

20.02.2012**г. Томск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:	Алиева Р.А.,	заместителя руководителя — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
членов комиссии:	Ураевой Л.Р.,	заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
	Константинова В.А.,	главного специалиста — эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
	Литосовой Л.А.,	ведущего специалиста — эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
	Звонилова С.А.,	специалиста — эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
	Саналовой О.В.,	специалиста — эксперта отдела экономического анализа,

при участии представителей:

государственного заказчика — Департамента здравоохранения Томской области, С. (доверенность б/н от 17.02.2012),

уполномоченного органа — Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области, П. (доверенность №6 от 10.02.2012), С. (доверенность №3 от 27.01.2012),

аукционной комиссии — П. (доверенность №2 от 16.02.2012),

в отсутствие представителей заявителя, уведомленного о месте и времени рассмотрения дела (ЛУ/575 от 14.02.2012) и направившего письмо о невозможности явки на заседание по рассмотрению его жалобы в связи с территориальной отдаленности от г. Томска,

рассмотрев жалобу ф.г. Курск (дело №03-10/14-12) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа — Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области (государственный заказчик — Департамент здравоохранения Томской области), при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку информационных терминалов, сканеров штрихкода и считывателей магнитных карт (извещение 0165200000511001694), нарушающие по мнению заявителя законодательство в сфере размещения заказов. Жалоба подана должным образом и в определенный законодательством о размещении заказов срок.

УСТАНОВИЛА:

13.02.2012 (вх.629) в Томское УФАС России поступила жалоба от ООО «Альтаир» (далее - заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа — Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области (государственный заказчик — Департамент здравоохранения Томской области), при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку информационных терминалов, сканеров штрихкода и считывателей магнитных карт (извещение 0165200000511001694), нарушающие по мнению заявителя законодательство в сфере размещения заказов. Жалоба подана должным образом и в определенный законодательством о размещении заказов срок.

В нарушение ч.6 ст.57 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон 94-ФЗ) ООО «Альтаир» не направило копию жалобы в аукционную комиссию, действия которой обжаловало.

В своей жалобе заявитель сообщил, что аукционная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе, что нарушает ч.2 ст.12 Закона 94-ФЗ, а именно: в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.02.2012 — причина отказа:

«Заявка участника размещения заказа не соответствует положениям пунктов 5.1, 5.2 инструкции участникам размещения заказа документации об открытом аукционе в электронной форме.

В заявке участника размещения заказа отсутствует часть конкретных показателей предлагаемого для поставки товара, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Техническое задание), а именно:

По позиции «Информационный терминал»: - «Сканер штрих-кода с USB интерфейсом»

ООО «Альтаир» не согласен с решением аукционной комиссии так как, в его заявке в позиции «Информационный терминал»: «Сканер штрих-кода с USB интерфейсом», указана конкретная модель сканер штрих-кода с USB интерфейсом - Newland FM420, а так же приведены конкретные показатели предлагаемого товара:

- Поддержка 2D-кодов стандартов: PDF417, mikroPDF, и всех линейных форматов QR Code (Model1/2), DataMatrix(ECC200, ECC000, 050, 080, 100, 140), Aztec, Maxicode, etc.
- Поддержка 1D-кодов стандартов: Code128, EAN-13, EAN-8, Code39, UPC-A, UPC-E, Codabar, Interleaved 2 of 5, ISBN/ISSN, Code 93, GS1 Databar, etc.
- Оптический двухмерный сканер штрих-кода

- Сенсор: CMOS, 60 fps
- Подсветка. LED диоды (617.5 нм - 633.5 нм)
- Интенсивность подсветки: 320 LUX (130mm)
- Разрешение: 752 x 480
- Глубина сканируемого поля: 25мм - 210мм
- Развертка по осям: 60 градусов.

Представители заказчика и аукционной комиссии в письменном виде и в заседании по рассмотрению дела №03-10/14-12 обосновали отказ ООО «Альтаир» в допуске к участию в аукционе следующим:

Согласно ч.1 ст.41.6 Закона 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме (далее документация) должна соответствовать требованиям, предусмотренным ч.ч.1-3.2, 4.1-6 ст.34 Закона №94-ФЗ.

Заказчиком на основании п.1 ч.4 ст.41.6 Закона 94-ФЗ были установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к его безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика в том числе по позиции №1 «Информационный терминал» Технического задания Технической части документации.

В соответствии с ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ, п.п. 5.1, 5.2 инструкции участникам размещения заказа документации установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации указания на товарный знак.

Согласно ч.1 ст.41.9 Закона 94-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

П.1 ч.4 ст.41.9 Закона 94-ФЗ установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ или предоставления недостоверных сведений.

В сведениях о поставляемом товаре участника размещения заказа с порядковым номером заявки 2145367 по позиции №1 «Информационный терминал» отсутствовала часть конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией, а именно, участник размещения заказа не подтвердил, что сканер штрих-кода с товарным знаком «Newland FM420» предлагаемого к поставке информационного терминала имеет USB интерфейс. Согласно Технического задания, товар по позиции №1 «Информационный терминал» должен обладать требуемыми характеристиками, в том числе: «Сканер штрих-кода поддерживающий чтение штрихкодов формата pdf417, microPdf и всех линейных форматов с USB интерфейсом».

В соответствии с ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ указание на товарный знак предлагаемого товара не является достаточным условием первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Законодательством РФ требуется указание участником размещения заказа конкретных показателей (характеристик), соответствующих требованиям заказчика.

