

РЕШЕНИЕ № 115-12515-18/7

по жалобе ООО «Восточная угольная компания»

Резолютивная часть решения оглашена

04.05.2018г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Восточная угольная компания» (далее – Заявитель) на действия УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку каменного угля для нужд УФПС «Татарстан почтасы» - филиала ФГУП «Почта России» (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителей от УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» А.Н.Т. (доверенность), Е.А.Ф. (доверенность),

ООО «Восточная угольная компания» извещено, явку представителя не обеспечило, ходатайств не заявляло,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

24.04.2018г. в Самарское УФАС России из Татарстанского УФАС России поступила жалоба «Восточная угольная компания» на действия УФПС

Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Заявителя комиссия Заказчика неправомерно признала ООО «Восточная угольная компания» победителем Запроса котировок, поскольку цена, предложенная обществом превышала начальную (максимальную) цену договора.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчиком представлены письменные пояснения и документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 26.04.2018г. № 3978/7, в том числе письменные пояснения на жалобу.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 29.03.2018г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31806306518 о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) и Документация о закупке.

Заказчиком выступило УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения о проведении Запроса котировок редакция Положения №1140071309 (присоединение к положению №1120001198 Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России») (далее - Положение) размещена Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> 10.09.2014г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением.

2. В соответствии с пунктами 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В пункте 2.5 Информационной карты Документации о закупке указано, что цена договора включает перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей и расходов, которые поставщик (исполнитель, подрядчик) понесет в связи с выполнением обязательств по договору, а также НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса РФ.

Из пунктов 13.1.7, 14.10.8 Положения следует, что участник закупки указывает в заявке предложение о цене договора с учетом НДС в размере ставки, определенной в Главе 21 Налогового кодекса РФ, в том числе, если такой участник не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС. В случае, если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 3.2.2 Документации о закупке также установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать предложение о цене договора, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09.04.2018г. следует, что Запрос котировок признан несостоявшимся в связи с тем, что на участие в Запросе котировок поступила единственная заявка - ООО «Восточная угольная компания».

В соответствии с пунктом 21.9.5. Положения в случае если на основании результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок принято решение об отклонении всех котировочных заявок или о соответствии требованиям документации о запросе котировок только одной котировочной заявки, запрос котировок признается несостоявшимся. В случае если запрос котировок признан несостоявшимся и только одна котировочная заявка соответствует требованиям документации о запросе котировок, Заказчик обязан заключить договор с участником закупки, подавшим такую котировочную заявку, на условиях, предусмотренных документацией о запросе котировок, и по цене, предложенной указанным участником в котировочной заявке.

В заявке ООО «Восточная угольная компания» в части предложения о цене договора указано следующее: «ИТОГО цена договора (НДС не облагается): 998 000, 00 рублей (Девятьсот девяносто восемь тысяч рублей 00 копеек)».

При этом предложение о цене договора, содержащееся в составе заявки ООО «Восточная угольная компания» может трактоваться в ходе рассмотрения заявки только как предложение о цене договора, указанное с учетом НДС. Иных вариантов трактовки предложенной участником цены договора Положение или Документация о закупке не предполагает. Кроме того, при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок закупочная комиссия не вправе расширительно трактовать предложенную участников цену договора, изменяя ее в произвольную сторону в целях оценки или допуска заявки при рассмотрении и оценке заявок.

Согласно пункту 27.8 Положения в случае если участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации освобожден от уплаты НДС, то договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС.

При указанных обстоятельствах Комиссия Самарского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика, закупочной комиссии Заказчика нарушений Закона о закупках, Положения при проведении Запроса котировок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Восточная угольная компания» необоснованной.

Заместитель Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.