

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

054/10/5-1623/2021

27 августа 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством ВКС обращение открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») (вх. № 14837э от 18.08.2021 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Объединенная сервисная компания» (далее – ООО «Объединенная сервисная компания»), признанном победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территории (извещение № 32009612986), с которым договор поставки № 3505/ЗКТЭ-ЦДЗС/20/1/1 от 11.12.2020 года расторгнут по решению Арбитражного суда Новосибирской области от 04.05.2021 по делу № А45-4756/2021 в связи с существенным нарушением им условий договора,

в присутствии представителей

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ОАО «РЖД» (вх. № 14837э от 18.08.2021 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Объединенная сервисная компания», признанном победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территории (извещение № 32009612986), с которым договор поставки № 3505/ЗКТЭ-ЦДЗС/20/1/1 от 11.12.2020 года расторгнут по решению Арбитражного суда НСО от 04.05.2021 по делу № А45-4756/2021 в связи с существенным нарушением им условий договора.

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. ООО «Объединенная сервисная компания».
2. Сведения о месте нахождения юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 443013;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Самарская область, г.Самара, ул. Дачная, д.ВЛД2К1, офис 417А.

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 6317132342.

4. Дата подведения итогов закупки – 17.11.2020 г.

5. Дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа – протокол проведения электронного аукциона № 3505/ЗКТЭ-ЦДЗС/20/1/1 от 11.12.2020 г.

6. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) – Оказание услуг по уборке помещений и территории;

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 81.29.19.00;

валюта договора – Российский рубль;

цена договора – 997 881 рублей 71 копеек.

ОАО «РЖД» сообщает следующее.

По итогам проведения запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3505/ЗКТЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территории (реестровый номер запроса котировок: 32009612986 в Единой информационной системе в сфере закупок) между ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) и ООО «Объединенная сервисная компания» (далее - Исполнитель) заключен договор возмездного оказания услуг № 3505/ЗКТЭ-ЦДЗС/20/1/1 от 11 декабря 2020 г. (далее - Договор).

Сведения о Договоре:

- Наименование товаров (работ, услуг) - Оказание услуг по уборке помещений и территории;
- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) - 81.29.19.00; услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки; валюта договора - российский рубль; код валюты договора - 643;
- цена договора - 997 881 (Девятьсот девяносто семь тысяч восемьсот восемьдесят один) рубль 71 копейка (без НДС), 1 197 458 (Один миллион сто девяносто семь тысяч четыреста пятьдесят восемь) рублей 05 копеек с НДС; срок исполнения договора - 31.12.2021 г.; срок действия договора - 31.03.2022 г.

В соответствии с пунктом 1.1. Договора Заказчик поручает, а Исполнитель

принимает на себя обязательства оказания услуг по уборке помещений и территории. Техническим заданием, являющимся Приложением № 1 к Договору, установлены перечень и объем услуг.

Однако услуги Исполнителем оказаны не были, в связи с чем Заказчик обратился в Арбитражный суд Новосибирской области за восстановлением нарушенных прав.

В соответствии с решением Арбитражного суда Новосибирской области от 4 мая 2021 г. по делу № А45-4756/2021 Договор расторгнут в связи с существенным нарушением условий договора со стороны Исполнителя.

Не согласившись с выводами Арбитражного суда Новосибирской области, ООО «Объединенная сервисная компания» была подана апелляционная жалоба в Седьмой арбитражный апелляционный суд. Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 19 июля 2021 г. по делу № А45-4756/2021 решение Арбитражного суда Новосибирской области от 4 мая 2021 г. по делу № А45-4756/2021 оставлено без изменения, апелляционная жалоба - без удовлетворения.

ООО «Объединенная сервисная компания» представило следующие пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

Согласно ответу ООО «Объединенная сервисная компания» (вх. № 15364Э от 27.08.2021г.), Общество не согласно с включением его в реестр недобросовестных поставщиков, т.к. ненадлежащее исполнение обязательств по Договору № 3505/ЗКТЭ-ЦДЗС/20 (далее – Договор) не является существенным.

