ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 34/05-2019

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

› августа 2019 г. **г. Киров**

ировское УФАС России поступили обращения ООО «Лузское УЖКХ» по вопросу ичия признаков нарушения действующего законодательства при размещении инистрацией Лузского городского поселения на официальном сайте www.torgi.gov.ru дложения инициатора ООО «Лузская теплоснабжающая компания» о заключении цессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на во заключения концессионного соглашения (извещение № 260619/0130347/01).

указывает заявитель, в нарушение ч. 4.3, 4.11 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 15-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) в дложении инвестора отсутствуют справки налогового органа, территориального ана Пенсионного фонда РФ и территориального органа Фонда социального ахования РФ, подтверждающие отсутствие недоимки по налогам, сборам, олженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за шедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов ансовой стоимости активов лица.

оде рассмотрения обращения Кировским УФАС России были обнаружены признаки ушения антимонопольного законодательства, которые выразились в следующем.

соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 4 Закона о концессионных соглашениях объектами цессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные темы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, ельные объекты таких систем.

ласно ч. 4.1 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение кет быть заключено по инициативе лиц, указанных в пункте 2 части 1 статьи 5 тоящего Федерального закона и отвечающих требованиям, предусмотренным частью настоящей статьи, в порядке, установленном частями 4.2 - 4.10 и 4.12 настоящей тьи.

кт 2 части 1 статьи 5 Закона о концессионных соглашениях определяет в качестве цессионера индивидуального предпринимателя, российское или иностранное идическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору стого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных идических лица.

оответствии с ч. 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях лицо, выступающее с циативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие вки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать следующим бованиям:

тсутствие решения о ликвидации юридического лица – заявителя (лица, подающего вку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом

аявителем (лицом, подающим заявку на заключение концессионного соглашения) тельности в качестве индивидуального предпринимателя;

отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в ошении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным тежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в ответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые структурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по орым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности а по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых вышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным галтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

аличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от ема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного мера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного лашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока ствия концессионного соглашения).

лу ч. 4.2 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях лицо, выступающее с инициативой лючения концессионного соглашения, вправе представить предложение о заключении цессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения, очающего в себя существенные условия, предусмотренные статьей 10 настоящего ерального закона, и иные не противоречащие законодательству Российской ерации условия, в Правительство Российской Федерации, либо субъект Российской ерации, либо муниципальное образование в зависимости от того, в чьей ственности находится объект концессионного соглашения, предусмотренный таким дложением.

оответствии с ч. 4.3 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях в предложении о лючении концессионного соглашения лицо указывает сведения о соответствии этого а установленным требованиям. Форма предложения о заключении концессионного лашения утверждается Правительством Российской Федерации.

ласно ч. 4.4 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях орган, уполномоченный вительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо ициапальным образованием на рассмотрение предложения о заключении цессионного соглашения, в течение тридцати календарных дней со дня поступления дложения о заключении концессионного соглашения рассматривает такое дложение и принимает решение о:

озможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных объектов вижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, нологически связанных между собой и предназначенных для осуществления тельности, предусмотренной концессионным соглашением на представленных в дложении о заключении концессионного соглашения условиях;

озможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных объектов вижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, нологически связанных между собой и предназначенных для осуществления

тельности, предусмотренной концессионным соглашением на иных условиях;

невозможности заключения концессионного соглашения в отношении конкретных ектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, нологически связанных между собой и предназначенных для осуществления тельности, предусмотренной концессионным соглашением с указанием основания аза.

установлено в ходе рассмотрения обращения, 25.06.2019 г. в адрес главы инистрации Лузского городского поселения <…> обществом с ограниченной этственностью «Лузская теплоснабжающая компания» представлено предложение б/н (вх. № 1575 от 25.06.2019 г.) о заключении концессионного соглашения с лицом, тупающим с инициативой заключения концессионного соглашения (далее – дложение).

ечень имущества, являющегося объектом предлагаемого к заключению цессионного соглашения, определен в п. 6, 7 Предложения, Приложением № 3 к проекту цессионного соглашения (объекты теплоснабжения и горячего водоснабжения ициального образования Лузского городское поселение).

