

г. Владивосток

3 апреля 2012 года

Дело № 8/08-2012

Резолютивная часть решения объявлена: 3 апреля 2012 г.

Полный текст решения изготовлен: 16 апреля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии – Вялых С.В. - руководителя Приморского УФАС России, членов Комиссии: Бессонова С.К. – начальника отдела контроля органов власти, Самсоновой В.М. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

при участии от ответчика, Муниципального казенного учреждения «Служба единого заказчика-застройщика»: Кулиной Т.В. – начальника отдела договорной и претензионной работы Муниципального казенного учреждения «Служба единого заказчика – застройщика» (доверенность № 589 от 02.04.2012), Лехнер Е.В. – юрисконсульта Муниципального казенного учреждения «Служба единого заказчика –застройщика» (доверенность № 1-3/896 от 19.03.2012),

рассмотрев дело № 8/08-2012, возбужденное по признакам нарушения Муниципальным учреждением «Служба единого заказчика – застройщика» (далее также – МУ «СЕЗЗ», ул. Ленина, 92, г. Уссурийск, 692519) части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

12.01.2012 в Приморское УФАС России поступило обращение муниципального учреждения Уссурийского городского округа «Служба единого заказчика-застройщика» (далее так же - МУ «СЕЗЗ», ул. Ленина, 92, г. Уссурийск, 692519) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Сфера Плюс».

Согласно обращению, с ООО «Сфера Плюс» по результатам открытого аукциона в электронной форме (далее – ОАЭФ № 0320300031111000003) был заключён договор на выполнение работ по реконструкции объекта незавершённого строительства - Спортивный комплекс «Стадион «Локомотив», ул. Слободская, 6, г. Уссурийск.

При дополнительном анализе аукционной документации ОАЭФ № 0320300031111000003 установлено следующее.

В извещении о проведении ОАЭФ № 0320300031111000003 установлена классификация товаров, работ, услуг - «4540000 Услуги по завершению строительства». Предмет контракта - «Выполнение работ по реконструкции объекта незавершённого строительства - Спортивный комплекс «Стадион «Локомотив».

Вместе с тем, в техническом задании, являющемся частью документации ОАЭФ № 0320300031111000003, помимо работ непосредственно по реконструкции и строительству, под наименованием «Технологические решения» установлена фактически поставка товаров: гантели, скакалки, мячи, сетки, ракетки, воланы и пр. (Спортивный зал, раздел 4), стеллажи, столы, шкафы, кассовые аппараты, вешалки, тренажеры и пр. (Спортивный комплекс, раздел 1).

Частью 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В заседание Комиссии по рассмотрению настоящего дела были представлены документы (Постановление Администрации Уссурийского городского округа от 21.02.2012 № 452 «Об изменении типа муниципального учреждения Уссурийского городского округа «Служба единого заказчика-застройщика»), в соответствии с которым тип Учреждения был изменен с муниципального на муниципальное казенное). В соответствии с изложенным, учитывая то, что муниципальное казенное учреждения Уссурийского городского округа «Служба единого заказчика-застройщика» (далее также - МКУ «СЕЗЗ») является правопреемником МУ «СЕЗЗ» в ходе рассмотрения дела настоящего дела была произведена замена ответчика, с МУ «СЕЗЗ» на МКУ «СЕЗЗ».

В своих пояснениях МКУ «СЕЗЗ» указало на следующее.

Работы по реконструкции объекта должны выполняться в соответствии с требованиями проектной документации, на основании которой составлено техническое задание.

