

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 14 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

1 августа 2017 года

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «Лаборатория СИЗ» (вх. № 4894 от 26.05.2017г.), указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях заказчика ПАО «Ростелеком» Новосибирский филиал при проведении закупки в форме запроса предложений на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви и индивидуальных средств защиты для нужд Новосибирского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 31705025349), по результатам рассмотрения которого установлено следующее.

Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Новосибирским филиалом ПАО «Ростелеком» проведена закупка в форме запроса предложений на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви и индивидуальных средств защиты для нужд Новосибирского филиала ПАО «Ростелеком». Номер извещения, опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, № 31705025349.

Начальная (максимальная) цена – 9 821 322 (девять миллионов восемьсот двадцать одна тысяча триста двадцать два) рубля 14 копеек с учетом НДС.

П. 16 Информационной карты Документации о закупке установлены требования к участникам и перечень документов, представляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям, которые разделены на общие требования и дополнительные требования.

Так, к дополнительным требованиям отнесены следующие требования к участникам:

1. Наличие опыта поставки спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты на сумму не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора, за два года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки.
2. Наличие склада (не менее 10 кв. м на территории г. Новосибирска и Новосибирской области).

Несоответствие данным требованиям является основанием для отказа в допуске к участию в открытом запросе предложений.

Так, ООО «Лаборатория СИЗ» было отказано в допуске на участие по причине не подтверждения наличия опыта поставки спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты на сумму не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора, за два года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки – Выписка из Протокол заседания Центральной Закупочной комиссии Новосибирского филиала ПАО «Ростелеком» от 17.05.2017г.

ООО «Лаборатория СИЗ» была представлена справка по Форме 8 и копии документов, указанных в справке.

Новосибирский филиал ПАО «Ростелеком» в пояснениях сообщил (вх. № 5656 от 15.06.2017г.), что при рассмотрении документов комиссией заказчика было установлено, что договор поставки № 2-2017 на сумму 121 434,62р. указан дважды (п.6

и п.16 справки), а также к договору поставки № 451122 от 16.12.2016 в ТН № СИ3000000031 в наименованиях поставляемого товара указан порошок стиральный автомат ТАЙД Колор, 450 гр. на сумму 31 373,84р. При исключении задвоенной суммы и стоимости порошка, комиссией был сделан вывод, что наличие опыта у ООО «Лаборатория СИЗ» было подтверждено только на сумму 4 757 852,61 р., в то время как 50% от начальной цены составляет 4 910 661,07р.

Таким образом, ООО «Лаборатория СИЗ» для допуска к участию в запросе предложений на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви и индивидуальных средств защиты для нужд Новосибирского филиала ПАО «Ростелеком» не хватило 152 808,46 рублей в виде опыта поставки.

Требования п. 16 Информационной карты Документации о закупке предъявляются к претендентам на участие в закупке на стадии приема заявок на участие в закупке, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании следующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (согласно ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Предъявление на отборочной стадии требования о наличии опыта поставки спецодежды, спецобуви и средств индивидуальной защиты на сумму не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора, за два года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, создает ограничение количества участников конкурса, так как претенденты на участие в данной закупке, не имеющие опыта данных работ, а также имеющие опыт, но менее 2 (двух) лет, лишены возможности принять участие в запросе предложений на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви и индивидуальных средств защиты для нужд Новосибирского филиала ПАО «Ростелеком», что приводит к сокращению числа потенциальных участников закупки, и, как следствие, к ограничению конкуренции на рынке поставок спецодежды, спецобуви и индивидуальных средств защиты – нарушению ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данное условие также не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенный п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Требование о наличие склада (не менее 10 кв. м на территории г. Новосибирска и Новосибирской области) также не соответствует данным положениям, так как претендент может иметь несколько складов меньшей площади в сумме равной 10 кв. м. Данного требования не может подтверждать надежность и качество поставки товаров, не соответствует целям и принципам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», следовательно, свидетельствует о злоупотреблениях со стороны заказчика.

Таким образом, заказчик, установив данное требование как условие допуска к участию в закупке, ограничил круг потенциальных участников открытого конкурса, В действиях заказчика по установлению дополнительных требований к претендентам на участие (п. 16 Информационной карты Документации о закупке) усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области № 137 от 31.07.2017г. о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «Ростелеком»

Новосибирский филиал (630099, г. Новосибирск, ул. Ленина, 5) части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 14, возбужденное в отношении Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» Новосибирским филиалом (630099, г. Новосибирск, ул. Ленина, 5) к рассмотрению на 29.08.2017г. в 10-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова 3, 9 этаж, кабинет 915.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя ООО «Лаборатория СИЗ» (109429, г. Москва, 14-й МКАД, домовладение 10), в качестве ответчика Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» Новосибирский филиал (630099, г. Новосибирск, ул. Ленина, 5).
3. Ответчику по делу представить в срок до 23.08.2017г. объяснения по существу дела.