ложением к настоящему Предложению ООО «Лузская теплоснабжающая компания» ляются следующие документы: проект концессионного соглашения; лист записи ЕГРЮЛ 6.05.2019 г.; нотариально заверенная копия устава ООО «Лузская теплоснабжающая пания», утв. решением единственного участника Общества № 1 от 24.04.2019 г.; справка О «Сбербанк» от 27.05.2019.

результатам рассмотрения предложения ООО «Лузская теплоснабжающая компания» инистрацией Лузского городского поселения вынесено постановление № 252 от 6.2019 г. «О возможности заключения концессионного соглашения в отношении ектов теплоснабжения и горячего водоснабжения муниципального образования ское городское поселение Лузского района Кировской области по инициативе естора» (далее – Постановление № 252).

оответствии п. 1 Постановления № 252 орган местного самоуправления принимает дложение от О О О «Лузская теплоснабжающая компания», выступившего с циативой заключения концессионного соглашения в отношении объектов движимого и вижимого имущества, технологически связанных между собой и предназначенных для спечения теплоснабжения и горячего водоснабжения муниципального образования, предложенных условиях.

принятии решения о возможности заключения концессионного соглашения инистрацией Лузского городского поселения не принято во внимание следующее.

становлением Правительства РФ от 31.03.2015 г. № 300 утверждена Форма предложения заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой лючения концессионного соглашения (далее – Форма предложения).

ть 4.3, пункт 3 части 4.11 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях, а также пункт Формы предложения предусматривают указание хозяйствующим субъектом, тупающим с инициативой заключения концессионного соглашения, в представляемом дложении *сведений об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по м обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за шедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой имости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний*

етный период.

исполнение указанных требований ООО «Лузская теплоснабжающая компания» в кте 3 Предложения сообщает следующее: «Настоящим подтверждаем отсутствие оимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в джеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, мер которых превышает 25% балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской нансовой) отчетности за последний отчетный период, поскольку организация создана 5.2019 года и не имеет задолженности по предыдущим периодам, что подтверждается том записи Единого государственного реестра юридических лиц от 06.05.2019 г. иложение № 2)».

ма предложения, утв. постановлением Правительства РФ от 31.03.2015 г. № 300, ержит дополнительные указания относительно перечня документов, представляемых в тверждение соответствия инициатора установленным требованиям.

содержания Формы предложения следует, что в подтверждение отсутствия недоимки налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты джетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер орых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов лица, по данным галтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период, заявитель лагает:

авки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской ерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской ерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по огам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы сийской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по ате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, отсутствие задолженности по уплате зательных платежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование джетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций.

овское УФАС России, изучив предложение ООО «Лузская теплоснабжающая пания» о заключении концессионного соглашения, установило отсутствие указанныхументов в составе представленного хозяйствующим субъектом предложения.

дставленный в составе предложения ООО «Лузская теплоснабжающая компания» т записи Единого государственного реестра юридических лиц от 06.05.2019 г. не может ь принят в качестве подтверждения соответствия лица требованию, установленному п. 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях.

четом требования ч. 4.1 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях правовые ования заключения концессионного соглашения по инициативе ООО «Лузская лоснабжающая компания» у органа местного самоуправления отсутствовали.

им образом, администрация Лузского городского поселения, принимая решение о можности заключения концессионного соглашения с ООО «Лузская теплоснабжающая пания» путем издания постановления № 252 от 26.06.2019 г., нарушила требования ч. 4.1, 4.11 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях.

оответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите куренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления

рещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые водят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за лючением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) ществления таких действий (бездействия).

признания оспариваемых актов либо действий (бездействий) органов местного оуправления нарушающими ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции необходимо ановить, что такие акты либо действия (бездействие) привели или могли привести к опущению, ограничению, устранению конкуренции и что они не основаны на законе.

этом для квалификации действий (бездействий) по ч. 1 ст. 15 Закона о защите куренции не требуется доказывания наступления неблагоприятных последствий, таточно угрозы их наступления. Кроме того, из указанной нормы не вытекает занность антимонопольного органа устанавливать конкретные факты ущемления прав йствующих субъектов, так как действия (бездействие) властного органа могут знаваться нарушающими запрет ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции и в том нае, если они могут привести к последствиям, указанным в данной норме.

остановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 4.2011 № 14686/10 указано, что достаточным основанием для вывода о нарушении ч. 1 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для тупления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения куренции.

оответствии с ч. 4.7 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях в случае принятия ения о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных циатором условиях орган, муниципальным образованием на рассмотрение дложения о заключении концессионного соглашения, в десятидневный срок со дня нятия указанного решения размещает на официальном сайте в информационно-экоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении гов, определенном Правительством Российской Федерации, предложение о лючении концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в курсе на заключение концессионного соглашения на условиях, определенных в дложении о заключении концессионного соглашения в отношении объекта цессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении цессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым тью 4.1 настоящей статьи к лицу, выступающему с инициативой заключения цессионного соглашения.

ановлено, что 26.06.2019 г. администрацией Лузского городского поселения Лузского она Кировской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено дложение инициатора ООО «Лузская теплоснабжающая компания» о заключении цессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на во заключения концессионного соглашения (извещение № 260619/0130347/01).

а и время начала подачи заявок: 27.06.2019 09:00.

а и время окончания приема заявок: 12.08.2019 16:00.

оответствии с ч. 4.9 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях в случае, если в окапятидневный срок с момента размещения на официальном сайте предложения о лючении концессионного соглашения поступили заявки о готовности к участию в курсе на заключение концессионного соглашения в отношении объекта цессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении

цессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым тоящим Федеральным законом к концессионеру, а также требованиям, дъявляемым частью 4.1 настоящей статьи, орган, уполномоченный муниципальным азованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, зан разместить данную информацию на официальном сайте в информационно-экоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении гов, определенном Правительством Российской Федерации. В этом случае заключение цессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе в порядке, ановленном настоящим Федеральным законом.

звещении № 260619/0130347/01 информация о поступлении заявок о готовности к стию в конкурсе на заключение концессионного соглашения от иных лиц, отвечающих бованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, а ке требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи, отсутствует.

силу ч. 4.10 ст. 37 Закона о концессионных соглашениях в случае, если в окапятидневный срок со дня размещения на официальном сайте в информационно-экоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении гов, определенном Правительством Российской Федерации, предложения о лючении концессионного соглашения не поступило заявок о готовности к участию в курсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в дложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих бованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, а ке требованиям, предъявляемым частью 4.1 настоящей статьи, с лицом, выступившим нициативой о заключении концессионного соглашения, концессионное соглашение лючается на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного лашения и проекте концессионного соглашения (проекте концессионного соглашения с сенными изменениями), без проведения конкурса.

им образом, действия администрации Лузского городского поселения Лузского іона Кировской области по изданию постановления № 252 от 26.06.2019 г. о можности заключения концессионного соглашения с ООО «Лузская теплоснабжающая пания» в нарушение требований ч. 4.1, 4.3, 4.11 ст. 37 Закона о концессионных лашениях влекут (могут повлечь) создание для указанного хозяйствующего субъекта имущественных условий, что приводит или может привести к ограничению, ранению и недопущению конкуренции на рынке оказания услуг по теплоснабжению и ячему водоснабжению в территориальных границах Лузского городского поселения ского района Кировской области и содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о ите конкуренции.

ответствии со ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в случаях выявления в действиях ана местного самоуправления признаков нарушения ст. 15 Закона о защите куренции возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства не ускается без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения.

язи с наличием в действиях администрации Лузского городского поселения Лузского іона Кировской области признаков нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, **овское УФАС России на основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции дупреждает о необходимости прекращения в срок до 05.09.2019 г. указанных действий ем:**

нятия мер по отмене постановления администрации Лузского городского посления ского района Кировской области № 252 от 26.06.2019 г. «О возможности заключения цессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего оснабжения муниципального образования Лузское городское поселение Лузского іона Кировской области по инициативе инвестора».

имонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение х дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (ч. 6 ст. 39.1 Закона щите конкуренции).

і условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного онодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит инистративной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в зи с его устранением (ч. 7 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции).

лучае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков ушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять ение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для олнения предупреждения (ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции).

менно исполняющий обязанности

оводителя управления <…>