

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-7.32-1233/00-04-17

и проведении административного расследования

«07» декабря 2017 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Малая Оксана Сергеевна, рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – конкурсного управляющего <...>, оператора электронной площадки – ООО «Центр реализации» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ОАО «Курскрегионэнергосбыт» (лоты №№ 1, 2, 4, 5) и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 28.02.2017 № Т-28/17, в отношении ООО «Центр реализации» (119019, г. Москва, Нащокинский пер., д. 14; ОГРН 5147746186704; ИНН 7704875918; КПП 770401001; дата регистрации в качестве юридического лица – 06.10.2014),

У С Т А Н О В И Л:

В Федеральную антимонопольную службу 16.02.2017 (вх. № 24074-ЭП/17 от 16.02.2017) поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего <...>, оператора электронной площадки – ООО «Центр реализации» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ОАО «Курскрегионэнергосбыт» (лоты №№ 1, 2, 4, 5), (далее – Торги; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 (далее — Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

27.01.2017 на официальном сайте газеты Коммерсантъ (в печатной версии 28.01.2017 № 16 (6010)), 30.01.2017 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве конкурсным управляющим <...> было размещено сообщение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводятся на сайте ООО «Центр

реализации»; дата и время начала подачи заявок на участие в Торгах – 03.02.2017 в 11:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Торгах – 08.04.2017 в 16:00.

Согласно Жалобе 01.02.2017 Заявителем в целях участия в Торгах было подано заявление на регистрацию на сайте ООО «Центр реализации» с приложением документов, предусмотренных пунктом 2.2 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок).

03.02.2017 в личный кабинет Заявителя на сайте ООО «Центр реализации» поступило уведомление об отказе в регистрации Заявителя на сайте ООО «Центр реализации» по причине несоответствия заявления на регистрацию и приложенных к нему документов требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка, а именно «Не представлена выписка из ЕГРИП, полученная в налоговом органе и действительная на день представления (1 мес.)».

Согласно подпункту «а» пункта 2.2 Порядка для регистрации на электронной площадке заинтересованное лицо с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением выписки или копии выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданной не ранее чем за тридцать дней до даты представления заявления на регистрацию.

Указанные в пункте 2.2 Порядка заявление и являющиеся приложением к нему документы и сведения должны быть представлены в форме электронного сообщения, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Копии документов, предусмотренные, в том числе подпунктом «а» пункта 2.2 Порядка представляются в виде электронного сообщения, содержащего электронную копию (электронный образ) документа, изготовленного на бумажном носителе.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.5 Порядка оператор электронной площадки отказывает в регистрации на электронной площадке в случае, если заявление на регистрацию и (или) являющиеся приложением к нему документы и (или) сведения не соответствуют требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка.

Аналогичные положения содержатся в пунктах 7.2, 7.3 и 7.7 Регламента проведения торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной площадке Торги по банкротству. Центр Реализации, размещенной на сайте <http://www.bankrupt.centerr.ru/> в сети Интернет (далее – Регламент).

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель ООО «Центр реализации» пояснил, что Заявителем была представлена электронная выписка из ЕГРИП, подписанная усиленной электронной подписью налогового органа, в том время как согласно пункту 2.2 Порядка

и пункту 7.3 Регламента такая выписка должна быть представлена в виде электронной копии выписки из ЕГРИП, изготовленной на бумажном носителе, и заверенной печатью и подписью налогового органа.

Ввиду несоответствия представленной Заявителем выписки из ЕГРИП требованиям пункта 2.2 Порядка и 7.3 Регламента ООО «Центр реализации» на основании пункта 2.5 и пункта 7.7 Регламента было отказано Заявителю в регистрации на сайте ООО «Центр реализации».

В ходе рассмотрения заявки Заявителя на регистрацию на сайте ООО «Центр реализации» Комиссией ФАС России было установлено, что 01.02.2017 Заявителем была подана заявка на регистрацию на сайте ООО «Центр реализации», которой был присвоен № 25139 (далее – заявка на регистрацию на сайте ООО «Центр реализации»).

К заявке на регистрацию на сайте ООО «Центр реализации» Заявителем были приложены следующие документы: свидетельство ОГРНИП, документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> выписка из ЕГРИП от 26.01.2017. Заявка на регистрацию, а также прилагаемые к ней документы были подписаны электронной подписью Заявителя.

При этом выписка из ЕГРИП от 26.01.2017 была получена в электронной форме и подписана усиленной электронной подписью МИ ФНС России по ЦОД (сертификат 544310830208232854768134, действителен с 06.04.2016 до 06.04.2017).

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений о конкретном индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа осуществляется бесплатно.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона об электронной подписи если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Таким образом, исходя из положений Закона об электронной подписи, выписка из

ЕГРИП, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, признается электронным документом, равнозначным выписке из ЕГРИП, изготовленной на бумажном носителе и заверенной печатью и подписью налогового органа.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что пунктом 2.2 Порядка предусмотрена возможность представления как выписки из ЕГРИП, так и электронной копии (электронного образа) выписки из ЕГРИП, изготовленной на бумажном носителе, а также учитывая положения статьи 6 Закона об электронной подписи, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что при отказе Заявителю в регистрации на сайте ООО «Центр реализации» ООО «Центр реализации» были нарушены пункт 2.5 Порядка и пункт 7.7 Регламента.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 28.02.2017 № Т-28/17 о признании Жалобы обоснованной (далее – Решение).

Решение ООО «Центр реализации» и конкурсным управляющим Горном И.В. в судебном порядке обжаловано не было.

Письмом от 14.03.2017 № 14-03-17/16 (вх. № 37231-ЭП/17 от 15.03.2017) ООО «Центр реализации» уведомило ФАС России об исполнении Предписания.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

В соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1- 9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Возбудить в отношении ООО «Центр реализации» дело № 4-7.32-1233/00-04-17 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 2.5 Порядка, выразившегося в отказе в регистрации Заявителя на сайте ООО «Центр реализации» по причине

несоответствия требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «Центр реализации» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

– копию отчета о финансовых результатах за 2016 год, а также за прошедшие отчетные периоды 2017 года;

– копию третьей страницы паспорта единоличного исполнительного органа ООО «Центр реализации» с указанием фактического проживания, сведений о месте регистрации, адресе фактического места проживания, документы о назначении на занимаемую должность;

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю ООО «Центр реализации» явиться «27» декабря 2017 г. в «10» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-1233/00-04-17, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель начальника

Управления контроля строительства

и природных ресурсов

О.С. Малая