

30 ноября 2015 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

«<...>»,

рассмотрев обращение Федерального государственного унитарного предприятия «Научно-производственное предприятие «Прогресс» (далее – ФГУП «НПП «Прогресс») от 19.11.2015 г. № Р-01-01-06/4854 (вх. Омского УФАС России от 19.11.2015 г. № 10650) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «АСМ тесты и измерения» (ИНН «<...>») (далее – ООО «АСМ тесты и измерения», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя ФГУП «НПП «Прогресс» – «<...>» (доверенность от 12.01.2015 г. № Р-01-01-09/15, личность удостоверена паспортом),

при участии представителей ООО «АСМ тесты и измерения» – генерального директора ООО «АСМ тесты и измерения»: «<...>» (протокол от 05.11.2013 г. № 02/13, приказ от 06.11.2013 г. № 05/13-лс, личность удостоверена паспортом), «<...>» (доверенность от 26.11.2015 г. без номера, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. 19.11.2015 г. в Омское УФАС России поступило обращение ФГУП «НПП «Прогресс» о включении сведений об ООО «АСМ тесты и измерения» (ИНН «<...>») в реестр недобросовестных поставщиков с приложением копии решения суда о расторжении договора № ОАЭ-32/2014 от 12.11.2014 г., заключенного с Обществом по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку измерительного оборудования (извещение о проведении закупки № 31401585888, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; процедура № 35461 на сайте электронной торговой площадки ЗАО «Внебиржевые рынки» www.otc-tender.ru).

Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru и на сайте ЭТП www.otc-tender.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Комиссией установлено, что 06.11.2014 г. ФГУП «НПП «Прогресс» проведен открытый аукцион в электронной форме № ОАЭ-32/2014 на поставку измерительного оборудования. По результатам открытого аукциона в электронной форме № ОАЭ-32/2014 между ФГУП «НПП «Прогресс» и ООО «АСМ тесты и измерения» заключен договор поставки измерительного оборудования от 12.11.2014 г. № ОАЭ-32/2014, по условиям которого поставщик обязуется поставить покупателю измерительное оборудование в количестве 1 комплект, комплектация и характеристики которого определены в техническом задании (приложение №1 к договору), а покупатель обязуется принять товар и оплатить его (пункты 1.1, 3.1 договора).

Срок поставки товара 120 календарных дней с момента подписания сторонами договора (пункт 1.2 договора).

Сумма договора составляет 2 607 397 руб. 50 коп., в том числе НДС – 397 738 руб. 60 коп. (пункт 5.1 договора).

Решением Арбитражного суда Омской области от 10.08.2015 г., договор поставки измерительного оборудования от 12.11.2014 г. № ОАЭ-32/2014 расторгнут в связи с существенным нарушением условий договора ООО «АСМ тесты и измерения», а именно: несоблюдением срока поставки товара.

Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 06.11.2015 г. решение Арбитражного суда Омской области от 10.08.2015 г. по делу № А46-6839/2015 оставлено без изменения.

Как следует из пояснений представителя ООО «АСМ тесты и измерения» согласно Решению Совета Европы о принятии мер по запрету экспорта продукции двойного назначения от 31.07.2014 г., а также в соответствии с законодательством Королевства Дании экспорт оборудования двойного назначения, в том числе измерительное оборудование, являющееся предметом государственного контракта, возможно только при подписании заявления конечного пользователя (ФГУП «НПП «Прогресс») об использовании оборудования в гражданских целях.

Обе стороны до заключения государственного контракта знали о существовании вышеуказанных нормативных актов и об определенных обстоятельствах, при которых поставка не может быть осуществлена.

ООО «АСМ тесты и измерения» неоднократно предпринимало попытки урегулировать сложившуюся ситуацию, предлагало подписать заявление конечного пользователя, но в итоге получило отказ и расторжение государственного контракта в судебном порядке.

ФГУП «НПП «Прогресс» отказался предоставить письмо конечного пользователя о том, что приобретаемый товар двойного назначения будет использоваться в гражданских целях. Датская сторона уведомляла ФГУП «НПП «Прогресс», что оборудование, которое должно быть поставлено, является оборудованием двойного назначения и требует подписания заявления конечного пользователя.

Таким образом, по мнению представителя ООО «АСМ тесты и измерения», товар не был поставлен по обстоятельствам непреодолимой силы и в действиях поставщика отсутствует недобросовестное поведение.

Кроме того, платежным поручением от 01.04.2015 г. № 145 аванс в размере 1 303 698 рублей 75 коп. был возвращен ФГУП «НПП «Прогресс».

ООО «АСМ тесты и измерения» является одним из крупнейших поставщиков специализированного измерительного и испытательного оборудования на российском рынке с 1996 года. ООО «АСМ тесты и измерения» официально представляют интересы на территории Российской Федерации целого ряда ведущих зарубежных производителей, с которыми заключены долгосрочные соглашения.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым отметить, что как следует из текста Постановления Восьмого арбитражного апелляционного суда от 06.11.2015 г. ни договором поставки измерительного оборудования № ОАЭ-32/2014 от 12.11.2014 г., ни действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено подписание покупателем заявления конечного пользователя о применении товара исключительно в гражданских целях. Ссылка ООО «АСМ тесты и измерения» на Решение Совета Европы о принятии мер по запрету экспорта продукции двойного назначения от 31.07.2014 г. не является нормой международного права, имеющей прямое действие на территории Российской Федерации.

В силу пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

2. 19.11.2015 г. в Омское УФАС России из ФГУП «НПП «Прогресс» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения				Сведения о проведенной закупке			Сведения		
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП
ООО «АСМ тесты и измерения»	Россия	«<...>», г. «<...>»	«<...>» проезд, д. «<...>», стр. «<...>»	«<...>»	07.11.2014	12.11.2014	№ ОАЭ-32/2014 от 12.11.2014	комплект измерительного оборудования	3315600 «Образцовые средства измерения и поверочные устройства»

Также ФГУП «НПП «Прогресс» предоставило (вх. Омского УФАС России от 30.11.2014 г. № 11035/1) копии:

- решения Арбитражного суда Омской области от 10.08.2015 г. по делу № А46-6839/2015;
- постановления Восьмого арбитражного апелляционного суда от 06.11.2015 г. по делу № А46-6839/2015.

В свою очередь ООО «АСМ тесты и измерения» предоставило (вх. Омского УФАС России от 30.11.2014 г. № 11035/1) копии:

- письма ООО «АСМ тесты и измерения» от 25.11.2014 г. № 236 (с приложением);
- письма ООО «АСМ тесты и измерения» от 23.12.2014 г. № 261 (с приложением);
- письма ООО «АСМ тесты и измерения» от 24.03.2015 г. № 49 (с приложением);
- электронной переписки между менеджером ООО «АСМ тесты и измерения» и представителя ФГУП «НПП «Прогресс» «<...>»;
- 8 рекомендательных писем;
- платежного поручения от 26.11.2015 г. № 509;
- коммерческого предложения ООО «АСМ тесты и измерения».

По результатам проверки представленных ФГУП «НПП «Прогресс» сведений в отношении ООО «АСМ тесты и измерения» (ИНН «<...>»), на основании пункта 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об ООО «АСМ тесты и измерения» (ИНН «<...>», «<...>», г. «<...>», «<...>», д. «<...>», стр. «<...>») в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года в связи с существенным нарушением ООО «АСМ тесты и измерения» условий договора ОАЭ-32/2014 от 12.11.2014 г.

Председатель Комиссии

«<...>»

Заместитель председателя Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии:

«<...>»