

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

дело № 15 499/03-2019

25.02.2019

г. Ульяновск

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: - врио руководителя управления <...>;

членов Комиссии: - начальника отдела <...>;

- ведущего специалиста - эксперта <...>

в присутствии: - от Акционерного общества «Государственный научный центр-Научно-исследовательский институт атомных реакторов»:

- <...> (доверенность б/н от 20.02.2019 г.);

- от ООО «ТехКо»:

- <...> (доверенность б/н от 20.02.2019 г.),

в результате рассмотрения обращения Акционерного общества «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов» (далее – АО «ГНЦ - НИИАР», вх. № 812 от 14.02.2019 г., перенаправлено Московским УФАС России (исх. № ПО/6525/19 от 13.02.2019 г.) о включении сведений об участнике закупки ООО «ТехКо» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора на выполнение монтажных работ по установке дизельной электростанции контейнерного типа для зд. 183 (открытый запрос предложений в электронной форме № извещения 31806523687),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 24.05.2018 г. было опубликовано извещение и документация о проведении открытого запроса

предложений в электронной форме (№ извещения 31806523687) на выполнение монтажных работ по установке дизельной электростанции контейнерного типа для зд. 183 (начальная (максимальная) цена договора – **805 405,64** руб.).

Согласно протоколу открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений от 06.06.2018 г. по окончании срока подачи заявок было подано 3 заявки.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок от 15.06.2018 г. закупочной комиссией было принято решение допустить к дальнейшему участию в закупке участника закупки ООО «ТехКО» и в соответствии с Положением о закупке запросить дополнительные сведения у участников закупки ООО «Волга-Энергия-Сервис», ООО МСУ-30 «Промэлектромонтаж-Д».

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений от 22.06.2018 г. заявка ООО МСУ-30 «Промэлектромонтаж-Д» была допущена к дальнейшему участию в закупке, заявка ООО «Волга-Энергия-Сервис» была отклонена от участия в закупке на основании не предоставления документов (локально-сметный расчет) для подтверждения объема выполняемых работ.

26.06.2018 г. была проведена процедура переторжки по открытому одноэтапному запросу предложений.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по запросу предложений от 27.06.2018 г. победителем запроса предложений было признано ООО «ТехКО» с предложенной ценой договора 804 172,86 руб.

Вх. № 812 от 14.02.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступило заявление АО «ГНЦ - НИИАР», перенаправленное Московским УФАС России (исх. № ПО/6525/19 от 13.02.2019 г. о включении сведений об участнике закупки ООО «ТехКО» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с не подписанием договора по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме № 31806895808.

На заседание Комиссии 21.02.2019 г. представитель АО «ГНЦ - НИИАР» поддержала доводы, изложенные в обращении, а также указала, что по итогам проведения запроса предложений победитель закупки ООО «ТехКО» направило в адрес заказчика письма о не согласии проведения работ, а затем и об отказе от заключения договора, в связи с чем, участник закупки был признан уклонившимся от заключения договора.

В настоящее время договор заключен со вторым участником закупки и находится на стадии исполнения.

На заседание Комиссии 21.02.2019 г. представитель ООО «ТехКО» представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Согласно протоколу подведения итогов по запросу предложений от 27.06.2018 г. ООО «ТехКО» было признано победителем закупки.

В соответствии с пунктом 22 Извещения о проведении запроса предложений заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения выше указанных мероприятий, передает лицу, с которым

заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Заказчик должен обеспечить получение подтверждения от лица, с которым заключается договор, что данный проект договора таким лицом получен.

Таким образом, руководствуясь вышеуказанным, в регламентированный срок направления договора (не позднее 03.07.2018 г.) заказчик был обязан передать ООО «ТехКО» надлежащим образом составленный проект договора для его подписания.

При этом, передаваемый проект договора должен был быть составлен с включением в него условий исполнения договора, предложенных ООО «ТехКО».

Вместе с тем, ООО «ТехКО» не получало от заказчика проект договора.

Таким образом, учитывая, что заказчиком нарушен порядок и сроки заключения договора, общество считает, что включение сведений в отношении ООО «ТехКО» в реестр недобросовестных поставщиков является нецелесообразным, поскольку победителем запроса котировок не осуществлено действий, направленных на уклонение от заключения договора.

