](#).

В связи с этим данные положения [КоАП](#) являются основанием для пересмотра уполномоченным органом Новгородской области ранее

установленных тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, утвержденных Постановлением Администрации Новгородской области от 05.12.2012 № 819 «О размерах платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированных стоянках» (далее – Постановление № 819).

При этом необходимо принимать во внимание, что согласно [пункту 4](#) Методических указаний тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются **по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг**. Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый уровень тарифов, определенный органами регулирования в соответствии с положениями настоящих Методических [указаний](#).

В случае признания торгов несостоявшимися орган регулирования устанавливает тариф в размере не выше определенного базового уровня.

Пунктом 3 Методических указаний предусмотрено, что в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств органы регулирования определяют базовый уровень тарифов, который рассчитывается следующими методами: методом экономически обоснованных расходов (затрат), методом индексации, методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Данные методы могут применяться совместно, в том числе при расчете расходов по отдельным статьям затрат. Выбор метода регулирования осуществляется органом регулирования.

Установление тарифов на базовом уровне, в случае если они должны быть установлены по результатам торгов, противоречит положениям Методических [указаний](#).

Порядок проведения торгов, в том числе порядок определения органа, уполномоченного проводить такие торги, Методическими [указаниями](#) не определены, поскольку ФАС России соответствующими полномочиями не обладает.

Однако, как указано в письме ФАС России от 06.12.2016 № СП/84437/16, учитывая положения [части 10 статьи 27.13](#) КоАП, субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить процедуру проведения указанных торгов, а также уполномоченный орган.

Кроме того, пунктом 5 Методических указаний предусмотрены исключения из общих правил установления тарифов, предусмотренных [пунктом 4](#) Методических указаний, а именно:

1) Если отбор исполнителя услуг осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

2) Если субъектом Российской Федерации функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов наделено специализированное **государственное учреждение**. При этом тарифы в таком случае рассчитываются методами, предусмотренными [пунктом 3](#) Методических указаний.

Областным законом Новгородской области от 30.06.2012 № 79-ОЗ (ред. от 29.08.2016) «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Новгородской области» (далее – Областной закон № 79-ОЗ) также предусмотрено, что форма и порядок подачи специализированной организацией заявления о заключении договора, а также форма, условия и порядок заключения договора утверждаются Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Новгородской области

Таким образом, Правительство Новгородской области Российской Федерации, руководствуясь положениями [части 10 статьи 27.13](#) КоАП, вправе определить порядок оплаты и возврата задержанных транспортных средств, но только при условии соблюдения положений Методических [указаний](#), в том числе, и положения об установлении тарифа на перемещение и хранение задержанных транспортных средств **по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг либо путем применения установленных пунктом 5 Методических указаний исключений из данного общего правила.**

Тем не менее, до настоящего времени Постановление № 819, установившее на территории области плату за перемещение и хранение транспортного средства на специализированных стоянках, Правительством Новгородской области не пересмотрено, порядок проведения указанных торгов, а также орган, уполномоченный проводить такие торги, не определены.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий

(бездействия).

Таким образом, создание условий и (или) возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции является достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены лица, желающие поставлять товары, выполнять работы, оказывать услуги, получив доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

Данный вывод соответствует позиции судов, изложенных в правовой позиции Президиума ВАС РФ, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 № 8799/11 и Верховного Суда РФ, изложенной в Определении Верховного Суда РФ от 24.06.2015 по делу № 307-КГ15-1408.

Согласно информации, полученной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [basis.myseldon.com](http://basis.myseldon.com) информационной поисковой системы Seldon.Basis, в Новгородской области действуют 80 хозяйствующих субъектов, одним из видов деятельности которых является деятельность стоянок для транспортных средств (код ОКВЭД 52.21.24).

Таким образом, рынок оказания услуг стоянок для транспортных средств в границах территории Новгородской области является конкурентным, со значительным количеством хозяйствующих субъектов – исполнителей данной услуги.

Непроведение торгов (аукционов на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, создает условия и возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции на рассматриваемом товарном рынке.