При этом, представители уполномоченного органа и аукционной комиссии указывают, что модель, товарный знак не являются конкретными показателями. Если заказчик требовал интерфейс подключения USB, участник размещения заказа должен был подтвердить наличие такого подключения, учитывая, что интерфейсы подключения сканеров могут быть разных типов: последовательный интерфейс RS-232C (сканер подключается в последовательный порт), интерфейс эмуляции клавиатуры (сканер подключается в клавиатурный порт) и интерфейс USB (сканер подключается в порт USB).

Таким образом, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в частности первой части заявки с порядковым номером 2145367 аукционной комиссией правомерно было принято решение об отказе в допуске участнику размещения заказа с порядковым номером 2145367 к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 41.9 Закона 94-ФЗ, а именно:

«Заявка участника размещения заказа не соответствует положениям пунктов 5.1, 5.2 инструкции участникам размещения заказа документации об открытом аукционе в электронной форме.

В заявке участника размещения заказа отсутствует часть конкретных показателей предлагаемого для поставки товара, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Техническое задание), а именно: по позиции «Информационный терминал» - «Сканер штрих-кода с USB интерфейсом».

Представитель заказчика в заседании по рассмотрению дела №03-10/14-12 и в письменном отзыве сообщил, что считает обоснованной причину отказа в допуске участника (заявка под №2145367) к участию в открытом аукционе в электронной форме, указанную в протоколе аукционной комиссии, так как в заявке участника размещения заказа отсутствует часть конкретных показателей предлагаемого для поставки товара, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Техническое задание), а именно отсутствует подтверждение наличия у данного сканера штрихкода USB интерфейса.

Изучив доводы жалобы ООО «Альтаир», представителей, присутствующих в заседании, проведя внеплановую проверку на основании ч.5.ст.17 Закона 94-ФЗ всех материалов размещения заказа №0165200000511001694, комиссия Томского УФАС России установила:

Извещение №0165200000511001694 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме опубликованы на сайтах zakurki.gov.ru и электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк — АСТ» 29.12.2011.

Максимальная цена государственного контракта составляет 5 864 000,00 рублей.

Заказчик: Департамент здравоохранения Томской области.

Уполномоченный орган: Департамент тарифного регулирования и государственного заказа Томской области.

Аукционная комиссия: Девятая государственная комиссия уполномоченного органа по вопросам закупок компьютерной и

организационной техники, системного и прикладного программного обеспечения, услуг связи (распоряжение №9-р от 01.03.2010), в составе четырех человек: Д., П., Н., Т.

Предмет контракта: поставка информационных терминалов, сканеров штрихкода и считывателей магнитных карт.

Изучив документацию о аукционе Комиссия Томского УФАС России установила следующее:

Согласно п.1 ч.3. ст.41.6 Закона 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч.4.4 и 6 ст.41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п.1 ч.4. ст.41.6 Закона 94-ФЗ заказчик обязан установить требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Таким образом, объем установленных требований к характеристикам соотношен к потребностям заказчика и иным образом Законом 94-ФЗ не регулируется.

В соответствии с п.п.«б» п.1 ч.4 ст.41.8 Закона 94-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

На основании перечисленных норм заказчик обязан установить требования к техническим и функциональным характеристикам информационного терминала и показатели их эквивалентности в том объеме, который необходим для определения потребности в товаре, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, а также установить требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе.

Требования к характеристикам информационного материала были установлены заказчиком и изложены в Техническом задании в разделе III Техническая часть документации об открытом аукционе.

Требование предоставления в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме конкретных показателей товара, установлено в п.п.1 п.1 ч.5.1 и ч.5.2 документации об открытом аукционе в электронной форме, согласно которым при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак (Техническое задание), необходимо предоставить конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Техническое задание), и товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Согласно порядку рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, установленному в п.1 ч.4 ст.41.9 Закона 94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8 настоящего Федерального закона.

Изучив первую часть заявки ООО «Альтаир» ((заявка под №2145367), комиссия Томского УФАС России установила несоответствие характеристик предлагаемого участником размещения заказа сканера штрих-кода Newland FM420 (составляющая часть информационного терминала) характеристикам товара, требуемых заказчику в техническом задании документации об аукционе в электронной форме, а именно:

Заказчик установил требование, чтобы сканер штрих-кода поддерживал чтение штрих-кодов определенных форматов с USB интерфейсом, ООО «Альтаир» предложил сканер штрих-кода Newland FM420, не указав техническую характеристику, требуемую заказчиком, а именно, что предложенный товар поддерживает чтение штрих-кодов заданных форматов с USB интерфейсом.

Таким образом, в заявке на участие в аукционе ООО «Альтаир» отсутствовали конкретные показатели товара, соответствующие требованиям документации об аукционе.

Исходя из установленного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу о том, что на основании п.1 ч.4 ст.41.9 Закона 94-ФЗ аукционная комиссия правомочно приняла решение об отказе ООО «Альтаир» в допуске к участию в аукционе, то есть действия аукционной комиссии уполномоченного органа соответствовали законодательству в сфере размещения заказов.

На основании изложенного и руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5 ст.17, п.1 ч.4 ст.41.9 Закона 94-ФЗ, комиссия Томского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Альтаир» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа — Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области (государственный заказчик — Департамент здравоохранения Томской области), при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку информационных терминалов, сканеров штрихкода и считывателей магнитных карт (извещение 0165200000511001694) необоснованной.

Председатель Комиссии

Алиев Р.А.

Члены комиссии

Ураева Л.Р.

Константинов В.А.

Литосова Л.А.

Звоилов С.А.

Саналова О.В.