Это подтверждается исковыми требованиями изложенными в исковом заявлении ОАО «РЖД» от 25.02.2021г. и заявлении об уточнении требований от 07.04.2021г. ОАО «РЖД» просило суд расторгнуть договор, в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по Договору, но не признавало допущенные нарушения Обществом существенными.

Арбитражным судом Новосибирской области в решении по делу А45-4756/2021, также ненадлежащее исполнение обязательств по договору не было признано существенным. Суд пришел к выводу, что материалами дела доказаны факты нарушения Обществом условий Договора в части ненадлежащего оказания услуг, и принял решение расторгнуть Договор без квалифицирующих признаков, указывающих на существенные нарушения по смыслу ч.2 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

26.10.2020 г. ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территории (извещение № 32009612986 на сайте www.zakupki.gov.ru).

По итогам закупки между ОАО «РЖД» и ООО «Объединенная сервисная компания» заключен договор возмездного оказания услуг № 3505/ЗКТЭ-ЦДЗС/20/1/1 от 11.12.2020. Сведения о договоре:

Наименование товаров (работ, услуг) - Оказание услуг по уборке помещений и территории;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) - 81.29.19.00; услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки; валюта договора - российский рубль; код валюты договора - 643;
- цена договора - 997 881 (Девятьсот девяносто семь тысяч восемьсот восемьдесят один) рубль 71 копейка (без НДС), 1 197 458 (Один миллион сто девяносто семь тысяч четыреста пятьдесят восемь) рублей 05 копеек с НДС; срок исполнения договора - 31.12.2021 г.; срок действия договора - 31.03.2022 г.

В соответствии с пунктом 1.1. Договора Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства оказания услуг по уборке помещений и территории. Техническим заданием, являющимся Приложением № 1 к Договору, установлены перечень и объем услуг.

Однако услуги Исполнителем оказаны не были, в связи с чем Заказчик обратился в Арбитражный суд Новосибирской области за восстановлением нарушенных прав.

В соответствии с решением Арбитражного суда Новосибирской области от 4 мая 2021 г. по делу № А45-4756/2021 Договор расторгнут в связи с существенным нарушением условий договора со стороны Исполнителя.

Не согласившись с выводами Арбитражного суда Новосибирской области, ООО «Объединенная сервисная компания» была подана апелляционная жалоба в Седьмой арбитражный апелляционный суд. Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 19 июля 2021 г. по делу № А45-4756/2021 решение Арбитражного суда Новосибирской области от 4 мая 2021 г. по делу № А45-4756/2021 оставлено без изменения, апелляционная жалоба - без удовлетворения.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии со ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В соответствии с п. 3 ст. 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Уклонение от исполнения договора может выражаться как в совершении целенаправленных, умышленных действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда исполнитель по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его исполнения. При этом участвуя обязательно в силу закона торгах, участник должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в специальным образом урегулированные правоотношения, в данном случае связанные с расходованием денежных средств, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей. Соответственно, принимая решение об участии в процедуре выбора и подавая заявку, участник должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от исполнения контракта в дальнейшем.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

Поскольку ООО «Объединенная сервисная компания» не исполнило свои обязательства по оказанию услуг по уборке помещений в установленный договором срок, то включение сведений об ООО «Объединенная сервисная компания» в реестр является необходимой мерой ответственности, соразмерной характеру допущенного нарушения.

ООО «Объединенная сервисная компания» не представило Комиссии Новосибирского УФАС России пояснений и доказательств, свидетельствующих о наличии обстоятельств, которые по объективным, независящим от него причинам, не позволили ему выполнить обязательства, предусмотренные договором, в том числе связанных с обстоятельствами вызванными распространением новой коронавирусной инфекции.

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что сведения в отношении ООО «Объединенная сервисная компания», в соответствии статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ООО «Объединенная сервисная компания» (443013, Россия, Самарская область, г.Самара, ул. Дачная, д.ВЛД2К1, офис 417А, ОГРН: 1186313112633, Дата присвоения ОГРН: 26.12.2018, ИНН: 6317132342, КПП: 631701001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.