С учетом изложенного, рассматриваемые действия (бездействие) Правительства Новгородской области содержат признаки нарушения [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Правительства Новгородской области признаков нарушения антимонопольного части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, выразившихся в непринятии мер по пересмотру Постановление № 819, установившего на территории Новгородской области размер платы за перемещение и хранение транспортного средства на

специализированных стоянках, а также в непринятии мер по определению порядка проведения торгов (аукционов на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств (далее - исполнитель услуг) и органа, уполномоченного проводить такие торги в соответствии с Методическими указаниями, что создает условия и возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции на рынке оказания услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств в Новгородской области, Управление на основании [статьи 39.1](#) Закона о защите конкуренции выдало Правительству Новгородской области предупреждение № 4 от 17.03.2017 (далее – предупреждение № 4) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), и с этой целью в срок до 22 мая 2017 года:

- 1) внести соответствующие изменения или отменить Постановление № 819,
- 2) установить порядок проведения торгов (аукционов на понижение цены) по выбору исполнителя услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств (далее - исполнитель услуг) и определить орган, уполномоченный проводить торги в соответствии с пунктом 4 Методических указаний, либо определить исполнителя услуг и тарифы (цены) на перемещение и хранение задержанных транспортных средств способами, установленными пунктом 5 Методических указаний.

В Управление от Правительства Новгородской области поступило ходатайство от 16.05.2017 исх. № ПО-30/2441-И (далее – ходатайство) о продлении срока исполнения предупреждения № 4.

В ходатайстве Правительство Новгородской области указало, что в соответствии с пунктом 4 Методических указаний, тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. В связи с тем, что порядок проведения торгов федеральным законодательством не определен, ФАС России в письме от 06.12.2016 № СП/84437/16 «О разъяснении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» указывает на возможность определения, учитывая положения [части 10 статьи 27.13](#) КоАП РФ, процедуры проведения торгов и уполномоченного органа по проведению торгов субъектом Российской Федерации самостоятельно.

С учетом изложенного, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Областной закон № 79-ОЗ, а также о необходимости разработки порядка проведения торгов (аукциона на понижение цены).

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 4 Областного закона № 79-ОЗ оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства осуществляется в сроки и по тарифам, установленным



уполномоченным органом исполнительной власти Новгородской области.

В Положение о комитете по ценовой и тарифной политике области (далее – комитет), утвержденное постановлением Правительства Новгородской области от 21.07.2016 № 258, постановлением Правительства Новгородской области от 10.04.2017 № 115 были внесены изменения в части наделения комитета полномочиями по установлению сроков оплаты стоимости и тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках. В целях пересмотра ранее установленных тарифов (утвержденных Постановлением № 819) и с целью определения базового уровня тарифов в адрес организаций, осуществляющих деятельность по перемещению и хранения задержанных транспортных средств, направлены запросы о представлении обосновывающих материалов в соответствии с пунктом 17 Методических указаний.

Таким образом, для исполнения предупреждения необходимо переработать несколько областных нормативных правовых актов, для чего Правительству Новгородской области требуется значительно больший срок, чем установленный предупреждением № 4, для его выполнения.

Рассмотрев ходатайство Правительства Новгородской области, руководствуясь частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, Управление приняло решение продлить Правительству Новгородской области срок для выполнения предупреждения № 4 до 22 ноября 2017 года. О выполнении предупреждения № 4 Правительство Новгородской области должно было сообщить в Управление в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением документальных доказательств.

В установленный срок предупреждение № 4 выполнено не было.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Управления от 28.11.2017 № 178/17 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № А-18/17 по признакам нарушения Правительством Новгородской области части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель комиссии по рассмотрению дела № А-18/17 о нарушении антимонопольного законодательства

## ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № А-18/17 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению на 14 декабря 2017 года в 15 часов 00 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Правительство Новгородской области (место нахождения: 173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; ИНН 5321053652; ОГРН 1065321096070).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц:

Комитет по ценовой и тарифной политике области (место нахождения: 173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; ИНН 5321053652; ОГРН 1065321096070);

Департамент транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (место нахождения: 173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; ИНН 5321073088; ОГРН 1025300795915).

4. Ответчикам и заинтересованным лицам в срок до 12.12.2017 представить в Управление:

4.1. Письменные пояснения по факту нарушения Правительством Новгородской области указанного в установочной части настоящего определения нарушения антимонопольного законодательства, а также по факту невыполнения предупреждения № 4 от 17.03.2017;

4.2. Надлежащим образом заверенные копии поручений, писем, служебных записок, иных документов (при наличии), касающихся выполнения вышеуказанного предупреждения (кроме переписки с антимонопольными органами).

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право, помимо прочего, представлять доказательства, давать пояснения в письменной форме, приводить свои доводы по вопросам, являющимся предметом рассмотрения дела.

Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Обращаю Ваше внимание, что вход в административное здание осуществляется при предъявлении паспорта гражданина Российской Федерации.

Председатель Комиссии  
Виниченко

О.С.