Также представитель ООО «ТехКО» указал, что общество является добросовестным исполнителем многочисленных договоров и просит Комиссию Ульяновского УФАС России не включать сведения в отношении ООО «ТехКО» в реестр недобросовестных поставщиков.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 10:00 25.02.2019 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 1087 от 25.02.2019 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили дополнительные материалы и пояснения, содержащие, указание, в том числе, на следующее.

Заявка ООО «ТехКО» на участие в запросе предложений содержала указания на электронную почту участника – 2769275@bk.ru.

Именно на этот электронный адрес был направлен заказчиком проект договора на выполнение работ по установке дизельной электростанции контейнерного типа для зд. 183 и соответственно с этого же электронного адреса заказчиком были получены письма ООО «ТехКО» с отказом от заключения договора.

Последствия отказа ООО «ТехКО» от заключения договора для заказчика явилось перенос сроков по выполнению монтажных работ по установке дизельной электростанции, что поставило под угрозу обеспечение бесперебойного электроснабжения здания 183 АО «ГНЦ - НИИАР», а также могло повлечь срыв инвестиционного проекта.

На заседание Комиссии после перерыва 25.02.2019 г. представитель заказчика поддержала представленные ранее пояснения.

Представитель ООО «ТехКО» на заседание Комиссии поддержал ранее

представленные возражения и указал, что проект договора обществом получен не был.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения об ООО «ТехКО» в реестр недобросовестных поставщиков. При этом Комиссия исходила из следующего.

Предметом запроса предложений в электронной форме № 31806523687 является выполнение монтажных работ по установке дизельной электростанции контейнерного типа для зд. 183.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по запросу предложений от 27.06.2018 г. победителем запроса предложений было признано ООО «ТехКО».

Согласно статье 9 главы 9 «Заключение и исполнение договора» Положения о закупке, утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 г. № 37 (в редакции от 28.02.2018 г.) заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством, Стандартом, распорядительными документами генерального директора Корпорации (п. к) ч. 1 ст. 3.2) и закупочной документацией.

Пунктом 22 части 1 «Извещение о проведении закупки» закупочной документации установлен порядок заключения договора по результатам закупки в следующем виде.

Срок заключения договора: в течение 20 (двадцати) рабочих дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки.

Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения выше указанных мероприятий, передает лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Заказчик должен обеспечить получение подтверждения от лица, с которым заключается договор, что данный проект договора таким лицом получен.

Лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 1 (одного) рабочего дня.

В соответствии со сведениями, представленными заказчиком, 04.07.2018 г. АО «ГНЦ - НИИАР» направило победителю запроса предложений ООО «ТехКО» на адрес электронной почты, указанный в заявке (2769275@bk.ru) проект договора.

Согласно условиям закупочной документации ООО «ТехКО» обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 1 (одного) рабочего дня.

Учитывая, что проект договора был направлен в адрес победителя 04.07.2018 г., регламентированный срок направления подписанного договора в адрес заказчика является 05.07.2018 г.

Вместе с тем, в установленный срок подписанный проект контракта ООО «ТехКО» представлен не был.

11.07.2018 г. с указанной электронной почты ООО «ТехКО» заказчиком было получено письмо ООО «ТехКО» (исх. № 67 от 11.07.2018 г.) с указанием на отказ от выполнения работ по монтажу дизельной электростанции в связи с тем, что в закупке на поставку данной электростанции заявка ООО «ТехКО» была отклонена от дальнейшего участия.

Исх. № 64-51/5669 от 12.07.2018 г. заказчик в адрес ООО «ТехКО» на тот же электронный адрес направил уведомление о возможном внесении сведений в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков в случае не направления победителем подписанного проекта контракта.

В ответ на полученное уведомление исх. № 69 от 13.07.2018 г. ООО «ТехКО» также на электронный адрес направило решение об отказе от заключения договора.

Согласно сведениям, представленным заказчиком (скрин-шот с электронной почты), вся переписка между заказчиком и ООО «ТехКО» проходила с одного адреса электронной почты, указанного в заявке ООО «ТехКО» на участие в закупке (2769275@bk.ru).

