

РЕШЕНИЕ

21 января 2011 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Фармарус» на действия государственного заказчика – Департамента Смоленской области по здравоохранению, уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, предназначенными для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на территории Смоленской области в 2011 году,

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе ООО «Фармарус» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, указало на нарушения законодательства в сфере размещении заказов, допущенные государственным заказчиком, уполномоченным органом при разработке документации об открытом аукционе в электронной форме (реестровый номер торгов № 0207-аэф).

Представитель заявителя указал на следующие нарушения Закона о размещении заказов.

Пунктом 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 данного закона.

Одновременно пунктом 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что не допускается включать в документацию об аукционе требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования и других ресурсов, необходимых для оказания услуг, являющихся предметом контракта.

ООО «Фармарус» считает, что в нарушение вышеуказанных правовых норм Закона о размещении заказов в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме неправомерно установлены следующие требования к участникам размещения заказа, являющиеся обязательными при исполнении государственного контракта:

- п.1.2 ТЗ – хранение ЛС и ИМН в оборудованных складских помещениях, расположенных в г. Смоленске и Смоленской области;

- п.1.2 ТЗ –осуществление автоматизированного учета ЛС и ИМН;

- п.1.3 ТЗ – обеспечение Исполнителем возможности установки и сопровождения программного продукта, обеспечивающего выполнение следующих функций: проведение автоматизированного учета и отчетности о движении ЛС и ИМН; информационно-технологическое взаимодействие с субъектами информационного обмена; оснащение аптечных организаций программно-аппаратными комплексами, средствами защиты информации и устройствами для считывания штрих-кода рецепта; обеспечение хранения

информационной базы данных в электронном виде и на бумажном носителе в течение 5 лет;

- п.1.5 ТЗ – наличие у частного размещения заказа контрольно-пропускной системы вывоза (выноса) товаров и наличие площадей не менее 200 кв. метров.

Кроме того, заявитель считает, что документация об открытом аукционе в электронной форме не содержит требований к качеству указанных услуг, их характеристикам и результатам услуг. По мнению заявителя, по документации об открытом аукционе в электронной форме нельзя определить максимальную стоимость каждого вида услуг, так как в ней не указан конкретный порядок формирования цены контракта. В указанной документации не установлены требования к контрольно-пропускной системе вывоза (выноса) товаров и требования к условиям её работы.

На основании вышеизложенного, представитель заявителя просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов обязать государственного заказчика и уполномоченный орган устранить нарушения законодательства, привести документацию об открытом аукционе в электронной форме в соответствие с требованиями Закона о размещении заказов.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 34, пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В техническом задании, являющемся приложением №1 к Информационной карте документации об открытом аукционе в электронной форме, по мнению представителей ответчиков, установлены вышеуказанные требования.

Все требования, указанные в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме, установлены в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов.

Кроме того, Представитель уполномоченного органа обратила внимание Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на тот факт, что заявитель не обращался к государственному заказчику и уполномоченному органу за разъяснениями относительно обжалуемых им положений документации об открытом аукционе в электронной форме, а также не подавал заявку на участие в данном аукционе.

На основании вышеизложенного, Представитель уполномоченного органа считает жалобу ООО «Фармарус» на действия государственного заказчика, уполномоченного органа необоснованной и просит отказать в ее удовлетворении.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Фармарус» на действия государственного заказчика – Департамента Смоленской области по здравоохранению, уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, предназначенными для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на территории Смоленской области в 2011 году, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0207-аэф и аукционная документация размещены 30.12.2010 на электронной площадке <http://sberbank-ast.ru>.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что ООО «Фармарус» за разъяснением положений документации об аукционе к государственному заказчику и уполномоченному органу не обращалось, заявку на участие в аукционе не подавало, что подтвердил представитель заявителя.

На основании части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Анализируя требования части 1 статьи 8, части 8 статьи 34, части 3 статьи 41.7, части 1 статьи 57 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу, что лицо становится участником размещения заказа с того момента, когда оно в установленном порядке открыто изъявило желание заключить государственный или муниципальный контракт (подача заявки на участие в аукционе), а сами по себе ознакомление претендента с документацией в электронном виде (без извещения в той или иной форме заказчика либо уполномоченного органа о своих намерениях, притязаниях) и его обращение в контролирующий орган (сразу, без открытого выражения воли перед этими лицами) не могут рассматриваться как необходимые и достаточные условия для признания жалобы поданной надлежащим субъектом.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что доказательства того, что ООО «Фармарус» является лицом, претендующим на заключение государственного контракта, а именно, предпринявшим какие-либо действия, свидетельствующие о его намерении участвовать в указанном аукционе, отсутствуют.

Изучив все материалы по жалобе, заслушав представителя заявителя и представителя ответчика, руководствуясь ч.6 ст.60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фармарус» на действия государственного заказчика – Департамента Смоленской области по здравоохранению, уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на оказание услуг по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов,

предназначенными для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на территории Смоленской области в 2011 году, не подлежащей рассмотрению, так как заявитель не является участником размещения данного заказа.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>