

Решение

Резолютивная часть решения оглашена 18.11.2022г.

Решение в полном объеме изготовлено __.11.2022г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии:;

при участии представителей заказчика — ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ИРКУТСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 9"—(доверенность), (доверенность);

в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Медикэр» с жалобой на действия заказчика – ОГАУЗ "ИРКУТСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 9" в связи с нарушением при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лекарственных препаратов группы вещества контрастные, извещение №32211796222.

Заявитель считает, что заказчик неправомерно применил к одному из участников запроса котировок, который представил недостоверные сведения о лекарственном препарате положения предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", чем ввел в заблуждение заявителя и нарушил его права и интересы.

Заказчиком представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя.

Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

27.10.2022г. ОГАУЗ "ИРКУТСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 9" в единой информационной системе в сфере закупок — www.zakupki.gov.ru, размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лекарственных препаратов группы вещества контрастные, извещение №32211796222 (далее – закупка) и документация.

Заказчиком осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГАУЗ "ИРКУТСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 9", утвержденным Протоколом Наблюдательного совета ОГАУЗ "ИРКУТСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 9" от 26.09.2022 №20 (далее - Положение о закупке).

Ознакомившись с вышеуказанной информацией ООО «Медикэр» подана заявка на участие в запросе котировок №32211796222.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок от 03.11.2022 №32211796222 победителем признано ООО «Восток-Интертрейд» ценовое предложение которого составило 1 120 938,00 руб., с НДС, а также к данному участнику применены положения пункта 2 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (далее — Постановление Правительства №925), в связи с чем предложение участника было снижено на 15 процентов и составило 952 797,30 руб.

Как указал заявитель, предметом закупки являлся в том числе лекарственный препарат МНН: Натрия амидотризоат р-р д/ин 76 %, 20 мл. ампулы №5. Согласно данным государственного реестра лекарственных средств, по МНН: Натрия амидотризоат зарегистрировано несколько лекарственных препаратов. Основной раздел ГРАС отображает Страну держателя или владельца регистрационного удостоверения лекарственного препарата, а не его производителя. Вместе с тем, согласно сведениям из ГРАС, лекарственный препарат ТН: Новатризоат, держателем регистрационного удостоверения которого является ООО «Джодас Экспоим», Россия, производится в Индии. По мнению заявителя, ни один из зарегистрированных лекарственных препаратов МНН: Натрия амидотризоат не является товаром российского происхождения. Таким образом, Заявитель полагает, что на основании недостоверных сведений в заявке участника закупки ООО «Восток – Интертрейд» касательно страны происхождения лекарственного препарата МНН: Натрия амидотризоат, Заказчиком был неправомерно определен победитель закупки, поскольку положения Постановления №925 в настоящем случае не подлежали применению.

Согласно техническому заданию извещения (приложение №1) Заказчику требовалась поставка следующих лекарственных средств:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	лекарственная форма, дозировка	фасовка	Количество товара
1	Йогексол	р-р д/ин 350 мг йода/мл флаконы 100 мл	флакон	1000
2	Натрия амидотризоат	р-р д/ин 76 %, 20 мл. ампулы №5	упаковка	200

Согласно пункту 18.19. Положения о закупке, Победителем в проведении запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и в которой указана наиболее низкая цена договора.

На момент окончания подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 3 заявки:

- ООО «Медикэр» - 1 155 986,00 руб. с предложением поставки препаратов МНН Йогексол ТН Ниоскан (производство Индия) 100 шт., на сумму 960 986 руб.; МНН Натрия амидотризоат ТН Новатризоат (производство Индия) 100 шт., на сумму 195 000 руб.;
- ООО «Восток-Интертрейд» - 1 120 938,00 руб. с предложением поставки препаратов Йогексол — АКОС (производство Россия) 1000 шт., на сумму 1 012 000,00 руб., ТРАЗОГРАФ (производство Индия) 200 шт., на сумму 108 938 руб.;
- ООО «Пульсар» - 1 257 828,00 руб., с предложением поставки препаратов МНН: Йогексол ТН: Омнипак (производство Ирландия) 100 шт., на сумму 1 149 060,00 руб., МНН Натрия амидотризоат ТРАЗОГРАФ (производство Индия) — 200 шт., на сумму 108 768,00 руб.

Победителем закупки было признано ООО «Восток-Интертрейд».

Как установлено Иркутским УФАС России, предложенные ООО «Восток-Интертрейд» препарат Йогексол — АКОС произведен в России, согласно информации из ГРЛС к поставке предлагалось 1000 шт., на сумму 1 012 000,00 руб., препарат ТРАЗОГРАФ произведен в Индии, к поставке предлагалось 200 шт., на сумму 108 938 руб. В том числе, ООО «Восток-Интертрейд» были предоставлены регистрационные удостоверения на лекарственные препараты.

Пунктом 34 извещения установлен приоритет товаров российского происхождения товарам иностранного производства в соответствии с Постановлением Правительства №925.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства №925, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Согласно подпункту «г» пункта 6 Постановления Правительства №925, приоритет не предоставляется в случае, если в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг,

выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

Исходя из заявки ООО «Восток-Интертрейд» количество товара российского производства более 50% и составляет 90,28% всего товара, подлежащего поставке, в связи с чем закупочной комиссией заказчика правомерно были применены положения Постановления Правительства №925.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медикэр» на действия заказчика – ОГАУЗ "ИРКУТСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 9" в связи с нарушением при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лекарственных препаратов группы вещества контрастные, извещение №3221 1796222, необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