Статьей 9.5 главы 9 «Заключение и исполнение договора» Положения о закупках установлено, что под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор, в том числе, в случае, неподписания проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлен перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, а также порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки.

Учитывая, что ООО «ТехКО» не было представлено подписанного проекта договора в установленный срок ООО «ТехКО» правомерно признано уклонившимся от заключения договора.

Основание отказа ООО «ТехКО» от заключения договора, указанное в направленном письме обществом в адрес заказчика относительно невозможности осуществления монтажа установки, поскольку в закупке на поставку указанной установки заявка общества была отклонена, не может быть принято во внимание Комиссии Ульяновского УФАС России, на основании следующего.

Поставка и монтаж может быть осуществлен разными лицами (участниками закупки) в связи с тем, что поставка товара и его последующий монтаж не имеют техническую

и функциональную взаимосвязь и могут быть выполнены отдельно.

Доводы ООО «ТехКО» о том, что общество не получало проект договора, не могут быть признаны состоятельными на основании следующего.

Положение о закупках АО «ГНЦ - НИИАР» не содержит запрета на направление проекта договора в адрес победителя путем использования электронной почты.

В настоящее время электронная почта является самым оперативным способом связи.

Адрес электронной почты, по которому велась активная переписка между заказчиком и ООО «ТехКО», был указан в заявке общества.

Кроме того, в период срока подписания договора, после направления заказчиком проекта договора в адрес победителя, 11.07.2018 г. ООО «ТехКО» направило письмо в адрес заказчика о невозможности подписания и, соответственно, исполнения договора на выполнение монтажных работ по установке дизельной электростанции контейнерного типа для зд. 183.

Указанные действия ООО «ТехКО» подтверждают, что общество намеренно, получив проект договора, отказалось от его подписания.

Кроме того, в последующем направленном в адрес заказчика письме о принятом решении общества отказаться от заключения договора, ООО «ТехКО» ссылается на полученное письмо от заказчика.

Таким образом, указанные действия (письма) ООО «ТехКО» полностью опровергают доводы общества о неполучении от заказчика проекта договора.

При этом, в рамках рассмотрения обращения АО «ГНЦ - НИИАР», ООО «ТехКО» и его представителями не были указаны причины направления писем (исх. № 67 от 11.07.2018 г., исх. № 69 от 13.07.2018 г.) в адрес заказчика.

Кроме того, о каких-либо иных обстоятельствах, послуживших основанием для отказа от подписания договора ООО «ТехКО» указано также не было.

Относительно довода ООО «ТехКО» о нарушении АО «ГНЦ - НИИАР» срока направления договора в адрес победителя Комиссия Ульяновского УФАС России сообщает следующее.

Согласно условиям закупочной документации заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения выше указанных мероприятий, передает лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора.

Таким образом, учитывая, что в соответствии со сведениями, размещенными в Единой информационной системе, протокол подведения итогов по запросу предложений от 27.06.2018 г. был размещен 29.06.2018 г., регламентированный срок направления заказчиком в адрес победителя закупки проекта договора является срок не позднее 03.07.2018 г.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, проект контракта был направлен в адрес победителя 04.07.2018 г., с нарушением срока направления на 1 рабочий

день.

Вместе с тем, указанный срок никаким образом не мог повлиять на решение победителя в части подписания и исполнения договора, в связи с чем, Комиссия Ульяновского УФАС России при принятии решения о включении сведений в отношении ООО «ТехКО» не могла принять данное обстоятельство, влияющее на принятое решение и в полной мере оценивала поведение общества.

Кроме того, Комиссия Ульяновского УФАС России отмечает, что ООО «ТехКО», указывая в своих в письменных пояснениях на факт нарушения заказчиком срока направления договора, тем самым общество фактически подтверждает получение проекта договора.

На основании изложенного и руководствуясь приказом ФАС России № 164/13 от 18.03.2013 г., Комиссия

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. Направить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ТехКО» (место нахождения: 420025, Республика Татарстан, г. Казань, пер. Дорожный (Малые Клыки), д. 3; ИНН: 1660084104) для включения в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года в ФАС России.
2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТехКО» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Настоящее заключение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>