В проектную документацию, прошедшую государственную экспертизу в соответствии с требованиями статьи 49 Градостроительного кодекса РФ, в альбом «Спортивный зал» включены такие разделы как «Технологическое оборудование». Согласно разделу 5 Пояснительной записки, проектом запроектирован универсальный спортивный зал с трибунами на 200 мест. Таким образом, реконструкция объекта в рамках ОАЭФ № 0320300031111000003 подразумевает строительство нового спортивного зала «под ключ». Спортивный инвентарь, стеллажи, вешалки и другой инвентарь указаны в спецификации оборудования (листы 1-4), которая является частью указанной проектной документации. Функционирование спортивного зала без такого оборудования и инвентаря невозможно, так как оборудование и инвентарь необходимы при проведении

учебно-тренировочных занятий по игровым видам спорта. Основной комплект спортивно-технологического оборудования спортивного зала содержит группу предметов, представляющих собой закладные и устанавливаемые детали, укрепляемые в полу. Следовательно, поставка указанного в ОАЭФ № 032030031111000003 товара функционально связана со строительством спортивного зала.

8 декабря 2011 г. решением Арбитражного суда Приморского края договор № 19 (и/н 0320300031111000003-0113707-01) от 4 июля 2011 г. расторгнут на основании части 2 статьи 450 ГК РФ, в связи с существенным нарушением подрядчиком ООО «Сфера Плюс» условий договора. Судебное решение вступило в законную силу. В рамках исполнения договора № 19 (и/н 0320300031111000003-0113707-01) от 4 июля 2011 г. приобретение товара не производилось.

В связи с тем, что ООО «Сфера Плюс» явилось единственным участником аукциона, МУ «СЕЗЗ» был объявлен новый аукцион на завершение работ по реконструкции объекта. В техническое задание на выполнение работ включены только строительно-монтажные работы и оборудование, технологически и функционально связанные с предметом контракта. Спортивный инвентарь, мебель и другое оборудование, планируется приобретаться по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме в мае-июне 2012 г.

Учитывая изложенное, представители МКУ «СЕЗЗ» считают, что в действиях муниципального заказчика - муниципального учреждения Уссурийского городского округа «Служба единого заказчика-застройщика» по состоянию 12 марта 2012 г., то есть на момент возбуждения настоящего дела, признаков нарушений антимонопольного законодательства нет.

Проанализировав позицию МКУ «СЕЗЗ» Приморское УФАС России полагает аргументы МКУ «СЕЗЗ» несостоятельными в силу следующего.

Гантели, скакалки, мячи, сетки, ракетки, воланы и пр. (Спортивный зал, раздел 4), стеллажи, столы, шкафы, кассовые аппараты, вешалки, тренажеры и пр. (Спортивный комплекс, раздел 1) не являются спортивным оборудованием, монтаж которого невозможен после проведения работ по реконструкции спортивного зала, то есть поставка указанного товара функционально не связана со строительством спортивного зала. Соответственно, закупка указанных товаров должна проводиться в рамках выделения товаров в отдельный лот (отдельных лотов) либо путем проведения отдельного аукциона.

Проектная документация не является нормативным правовым актом, регламентирующим возможность и порядок объединения в один лот разнородных товаров и услуг, то есть включения в состав заказа поставки товаров, технологически и функционально не связанной с работами, выполнение которых является предметом ОАЭФ № 0320300031111000003.

Таким образом, действия муниципального учреждения Уссурийского городского округа «Служба единого заказчика-застройщика» по включению в документацию

ОАЭФ № 0320300031111000003, помимо работ непосредственно по реконструкции и строительству также и поставку товаров: гантели, скакалки, мячи, сетки, ракетки, воланы и пр. (Спортивный зал, раздел 4), стеллажи, столы, шкафы, кассовые аппараты, вешалки, тренажеры и пр. (Спортивный комплекс, раздел 1) нарушают часть 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции между участниками ОАЭФ № 0320300031111000003 путем включения в состав заказа поставки товаров, технологически и функционально не связанной с работами, выполнение которых является предметом ОАЭФ № 0320300031111000003.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Муниципальным казенным учреждением «Служба единого заказчика – застройщика» (ул. Ленина, 92, г. Уссурийск, 692519) части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части ограничения конкуренции между участниками ОАЭФ № 0320300031111000003 путем включения в состав заказа поставки товаров, технологически и функционально не связанных с работами, выполнение которых является предметом ОАЭФ № 0320300031111000003,

2. Дело производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.